

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 5 (55)

Вологда
2022



Информационно-аналитический бюллетень,
сентябрь 2022 г.

Эффективность государственного управления в оценках населения. – Выпуск 5 (55). – Вологда: ВолНЦ РАН, 2022. – 56 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ВолНЦ РАН под научным руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., профессора **В.А. Ильина** с 1996 года

В настоящем выпуске бюллетеня представлено сравнение итогов мониторинга общественного мнения ФГБУН ВолНЦ РАН, проведенного в августе 2022 г., за последние два опроса (к июню 2022 г.), а также в сравнении с соответствующим периодом предыдущего года (август 2021 г.).

Редакционная коллегия:

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор
чл.-корр., д.э.н. В.А. Ильин
к.э.н. О.Н. Калачикова
к.ф.н. О.В. Третьякова
к.э.н. М.В. Морев
к.и.н. Ю.В. Уханова

ISSN 2500-2406

© ФГБУН ВолНЦ РАН, 2022

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

В информационно-аналитическом бюллетене «Эффективность государственного управления в оценках населения» показаны тенденции изменения оценок населения о политической и социально-экономической ситуации в стране и регионе, которые выявляются на основе мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН¹.

Результаты мониторинга ежегодно освещаются в шести выпусках информационно-аналитического бюллетеня. В каждом выпуске вы можете ознакомиться:

- ✓ с мнением населения о деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ общественным мнением о деятельности Губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ представлениями жителей области о состоянии собственного материального положения и динамикой потребительских настроений;
- ✓ основными тенденциями динамики социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала.

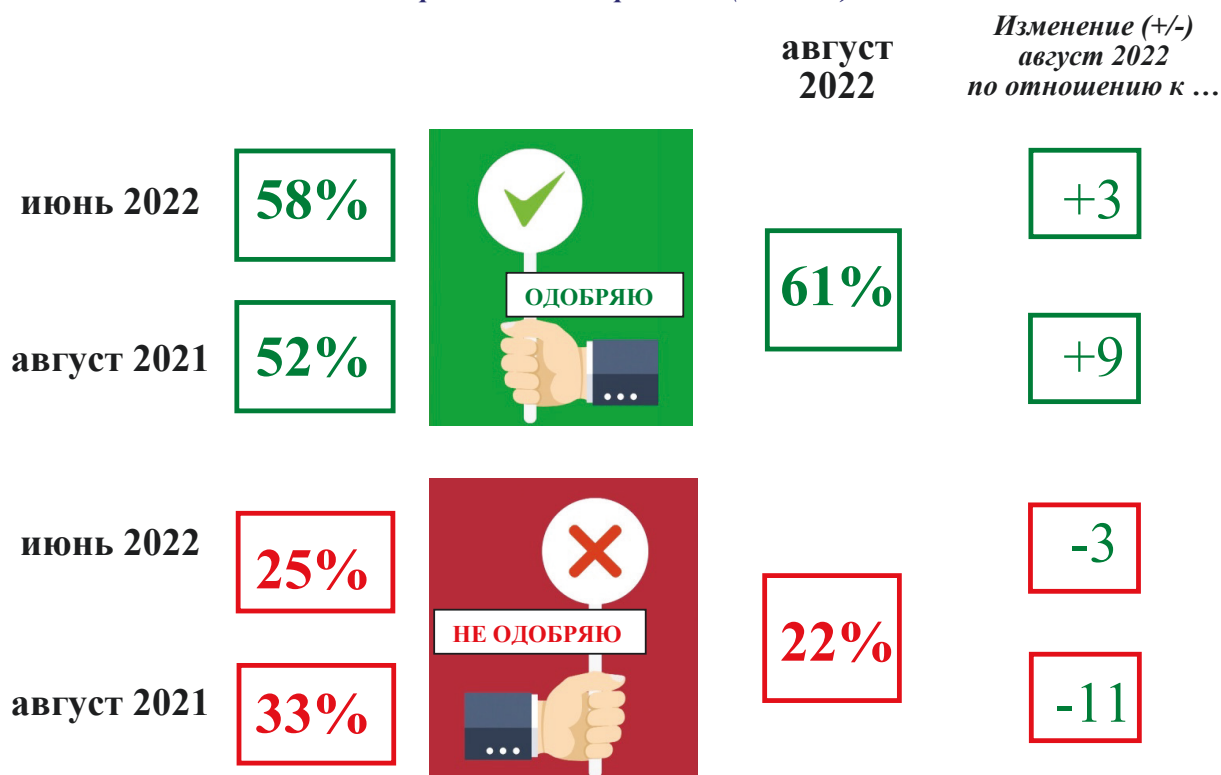
Традиционно раз в год в июле – августе в структуру анкеты мониторинга общественного мнения включается блок вопросов, посвященный оценкам *состояния общественной безопасности и деятельности полиции*. В настоящем выпуске представлены итоги опроса по данному блоку.

