

Тема 86.1. Исследование факторов и методов устойчивого развития территориальных систем

3. Проект «Оценка эффективности управления диверсификацией промышленного комплекса региона»

Срок начала и окончания научного проекта: январь 2014 г. – декабрь 2014 г.

Выполненные этапы:

1. Теоретико-методологические основы обеспечения промышленного роста региона через диверсификацию и структурные трансформации в промышленном секторе экономики.

2. Анализ диверсификации и структурных преобразований в промышленном секторе экономики региона в ретроспективе.

3. Разработка методического инструментария оценки эффективности управления диверсификацией промышленного комплекса региона.

Актуальность выполненных исследований.

Одной из приоритетных задач государственной экономической политики в современных условиях является диверсификация промышленного производства. Ее цель заключается в создании условий для стабильного и эффективного социально-экономического развития территорий. Процесс диверсификации можно рассматривать и как антикризисную меру, обеспечивающую устойчивый рост ВВП, поддержание внутреннего спроса, уход от сырьевой направленности экспорта, повышение конкурентоспособности обрабатывающих отраслей и уровня благосостояния граждан, создание новых рабочих мест, снижение уровня безработицы и др.

На региональном уровне органы власти предпринимают ряд мер по активизации процесса диверсификации промышленного производства. К ним можно отнести разработку региональных планов развития, формулирование ряда критериев и требований к достижению сбалансированного экономического развития региона, комплексный подход при разработке рекомендаций по диверсификации промышленной и социальной сферы региона, местной инфраструктуры, определение приоритетов среднесрочного развития. Однако существенных изменений в промышленной политике региона до сих пор не произошло. Об этом свидетельствует структура промышленного потенциала Вологодской области, которая по-прежнему не сбалансирована и ориентирована на обрабатывающие производства металлургической и химической промышленности. В частности, лишь 8% предприятий обеспечивают создание около 40% валовой добавленной стоимости региона. Такая структура ставит экономику области в зависимость

от стабильной работы малой части предприятий, что создает серьезные риски при изменении как внешних (экономические санкции, колебание цен на рынке сырья и полуфабрикатов), так и внутренних экономических условий (изменение законодательства, миграция рабочей силы, доступ к финансовым ресурсам, экологические требования).

Подобная ситуация выдвигает на первый план необходимость разработки современных методов оценки эффективности управления диверсификацией промышленного комплекса региона. При этом анализ целей социально-экономического развития и соотношение приоритетов территориального (регионального) развития с уровнем развития промышленного комплекса во многом должны определять направления оценки эффективности управления в первую очередь на региональном уровне, поскольку уровень предприятия (или группы предприятий) даст лишь показатели результативности их работы и внутренней производственно-экономической эффективности. Поэтому для устранения имеющихся диспропорций в экономическом развитии региона остается актуальной необходимость перехода к более сбалансированной структуре промышленности посредством диверсификации производства и развития различных наукоемких производств, способствующих повышению конкурентоспособности и эффективности как промышленного комплекса, так и экономики региона в целом.

Основные результаты, полученные в ходе выполнения этапа. Выделить основные результаты исследований, выполняемых в рамках программ и заказов государственных органов и субъектов регионального управления.

1. Выполнен анализ различных подходов к определению направлений, предпосылок и целей диверсификации промышленности региона. Установлено, что на этапе разработки мероприятий зачастую происходит смешение понятий кластеризация и диверсификация, что может приводить к постановке и выбору неверных целей и приоритетов. Кластеризация экономической системы, в частности, предполагает выделение центра специализированного тяготения, выступающего в качестве экономического и организационного ядра процесса. В свою очередь диверсификация экономической системы – это одновременно и стратегия, и процесс, и фактор структурирования. С одной стороны, диверсификация способствует преодолению цикличности экономического развития, с другой – оптимизирует эффективность эксплуатации избыточного капитала. В данном контексте процесс кластеризации следует рассматривать с позиции механизма диверсификационного развития региональной или национальной

экономики, полагая при этом, что сам по себе экономический кластер – это высокая, но не конечная форма хозяйственной интеграции.

2. Систематизированы и исследованы существующие методики оценки эффективности инновационно-инвестиционных проектов и рассмотрена возможность их применения для оценки эффективности управления диверсификацией промышленного комплекса региона. Установлено, что процесс диверсификации может оцениваться по целому ряду возможных эффектов, к основным из которых можно отнести экономические (экономия на масштабах деятельности, более полное использование имеющихся ресурсов, повышение эффективности функционирования товаропроизводителей, синергетический эффект и др.), финансовые (распределение рисков между различными направлениями деятельности промышленности региона, эффективное распределение денежных потоков внутри региона), социальные (повышение занятости и уровня доходов населения, создание новых рабочих мест, снижение социальной нагрузки на бюджет региона) и стратегические (противодействие колебаниям конъюнктуры рынка, повышение оплаченного спроса на товары и услуги, привлечение инвестиций, снижение зависимости от импорта). Доказано, что по своей сути диверсификация более широкое понятие, чем просто инновационно-инвестиционный процесс, а значит и методы оценки эффективности управления диверсификацией должны быть значительно шире.

Установлено, что на уровне регионального управления оценка его эффективности опирается на следующие параметры: диспропорции в промышленном (отраслевом) развитии региона и наличие необходимого потенциала для их изменения, ситуация на рынке товаров и услуг и особенности ценообразования, особенности реализации процесса импортозамещения на региональном рынке товаров и услуг, уровень износа и загруженности основных фондов на предприятиях региона, льготные программы регионального развития, целевое кредитование, ситуация на рынке труда и др.

3. Разработаны методические рекомендации по оценке эффективности управления диверсификацией промышленного комплекса региона, с помощью которых определяется сравнительная характеристика (государственный и региональный уровень) пропорций развития промышленного комплекса региона по ряду показателей: характеристика рынка труда, доходов и расходов бюджета, валовой региональный продукт, стоимость основных фондов, инвестиционная политика, валовая добавленная стоимость по видам экономической деятельности, характеристика товарного

рынка, дотации, субсидии, субвенции, условия и характеристики их получения и использования.

Оценка эффективности управления диверсификацией промышленного комплекса региона опирается на расчет интегральных рейтингов территориального развития и выявляет «узкие» места с точки зрения координации процесса диверсификации, раскрывает возможности его инновационного наполнения, выявляет характер и причины существующих диспропорций в развитии промышленного производства, определяет возможность, необходимость и степень воздействия на них. На основе расчетов производится анализ существующих приоритетов социально-экономического развития региона, возможности выхода на положительное сальдо регионального бюджета, а также обосновываются концептуальные направления диверсификации промышленного комплекса региона в долгосрочной перспективе.

Научная новизна результатов и их значимость.

Разработан методический инструментарий по оценке эффективности управления диверсификацией промышленного комплекса региона; обоснованы рекомендации по выбору направлений структурной перестройки промышленности региона; доказано существование гуманистического подхода к разработке стратегий региональной диверсификации, который в отличие от инновационно-технократического подхода, может быть нацелен на решение социально-экономических проблем региона.

Практическая реализация научных разработок.

Результаты могут быть использованы региональными органами власти и управления при разработке стратегии социально-экономического развития на долгосрочную перспективу, корректировке промышленной политики и формировании программных документов