

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Института социально-экономического развития территорий РАН на Ежегодный доклад Министерства труда и социальной защиты населения о социально-экономическом положении пожилых людей в РФ

### **1. Общие положения.**

В «Ежегодном докладе о социально-экономическом положении пожилых людей в 2013 году», опубликованном Министерством труда и социальной защиты населения РФ, затрагивается важная проблема современного общества – качество и условия жизни пожилых людей в РФ. Доля пожилых людей в общей численности населения нашей страны неуклонно растет и составляла на конец 2013 года 23,1 %, изучение социально-экономических характеристик этой многочисленной социально незащищенной группы населения является крайне актуальным и важным.

Главная цель документа – анализ современного состояния социально-экономического положения людей пожилого возраста и оценка степени реализации мероприятий, которые позволяют судить об эффективности государственной политики в области повышения качества жизни и социальной защиты пожилых людей.

### **2. Краткое содержание представленных материалов.**

Доклад представляет собой итоги мониторинга социально-экономического положения граждан пожилого возраста в 2013 году, состоит из нескольких частей, включающих информацию о демографической ситуации, материальном положении, заболеваемости и оказании медицинской помощи, а так же занятости пожилых людей. Содержание доклада соответствует указанным блокам, выводы последовательны и логичны. Представленные и проанализированные в документе данные статистической информации позволяют в полной мере оценить современное состояние социально-экономического положения пожилых людей.

Указанные в докладе мероприятия осуществляются в рамках системного подхода при реализации государственных программ Российской Федерации

«Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296, устанавливающей требования к политике субъектов Российской Федерации, в том числе к региональным программам, направленным на повышение качества жизни пожилых людей, «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298, и региональных программ по реализации комплекса мер, направленных на повышение занятости граждан пенсионного возраста

### **3. Положительный опыт других регионов.**

В регионах России накоплен значительный опыт по обобщению основных направлений государственной политики в области улучшения качества пожилых людей. В 83 субъектах разработаны и осуществляются соответствующие программы. В Вологодской области реализуется подпрограмма «Старшее поколение» государственной программы по социальной поддержке граждан на 2014–2018 годы, а так же долгосрочная целевая программа «Старшее поколение» на 2011–2015 гг. Мероприятия программ направлены на качественное и эффективное оказание социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам с учетом критериев нуждаемости; обеспечение безопасных условий проживания граждан пожилого возраста и инвалидов в учреждениях социального обслуживания населения области; активизация участия пожилых граждан в жизни общества; формирование организационных, правовых, социально-экономических условий для осуществления мер по улучшению положения и качества жизни пожилых людей, повышению степени их социальной защищенности. На региональном уровне отсутствует практика подготовки аналогичных докладов о социально-экономическом положении пожилых людей, однако некоторые данные о мерах социальной поддержки людей старше трудоспособного возраста представляются в ежегодных отчетах Департамента социальной защиты населения Вологодской области.

В целом в региональных программах представлен широкий спектр мероприятий, охватывающих все стороны жизнедеятельности пожилых людей, нацеленных на активизацию их участия в жизни общества, сохранение и развитие интеллектуального потенциала, поддержание здоровья, оптимизацию среды жизнедеятельности, расширение коммуникационных связей, что, в целом, способствует повышению качества их жизни.

#### **4. Замечания и предложения.**

1. Некоторые выводы документа могут быть подвержены критике. Так в тексте авторы прибегают к сравнению максимальных и минимальных значений средних размеров назначенных пенсий по регионам, применяя для этого номинальные значения, не скорректированные на стоимость жизни в каждом субъекте РФ. Такие сравнения не отражают реальной покупательной способности пенсий в регионах с разными условиями и направлениями развития.

В пример можно привести следующие данные: В докладе указано, что диапазон средних значений размера назначенной пенсии в 2013 году в региональном разрезе варьируется от 7793,49 рубля в месяц в Республике Дагестан до 18561,76 рубля в Чукотском автономном округе. Однако расчет средних размеров пенсий, скорректированных по покупательной способности, показал, что в Чукотском Автономном округе он составил 11428,8 рубля, а в Республике Дагестан – 9024,6 рубля.

Использование данных методов предоставило бы более широкие возможности для анализа реального социально-экономического положения лиц пожилого возраста, а так же для повышения эффективности мер государственной политики в этой области.

2. Дополнительной проработки в докладе требует анализ последствий старения населения, нагрузки на трудоспособное население непроизводительным населением в пенсионном возрасте. Демографическая нагрузка в области в XXI веке заметно снизилась относительно показателей в 1991 г., однако после 2010 года наметились тенденции к росту. Причем, на

снижение показателя общей нагрузки в большей степени влияло снижение нагрузки иждивенцами в младших возрастах. Однако уже в ближайшем будущем главным фактором роста демографической нагрузки станет увеличение доли пожилых в обществе. Согласно среднему варианту прогноза Росстата, в 2031 году число иждивенцев составит 832 человека на 1000 населения трудоспособного возраста (в 2013 году 665 чел. на 1000 чел. трудоспособного населения), причем две трети составят люди в возрасте 60 лет и старше. Вероятность осуществления подобного сценария в Вологодской области подтверждается тем, что в регионе в 2025 г. число лиц старше трудоспособного возраста увеличится до 281 тыс. и будет составлять 25% от имеющегося населения (в 2013 году 240 тыс. пожилых людей или 21% от общего числа населения области).

Включение в отчетные документы и прогнозирование данных показателей позволит оценить многогранность последствий демографического старения и сформировать системный взгляд на реализацию государственной политики, направленной на их преодоление.

3. Сомнения вызывают значения показателя ожидаемой продолжительности предстоящей жизни для лиц, достигших возраста старше трудоспособного, указанные в докладе, так как они не соотносятся с показателями ожидаемой продолжительности жизни при рождении. В тексте указано, что ожидаемая продолжительность предстоящей жизни для лиц, достигших возраста старше трудоспособного, составила на 1 января 2013 года 15,38 года у мужчин и 25,05 года у женщин, тогда ОПЖ при рождении на 2013 год составляет 65,14 лет для мужчин, 76,31 лет для женщин. И если учитывать, что возраст выхода на пенсию для женщин 55 лет, мужчин – 60 лет, данные несколько противоречат друг другу. Возможно, представление методики расчета данного показателя, решило бы имеющиеся противоречия.

## **5. Выводы и рекомендации.**

В виду отсутствия прецедентов, а так же учитывая всю актуальность своевременного разрешения проблем пожилых людей, повышения

эффективности государственной политики в данной области, на наш взгляд, целесообразным является введение практики подготовки аналогичных докладов в Вологодской области. Данная мера позволит осуществлять мониторинг за реальным состоянием социально-экономического положения людей, находящихся на пенсии, работой институтов власти и социальной поддержки, формировать базу для новых управленческих решений с целью повышения качества и уровня их жизни.

При обобщении и анализе информации для подготовки докладов и отчетов в Вологодской области была бы полезна практика организации работы совместных групп, с участием исследователей и представителей государственной власти, учет экспертных замечаний и специфических черт региона, проведение специализированных социологических и социально-экономических исследований.

Зам. директора, зав. отделом д.э.н.



А.А. Шабунова