Очередной этап мониторинга проходил в период с 4 июля по 10 августа на фоне продолжающейся российской специальной военной операции на территории Украины, усиления напряженности в отношениях между США и Китаем по тайваньскому вопросу, между Сербией и Косово по миграционной повестке, между Арменией и Азербайджаном в Нагорном Карабахе. Среди событий этого периода следует также отметить укрепление сотрудничества России с Ираном и Турцией по итогам саммита в Тегеране, принятие Президентом РФ новых мер по укреплению национального суверенитета и поддержанию социальной стабильности в стране.

¹ Опросы проводятся 6 раз в год в Вологде, Череповце и восьми районах области (Бабаевском, Великоустюгском, Вожегодском, Грязовецком, Кирилловском, Никольском, Тарногском и Шекснинском). Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. Объем выборочной совокупности – 1500 человек в возрасте 18 лет и старше. Выборка целенаправленная, квотная. Репрезентативность выборки обеспечена соблюдением пропорций между городским и сельским населением, пропорций между жителями населенных пунктов различных типов (сельские населенные пункты, малые и средние города), половозрастной структуры взрослого населения области. Ошибка выборки не превышает 3%.

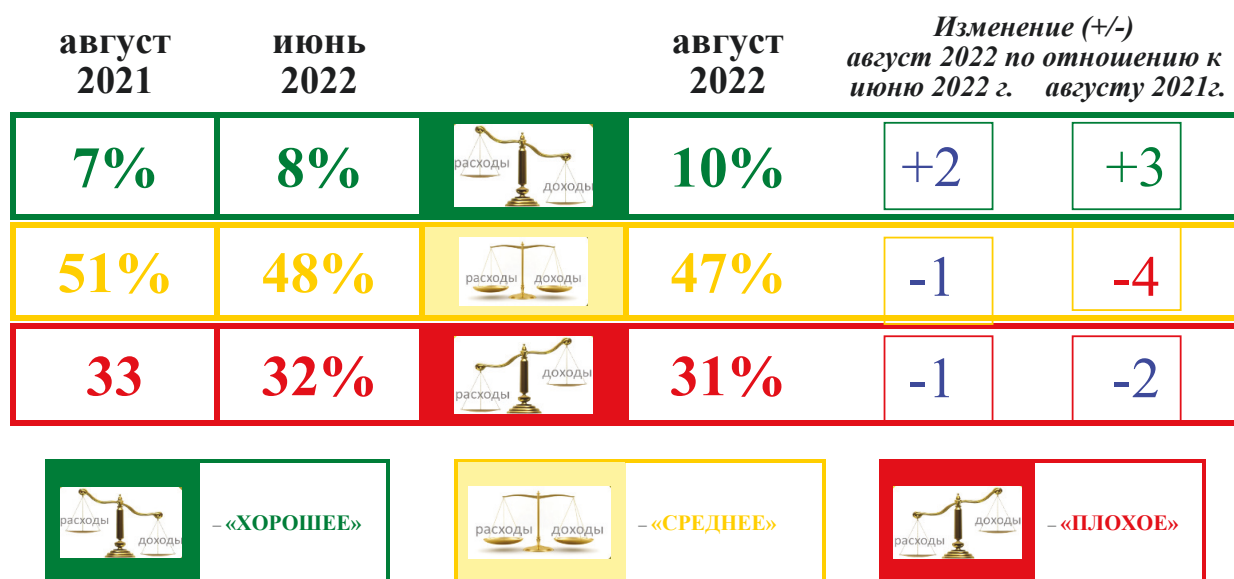
Как Вы оцениваете в настоящее время деятельность Президента РФ?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)
Вопрос задается 6 раз в год (с 1996 г.)



