

3.3. Наименование проекта: Совершенствование методов формирования региональных бюджетов.

Результаты НИР:

1. Проанализирован механизм формирования и исполнения регионального бюджета Вологодской области. Результаты анализа позволили сделать следующие выводы.

Во-первых, моноструктурность экономики региона, недостаточно полное использование потенциала малого бизнеса и низкий уровень инвестиционной активности влияют на бюджетный потенциал территории. Сильная дифференциация социально-экономического развития муниципалитетов усложняет модель межбюджетных отношений.

Во-вторых, сохраняющаяся дотационность Вологодской области объясняется увеличением отставания от российских показателей по уровню обеспеченности населения области бюджетными доходами (7,4 тыс. руб. в 2013 г.).

В-третьих, повышение значимости налога на доходы физических лиц в условиях кризисного падения прибыли организаций и снижения поступления налога на прибыль в консолидированный бюджет региона (16% в 2013 г. против 60,5% в 2008 г.).

В-четвертых, ограниченность собственных бюджетных ресурсов ставит под угрозу исполнение Указов Президента РФ, касающихся повышения заработной платы работникам бюджетной сферы. За счёт собственных источников регион смог профинансировать 54,9% потребности на реализацию указов. При этом согласно заявлениям Минфина России, с 2013 года объём федеральных трансфертов на эти цели не должен составлять больше 20% потребности в финансировании. Отсутствие финансовой помощи из федерального бюджета приведёт к необходимости новых заимствований, что усилит и без того непомерную долговую нагрузку областного бюджета, наличие которой, в свою очередь, делает невозможным участие региона в федеральных программах.

В-пятых, предельно высокий уровень долговой нагрузки, остающийся главным риском для региональной экономики и социальной сферы. В 2013 г. он оценивается в размере 93,7% от объёма собственных доходов. Масштабный размер государственного долга потребует увеличения стоимости его обслуживания, что создаст дополнительные риски для выполнения в полном объёме расходных обязательств. Так, расходы на обслуживание долговых обязательств в 2013 г. превысил финансирование таких расходных направлений областного бюджета, как ЖКХ, культура, охрана окружающей среды, физкультура и спорт.

В-шестых, решение задачи обеспечения сбалансированности бюджета за счёт сокращения бюджетных расходов. Отрицательная динамика затронула такие направления расходов, как национальная экономика (-27%), жилищно-коммунальное хозяйство (-35%), физическая культура и спорт (-55%).

В-седьмых, напряжённость межбюджетных отношений регионов с федеральным центром, что связано с тенденциями снижения доходов федерального бюджета (по отношению к ВВП) и роста его дефицитности (главным образом за счёт недопоступления нефтегазовых налогов и несбалансированности пенсионной системы). Понижающая динамика межбюджетных трансфертов указывает на то, что главным источником роста доходов региональных бюджетов должны были стать собственные финансовые ресурсы. Вместе с тем, тенденции макроэкономических показателей не позволяли говорить об их существенном росте.

В-восьмых, имеющийся в настоящее время в распоряжении территориальных органов власти объём бюджетных ресурсов не обеспечивает покрытие полного размера расходных обязательств. Всё это приводит к тому, что происходит простое воспроизводство сложившейся региональной инфраструктуры, вместо инвестиционно-инновационного развития территорий. Отсюда следует, что используемый механизм формирования региональных бюджетов нуждается в его совершенствовании, основным ориентиром которого должна стать самостоятельность демократического развития каждой территории при сохранении единства и целостности государства.

2. Разработаны предложения по совершенствованию среднесрочного бюджетного планирования, развитию механизма формирования региональных бюджетов, корректировке методов использования бюджетных ресурсов и имущества региона, а также по внедрению нового подхода к вертикальному распределению налоговых доходов между федеральным и региональным бюджетами.

В целях совершенствования среднесрочного бюджетного планирования необходимо:

- разработка системы мониторинга соответствия достигнутых в отчётном году параметров показателям, установленным на 3-летний период;
- создание взаимосвязи между бюджетным планированием и составлением отчётности об исполнении бюджета;
- совершенствование методологии корректировки ранее одобренных проектировок среднесрочных планов в направлении повышения её ясности и прозрачности;

- внедрение оценки устойчивости и стабильности рассчитанных показателей и рисков их изменения;
- разработка в бюджетном законодательстве РФ подробных требований к составлению проекта бюджета;
- обеспечение взаимосвязи и устранение дублирования функций при подготовке, методологии составления и осуществлении полномочий органов власти по разработке проекта прогноза социально-экономического развития региона и проекта бюджета;
- соблюдение правил первичности определения направлений деятельности (бюджетных расходов) над источниками их финансирования (бюджетными доходами);
- совершенствование методов проектирования бюджетных показателей путём создания эффективных институтов индикативного планирования и прогнозирования.

Совершенствование механизма регулирования региональных бюджетов следует осуществлять посредством:

- корректировки его организационной составляющей (в частности, устранение фрагментарности субъекта регулирования и нормативно-правовой базы, усилению партнерства власти и науки в различных формах);
- расширения линейки инструментов регулирования (в частности, распределительного, налогового и дотационного).

Корректировку методов использования бюджетных ресурсов и имущества региона необходимо проводить путём:

- совершенствования бюджетного процесса на стадии формирования проекта бюджета;
- оптимизации расходов при осуществлении капитального строительства;
- выстраивания механизмов взаимодействия по привлечению внебюджетных источников финансирования, в том числе на условиях государственно-частного партнёрства;
- эффективного использования кадрового персонала (выравнивание соотношения между численностью потребителей бюджетных услуг и количеством работающих в учреждениях бюджетной сети);
- совершенствование управления государственным долгом;
- модернизации системы государственных закупок.

Внедрение в практику подхода к вертикальному распределению налоговых доходов между федеральным и региональным бюджетами позволит увеличить стимулы территориальных властей в наращивании доходного потенциала.

Практическая реализация научных разработок:

состоит в возможности использования их результатов для внесения изменений в действующее бюджетное и налоговое законодательство, при разработке стратегии и тактики федеральных и региональных органов власти в сфере бюджетного регулирования, а также для поиска резервов использования бюджетных ресурсов и имущества региона.