

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
ВОЛОГОДСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**

**З А К Л Ю Ч Е Н И Е
НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ
«О БЮДЖЕТЕ ГОРОДА ВОЛОГДЫ НА 2018 ГОД
И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ»**

Вологда
2017

С 2017 года Российская Федерация и входящие в её состав субъекты, в том числе муниципалитеты, вернулись к практике бюджетного планирования на трёхлетний период.

Бюджет страны основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития, который не предполагает кардинального изменения модели экономического роста, что связано с ограниченностью финансовых средств, неблагоприятной внешнеполитической и внешнеэкономической конъюнктурой. В основу проекта федерального бюджета на 2018-2020 годы положен принцип жёсткой бюджетной консолидации, получивший своё отражение при формировании региональных и муниципальных бюджетов.

Проект бюджета города Вологды на 2018-2020 годы сформирован с учетом основных направлений налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Город Вологда» и прогноза социально-экономического развития города на краткосрочную перспективу.

В проекте отражены следующие позитивные тенденции формирования бюджета города:

1. Прогнозируется рост налоговых доходов.

Предстоящий бюджетный цикл характеризуется высоким ростом налоговых доходов – на 23% в 2018 году по сравнению с 2017 годом. Вызвано это резким увеличением поступлений по профилирующему доходному источнику – налогу на доходы физических лиц. Его рост в 2018 году составит 42%. Аналогичная тенденция будет наблюдаться также по налогам на имущество, объем которых вырастет на 37%.

2. Сохранится социальная направленность бюджета.

Социальная сфера станет тем направлением городского бюджета, финансирование которого вырастет по всем статьям, что найдет отражение в повышении доли социальных расходов в бюджете города с

55% в 2017 году до 67% в 2018 году. При этом 87% социальных расходов будет сконцентрировано на развитии образования.

3. Замедлятся темпы роста объёма муниципального долга.

Прогнозируемый темп роста долга упадет до 2% в 2019 году против 8% в 2017 году. В 2020 году ожидается снижение объема займов почти на 18%, что позволит ослабить долговую нагрузку с 82 до 65% собственных бюджетных доходов.

4. В 2020 году бюджет выйдет на профицитное исполнение.

По прогнозам к 2020 году Администрации города удастся достичь положительного результата исполнения бюджета. Превышение доходов над расходами составит 357 млн. рублей.

В предстоящем бюджетном цикле продолжится ряд негативных тенденций:

1. Прогнозируется падение темпов роста неналоговых доходов.

Серьезному сокращению в 2018 году по сравнению с 2017 годом подвергнутся неналоговые платежи (-34%). В частности, снизятся поступления от продажи активов (-70%), платежи от унитарных предприятий (-21%), доходы в виде прибыли или дивидендов (-20%). Данная тенденция будет пролонгирована на 2019 и 2020 годы.

2. Продолжится курс на оптимизацию расходов.

В 2018 году объем расходной части бюджета сократится на 10% к ожидаемому уровню 2017 года. Секвестр затронет такие важные сферы жизнеобеспечения граждан, как жилищно-коммунальное хозяйство (-54%), национальная экономика (-38%), физкультура и спорт (-30%). К концу 2020 года оптимизация расходов бюджета составит уже 23%.

3. Увеличатся расходы на обслуживание муниципального долга.

В 2018-2020 годах процентные расходы увеличатся почти на 9% к ожидаемому уровню 2017 года. Ежегодно бюджет города будет привлекать в среднем порядка 2 млрд. руб. «дорогих» коммерческих

кредитов, доля которых в общем объёме всей задолженности превысит 90%. За трехлетний период на возврат банковских кредитов планируется направить в общей сложности 6,5 млрд. руб., или почти весь объём полученных кредитов.

Важно отметить, что ключевой причиной прогнозируемых в новом бюджетном цикле долговых займов бюджета города Вологды стали последствия изменений межбюджетных механизмов перераспределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы государства. С 2011 года норматив отчислений от НДФЛ в бюджет города сократился в 2 раза с 30 до 15%. Несмотря на то, что за период с 2011-2016 гг. размер средней заработной платы работающих в городских организациях вырос с 23 до 34 тыс. рублей (на 45%), роль основного бюджетообразующего налога на доходы физических лиц все равно снизилась с 48 до 32%. Межбюджетные корректировки привели к тому, что в 2016 году из 5,6 млрд. рублей, собранных с работников предприятий и организаций города, в городской бюджет попали только 900 млн. рублей. Всего за период с 2011 года фактические потери городской казны составили около 4 млрд. рублей, что эквивалентно 34% всех налоговых поступлений.

При этом доля делегированных с вышестоящих уровней расходных полномочий выросла с 18 до 38%. Это прямым образом ограничивает возможности органов местного самоуправления выстраивать собственные бюджетные приоритеты и формировать бюджет развития города.

Картина выстраивания трендов налога на доходы физических лиц и результатов исполнения бюджета только подтверждает данные выводы.

По нашему мнению, настала пора вспомнить одно из положений Европейской хартии о местном самоуправлении, ратифицированной Российской Федерацией в 1998 году. Оно гласит о том, что финансовые средства органов местного самоуправления должны быть соразмерны предоставленным им конституцией и законом полномочиям. Нельзя

отрицать, что муниципалитеты районного и поселенческого уровней не смогут «выжить» без перераспределения части доходов из городов. Но вопрос стоит в том, какую часть собранных доходов следует забирать у городов. Научные исследования и математические расчеты обосновали, что в распоряжении городов должно оставаться не менее половины всех собираемых на его территории доходов на том основании, что города – это точки роста регионов и они должны быть стабильно обеспечены. При таком раскладе даже учет зачисления в бюджет города Вологды только НДФЛ по 50%-му нормативу, не говоря о других собираемых налогах, позволил бы пополнить годовой доход на 2 млрд. рублей. Это именно та сумма, которую город будет привлекать ежегодно у коммерческих банков для покрытия долга.

Вполне уместно сказать и о повышении роли регионального бюджета. Известно, что региональные органы управления не отвечают по обязательствам муниципалитетов, но они реализуют межбюджетные механизмы и имеют право регулировать заемные процессы. В связи с этим, назрела необходимость рассмотреть возможности замещения коммерческих кредитов бюджетными кредитами, иначе процесс привлечения новых заимствований для рефинансирования старых долгов будет повторяться.

Из числа немногих имеющихся в законодательном распоряжении городской администрации потенциальных источников пополнения бюджета важно обратить внимание на ликвидацию задолженности по налогам и сборам (более 600 млн. рублей в год), использование для финансирования расходов остатков средств на бюджетных счетах (свыше 100 млн. рублей в год) и ограничение ряда налоговых льгот (более 200 млн. рублей в год), что в совокупности эквивалентно 35% собственных доходов.

Таким образом, результаты проведенной экспертизы дают

основание утверждать, что проект бюджета города Вологды на трехлетнюю перспективу имеет больше позитивных трендов, чем недостатков, поскольку ведет к повышению налоговых доходов, сокращению долговой нагрузки и формированию профицита, что соответствует стратегическим целям и задачам социально-экономического развития города.

На основании изложенного считаем возможным поддержать проект решения Вологодской городской Думы «О бюджете города Вологды на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Врио директора д.э.н.

 А.А. Шабунова