Как бы Вы оценили материальное положение Вашей семьи?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)
Вопрос задается 6 раз в год (с 2005 г.)



Потенциал протеста

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)
Вопрос задается 6 раз в год (с 1998 г.)



Насколько Вы сегодня удовлетворены деятельностью полиции?




(Вологодская область; в % от числа опрошенных)
Вопрос задается 1 раз в год (с 2010 г.)



СОДЕРЖАНИЕ

Резюме.....	7
Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти	17
Деятельность губернатора и региональных органов управления Вологодской области в оценках населения	25
Деятельность муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения	30
Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений	35
Социальное самочувствие населения	41
Оценка населением деятельности полиции.....	48
Методический комментарий	54

Для обозначения динамики изменений в бюллетене используются следующие знаки:

-  – тенденции ухудшения ситуации;
-  – тенденции улучшения ситуации;
-  – ситуация существенно не изменилась;

----- – нейтральный уровень значения индекса (100 пунктов). Индекс выше 100 пунктов означает преобладание позитивных суждений над негативными, ниже 100 – противоположную ситуацию.

РЕЗЮМЕ

События в мире

Мировая повестка **июля и августа** 2022 года сопровождалась геополитической напряженностью, рисками и угрозами в военно-политической сфере. Центральной темой остается ситуация на территории Украины.

3 июля войска Луганской народной республики при поддержке вооруженных сил России завершили «освобождение» ее территории в «исторических» границах². Об этом заявили глава ЛНР Л. Пасечник и министр обороны России С. Шойгу. «Освобождение ЛНР – это часть выполнения того задания, которое поставил Президент [РФ В. Путин] об обеспечении безопасности ЛНР. Полностью мы пока не обеспечили безопасность ЛНР, потому что для этого надо отодвинуть огневые средства противника на расстояние до 500 км, поскольку у него есть реактивные системы залпового огня HIMARS, стреляющие на такое расстояние», – подчеркнул военный эксперт В. Литовкин³.

7 июля о своей отставке объявил премьер-министр Великобритании Б. Джонсон. Как отметили эксперты, с ним случилось «самое страшное, что может случиться с политиком-популистом: публика его разлюбила, и он перестал быть электоральным «паровозом» для своих товарищей по партии»⁴. Позже (6 сентября 2022 г.) стало известно, что место Б. Джонсона на посту премьер-министра займет бывшая глава министерства Великобритании Л. Трасс.

13 июля Корейская Народно-Демократическая Республика признала независимость Донецкой и Луганской

народных республик. Таким образом, КНДР стала пятой страной, считающей республики Донбасса независимыми государствами. МИД Украины сообщил, что Киев разрывает дипломатические отношения с Пхеньяном⁵.

29 июля правительство Косово объявило, что с 1 августа на подконтрольной ему территории перестанут действовать сербские документы. В ответ президент Сербии А. Вучич, выступая 31 июля перед нацией, заявил, что полиция Косово начнет силовую операцию против сербов, проживающих на севере частично признанного государства⁶. Ряд западных государств восприняли подобные заявления президента Сербии как желание таким образом оправдать собственную якобы готовящуюся военную операцию в Косово⁷.

Итогом эскалации конфликта стало то, что власти Косово отложили введение мер до 1 сентября и достигли с Сербией договоренностей по вопросу перемещения своих граждан через границу⁸.

2 августа спикер палаты представителей конгресса США Н. Пелоси прибыла на Тайвань с краткосрочным визитом. В ходе визита Пелоси посетила парламент Тайваня и встретилась с главой администрации острова. Она назвала Тайвань «одним из самых свободных обществ в мире» и сообщила, что США должны поддержать остров из-за растущих угроз со стороны Пекина⁹.

² «3 июля – новый День Победы». Глава ЛНР Пасечник заявил об «освобождении» в исторических границах // Газета.ru. 03.07.2022. URL: <https://www.gazeta.ru/politics/2022/07/03/15072374.shtml?updated>

³ Военный эксперт рассказал о значении освобождения ЛНР // Известия. 04.07.2022. URL: <https://iz.ru/1359502/2022-07-04/voennyi-ekspert-rasskazal-o-znachenii-osvobozhdeniia-lnr>

⁴ Гончаров И. Премьер-министр, который всем надоел: почему уходит Борис Джонсон / Форбс. 07.07.2022. URL: <https://www.forbes.ru/forbeslife/470883-prem-er-ministr-kotoryj-vsem-nadoel-pocemu-uhodit-boris-dzonson>

⁵ КНДР стала пятой страной, признавшей ДНР и ЛНР // ТАСС. URL: https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/15207891?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru

⁶ Косово и Сербия находятся на грани военного конфликта. Что важно знать // РБК. 01.08.2022. URL: <https://www.rbc.ru/politics/01/08/2022/62e6c69f9a79477b112237e3>

⁷ Вучич исключил возможность проведения военной операции в Косово // Газета.ru. 17.08.2022. URL: <https://www.gazeta.ru/army/news/2022/08/17/18352496.shtml>

⁸ Боррель: Сербия и Косово договорились о свободном перемещении граждан // RTVI. 27.08.2022. URL: <https://rtvi.com/stories/borrel-serbiya-i-kosovo-dogovorilis-o-svobodnom-peremeshhenii-grazhdan/>

⁹ Нэнси Пелоси покинула Тайвань // RTVI. 03.08.2022. URL: <https://rtvi.com/news/nensi-pelosi-pokinula-tajvan/>

До этого в китайском дипломатическом ведомстве призывали США прекратить вмешиваться во внутренние дела КНР и потворствовать силам, выступающим за независимость Тайваня. Пекин назвал визит Пелоси крупной политической ошибкой и неоднократно предупреждал Вашингтон, что если Пелоси совершит визит на Тайвань, то отношения между Китаем и США будут порваны.

Как отметил постоянный представитель КНР при ООН Ч. Цзюнь, вопрос территориальной целостности страны представляет собой «красную линию», пересекать которую китайская сторона «никому не позволит». Россия со своей стороны неоднократно выражала солидарность с Китаем в отношении его позиции по Тайваню. В Москве полагают, что визит Пелоси на непризнанное КНР островное государство только провоцирует нарастание напряженности в регионе¹⁰.

3 августа в оборонном ведомстве Азербайджана сообщили, что незаконные армянские вооруженные формирования на территории Азербайджана, где временно дислоцируется миротворческий контингент РФ, совершили провокацию в отношении подразделений азербайджанской армии, нарушив тем самым положения трехстороннего соглашения от ноября 2020 года. В результате провокации погиб азербайджанский военнослужащий. Это стало поводом для начала Азербайджаном военной операции «Возмездие»¹¹. Вооруженные силы Азербайджана нарушили режим прекращения огня в зоне Нагорно-Карабахского конфликта. О наступлении Азербайджана сообщили и в МИД Армении.

Командованием российского миротворческого контингента совместно с представителями азербайджанской и армянской сторон были приняты меры по стабилизации обстановки¹². Военная операция была остановлена уже 4 августа.

¹⁰ Эскалация вокруг визита Нэнси Пелоси на Тайвань. Главное // Известия. 02.08.2022. URL: <https://iz.ru/1373857/2022-08-02/eskalatciia-vokrug-vizita-nensi-pelosi-na-taiwan-glavnoe>

¹¹ Минобороны Азербайджана раскрыло детали операции «Возмездие» // Sputnik. 03.08.2022. URL: <https://az.sputniknews.ru/20220803/minoborony-podtverdilo-provedenie-azerbaydzhanskoy-armiey-operatsii-vozmezdie-444666767.html>

¹² ОДКБ призвала стороны карабахского конфликта не применять силу // РИА новости.

События в России

В июле и августе были приняты меры поддержки для граждан Украины, ДНР и ЛНР. Так, 11 июля В. Путин подписал указ об упрощенном получении российского гражданства для лиц, постоянно проживающих в Донецкой и Луганской народных республиках и в Украине. Теперь граждане и лица без гражданства, живущие на этих территориях, имеют право в упрощенном порядке обратиться с заявлениями о приеме в гражданство РФ в соответствии с ч. 8 ст. 14 закона «О гражданстве Российской Федерации»¹³. Кроме того, 27 августа подписан указ о праве граждан ДНР, ЛНР и Украины пребывать в РФ без ограничения сроков при условии дактилоскопии, фото и медосвидетельствования. Временно покинувшим территории Украины, ДНР и ЛНР полагаются ежемесячные социальные выплаты: пенсионная выплата в размере 10000 руб., инвалидам – 10000 руб., ветеранам ВОВ – 5000 руб., единовременная выплата беременным женщинам – 10000 руб., единовременная выплата при рождении ребенка – 20000 руб. и т.д.¹⁴

Вынужденно покинувшие территории ДНР, ЛНР и Украины вправе осуществлять трудовую деятельность в РФ без разрешения на работу или патента и без учета требований к заявленной цели визита¹⁵.

Россия продолжила укреплять международные отношения с дружественными странами. Так, **19 июля** в Тегеране прошел саммит стран-гарантов «астанинского процесса» по Сирии, в рамках которого прошли переговоры Президента РФ В. Путина с президентами Ирана и Турции Э. Раиси и Р. Эрдоганом. Лидеры «астанинской тройки» осудили продолжающиеся атаки Израиля на Сирию, в том

04.08.2022. URL: <https://ria.ru/20220804/karabakh-1807165508.html>

¹³ Путин подписал указ о гражданстве РФ для проживающих в ДНР, ЛНР и на Украине // Известия. 11.07.2022. URL: <https://iz.ru/1363067/2022-07-11/putin-podpisal-ukaz-o-grazhdanstve-rf-dlia-prozhivaiushchikh-v-dnr-lnr-i-ukraine>

¹⁴ Путин подписал указ о выплатах прибывшим из ДНР, ЛНР и с Украины // РИА новости. 27.08.2022. URL: <https://ria.ru/20220827/bezhentsy-1812550236.html?in=t>

¹⁵ Путин подписал указ о соцвыплатах беженцам из ДНР, ЛНР и Украины // Интерфакс. 27.08.2022. URL: <https://www.interfax.ru/russia/858555>

числе оккупацию Голанских высот и обстрелы гражданской инфраструктуры, они признали их нарушающими международное гуманитарное право, независимость и целостность страны.

Кроме того, высшие руководители России, Ирана и Турции приняли решение расширить трехсторонний формат взаимодействия за пределы сирийской тематики в целях содействия политическому и экономическому сотрудничеству¹⁶.

Директор Института исследований кризисных ситуаций Марк Алмонд считает, что встреча лидеров России, Турции и Ирана может положить начало новому антизападному альянсу. Он назвал это «пугающей перспективой». Алмонд добавил, что возникающая угроза может стать для западных государств более опасной, чем бывший советский блок¹⁷.

31 июля утверждена Морская доктрина Российской Федерации. В документе определены основные угрозы национальной безопасности России. «Основными вызовами и угрозами национальной безопасности и устойчивому развитию Российской Федерации, связанными с Мировым океаном, являются: стратегический курс США на доминирование в Мировом океане и их глобальное влияние на развитие международных процессов, в том числе связанные с использованием транспортных коммуникаций и энергетических ресурсов Мирового океана», – говорится в доктрине¹⁸.

В июле и августе в России вспыхнули лесные пожары. В общей сложности пожары затронули около 200 тыс. га, наибольший урон получил Красноярский край: там сгорели три и пострадала одна деревня, десятки домов были уничтожены в городах Уяр и Канск. Погибли 17 человек, в том числе один ребенок¹⁹.

¹⁶ Россия, Иран и Турция приняли совместное заявление по итогам саммита в Тегеране // lenta.ru. 19.07.2022. URL: <https://lenta.ru/news/2022/07/19/zayavlenie/>

¹⁷ Западу предрекли неприятности после поездки Путина в Тегеран // lenta.ru. 22.07.2022. URL: <https://lenta.ru/news/2022/07/22/tegeran/>

¹⁸ Морская доктрина обозначила основной вызов России в Мировом океане // РИА новости. 31.07.2022. URL: <https://ria.ru/20220731/doktrina-1806202193.html>

¹⁹ Лесные пожары в России. «Антирекорды» и территории распространения. URL: https://tass.ru/info/15559017?utm_source=google.com&utm_medium=organic&utm_campaign=google.com&utm_referrer=google.com

Особо сложная ситуация возникла в Рязанской и Владимирской областях: дым от лесных пожаров в этих регионах дошел до Москвы. Площадь пожаров в Рязанской области, составляет более 22 тыс. га²⁰. Причиной лесных пожаров чаще всего становится неосторожное обращение с огнём, формирование сухих гроз.

15 августа Президент В.В. Путин своим указом установил в России звание «Мать-героиня» для родивших и воспитавших десять и более детей. Получившим это звание будет полагаться единовременная выплата 1 млн руб. Звание «Мать-героиня» войдет в список высших званий в России наравне со званиями «Герой России» и «Герой Труда». Тем же указом установлено: при награждении орденом «Родительская слава» (для родителей четырех и более детей) одному из родителей выплачивается единовременное поощрение в размере 500 тыс. руб., а при награждении медалью ордена «Родительская слава» – 200 тыс. руб.²¹.

Содержащиеся в указе нововведения Путин предложил в июне, когда назвал демографическую ситуацию в России «крайне сложной», призвав принять меры «кардинального характера». За первые шесть месяцев 2022 года в России родилось на 6,3% меньше детей, чем за аналогичный период годом ранее (-42,9 тыс.), следует из данных Росстата. Темпы снижения абсолютного числа рождений замедлялись с 2019 года²².

С 15 по 21 августа 2022 года прошел Международный военно-технический форум «Армия-2022», посвященный знакомству с оборонно-промышленным комплексом России и иностранных государств. В мероприятии приняли участие представители 85 стран. Было проведено 160 двусторонних встреч с иностранными партнерами. А Белоруссия, Иран и Китай представили

²⁰ В Рязанской области пройденная огнем площадь лесных пожаров увеличилась на 2 тыс. га // ТАСС. 30.08.2022. URL: <https://tass.ru/proisshestviya/15594089>

²¹ Путин подписал указ об учреждении звания «Мать-героиня» // ТАСС. 15.08.2022. URL: https://tass.ru/obschestvo/15477923?utm_source=google.com&utm_medium=organic&utm_campaign=google.com&utm_referrer=google.com

²² Путин ввел в России звание «Мать-героиня» // РБК. 15.08.2022. URL: <https://www.rbc.ru/society/15/08/2022/62faa0419a79470ab4bd252dd>

собственные национальные выставочные экспозиции²³.

Президент РФ В.В. Путин открыл Форум и в своем выступлении подчеркнул «Россия выступает за самое широкое, всестороннее развитие военно-технического сотрудничества», отметив, что это особенно важно сейчас, в условиях уверенно формирующегося многополярного мира²⁴.

20 августа вечером в Подмоскowie убила Дарья Дугина – российский журналист и политолог, дочь философа, идеолога «евразийства» Александра Дугина. Автомобиль, принадлежащий ее отцу, был подорван во время возвращения с фестиваля «Традиция» в усадьбе Захарово²⁵.

Позже ФСБ заявила о причастности к убийству украинских спецслужб. Непосредственным исполнителем преступления стала боец полка «Азов» (запрещенная в России террористическая организация) Наталья Вовк²⁶.

Президент РФ Владимир Путин назвал убийство Д. Дугиной «подлым и жестоким преступлением». По словам президента, она «честно служила людям, Отечеству, делом доказывала, что значит быть патриотом России». Путин подписал указ о посмертном награждении Дугиной Орденом Мужества²⁷.

Эксперты называют убийство Д. Дугиной не терактом, а политическим убийством. Грань тонкая, но в случае с Украиной имеет важное значение. И в том и в другом случае речь идет об устрашении общества противника на его территории с целью дестабилизации государства²⁸.

²³ Завершился форум «Армия-2022» // ТАСС. URL: <https://tass.ru/armiya-i-opk/15526765>

²⁴ Владимир Путин открыл форум «Армия-2022» // Российская газета. URL: 15.08.2022. <https://rg.ru/2022/08/15/zashchitit-i-pobedit.html>

²⁵ Российские политики сравнили убийство Дарьи Дугиной с терактом и намерены искать виновных // Ведомости. 22.08.2022. URL: <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2022/08/21/936943-ubiistvo-duginoi-teraktom>

²⁶ ФСБ раскрыла убийство Дарьи Дугиной. Какую роль в этом преступлении сыграли украинские спецслужбы и боец полка «Азов»? // Lenta.ru. 22.08.2022. URL: <https://lenta.ru/articles/2022/08/22/dugina/>

²⁷ Путин посмертно награбил дочь Дугина Орденом Мужества // РБК. 22.08.2022. URL: <https://www.rbc.ru/politics/22/08/2022/6303bc199a7947c94aa26532>

²⁸ Политическое убийство – оружие подлых // Эксперт. 2022. №35.

События в Вологодской области

В июле в Правительстве Вологодской области произошли кадровые перестановки. Антон Кольцов – ранее вице-губернатор Вологодской области, возглавил Правительство Запорожской области²⁹.

Антон Викторович пришел на работу в правительство региона в 2017 году и стал первым, кто дополнительно получил официальный статус председателя правительства области. Именно к Кольцову относят реформы госаппарата региона. В их числе измеримые показатели эффективности, экономическая целесообразность, а также ускорение многих внутренних процессов управления³⁰. «Уверен, непоколебимый, поистине стальной характер Антона Викторовича, помноженный на многолетний управленческий опыт, помогут ему на новом поприще справиться с любой задачей», – отметил губернатор Олег Кувшинников³¹.

На должность первого заместителя и председателя регионального правительства назначен Э. Зайнак.

10 августа в Череповце состоялось открытие Архангельского моста через реку Шексну. Протяженность моста составляет 1,132 км плюс 7 км Южного шоссе (подхода) к нему³².

Разработка проекта началась в 2007 году по поручению тогда мэра Череповца, ныне губернатора О. Кувшинникова. Строить начали в 2017 году, начиная с подходов, непосредственно мост стали возводить в августе 2019 года и завершили его на три года ранее запланированного срока. Олег Кувшинников сообщил, что новый Архангельский мост в Череповце сократит путь из города до Москвы на 132 км³³.

²⁹ Правительство Запорожской области возглавил Антон Кольцов // Известия. 18.08.2022. URL: <https://iz.ru/1366739/2022-07-18/pravitelstvo-zaporozhskoi-oblasti-vozglavil-anton-koltcov>

³⁰ Как оправдать выбор губернатора Кувшинникова и уйти на повышение // Красный Север. 20.08.2022. URL: <https://www.krassever.ru/article/kak-opravdat-vybor-gubernatora-kuvshinnikova-i-uyti-na-povysheniye>

³¹ Бывший вице-губернатор Вологодской области Антон Кольцов возглавил правительство Запорожья // Российская газета. 20.07.2022. URL: <https://rg.ru/2022/07/20/opyt-плюс-harakter.html>

³² Новый вантовый мост через Шексну досрочно открыт в Череповце // Интерфакс. 10.08.2022. URL: <https://www.interfax.ru/russia/856045>

³³ Кувшинников заявил, что Архангельский мост в Череповце сократит путь до Москвы на 132 км //

Президент России принял участие в торжественной церемонии открытия по видео-конференц-связи. «Благодарю за ваш труд, мастерство, новые технические решения. Широкий благоустроенный мост через Шексну построен с опережением планов. Вы хорошо понимали, насколько мост нужен городу, региону, и приложили все силы, проявили упорство и самоотверженность для достижения результата», – подчеркнул Путин³⁴.

16 августа власти объявили о создании центра военно-патриотического воспитания «Авангард» для старшеклассников и студентов.

«По поручению нашего Президента и при поддержке Министерства обороны РФ мы приступили к созданию крупнейшего на Северо-Западе страны учебно-методического центра военно-патриотического воспитания... Воспитание детей в условиях серьезного информационного противостояния России с западным сообществом является стратегическим национальным приоритетом. Укрепление патриотизма, сохранение исторической правды при изложении событий прошлого и настоящего позволят сформировать гражданское сознание и четкую нравственную позицию по отношению к своей Родине» – отметил Губернатор области.

Первые группы ребят ребят начнут обучение в 2023 году. В центре «Авангард» учащиеся будут тренироваться в спортивной стрельбе, осваивать навыки ориентирования, навигации и связи, учиться управлять беспилотными летательными аппаратами и получать знания по основам робототехники. В учебное время будут организованы пятидневные сборы, в каникулярное – смены для юнармейцев и краткосрочные курсы повышения квалификации для педагогов, преподающих основы безопасности жизнедеятельности³⁵.

ТАСС. 10.08.2022. URL: <https://tass.ru/ekonomika/15438553>

³⁴ Владимир Путин открыл новый мост в Череповце (по видео-конференц-связи) // Официальный сайт города Череповца. 10.08.2022. URL: <https://cherinfo.ru/news/123039-vladimir-putin-otkryl-novyj-most-v-cerepovce>

³⁵ В авангарде образования: на Вологодчине создадут региональный учебный центр военно-патриотического воспитания // Официальный портал Правительства Вологодской области. 16.08.2022. URL: [**В конце августа** в г. Череповце определились с кандидатами в мэры. Имена двух кандидатов, которые будут рассмотрены депутатами Череповецкой Думы, назвали в городе металлургов и химиков.](https://vologda-</p>
</div>
<div data-bbox=)

Вадим Германов в своей программе, помимо развития экономики, инфраструктуры, социальной сферы, сделал акцент на благоустройстве города. Это строительство парка в Зашексинском районе, парка «Серпантин» при поддержке компании «Северсталь», благоустройство Макаринской рощи и набережной Усадьбы Гальских. Концепцию «Город – предприниматель» показал бизнесмен Дмитрий Монахов. Упор в его программе сделан на развитие малого и среднего бизнеса, привлечение инвестиций.

Напомним, что в сентябре заканчивается срок полномочий у действующего мэра Череповца. Сейчас эту должность занимает Вадим Германов, который продолжит работу до первого заседания нового состава Гордумы³⁶.

* * *

Очередная волна опросов населения, проводимых ФГБУН ВолНИЦ РАН (июль – начало августа 2022 г.), проходила в период достаточно тревожной ситуации в мире, сопровождающейся военными столкновениями, угрозами и конфликтными отношениями между странами. В их числе: продолжающаяся специальная военная операция России на Украине, напряженные отношения США и Китая по тайваньскому вопросу, эскалация конфликта Сербии с Косово, столкновение между Арменией и Азербайджаном в Нагорном Карабахе.

На фоне сложившейся ситуации, «Россия продолжила укреплять международные отношения с государствами, которые отказались поддерживать антироссийскую политику, создавая, таким образом, новые экономические и политические фундаменты

oblast.ru/novosti/v_avangarde_obrazovaniya_na_vol_ogodchine_sozdadut_regionalnyy_uchebnyy_tsentr_oenno_patrioticheskogo_vospitaniya/

³⁶ В Череповце определились с кандидатами в мэры // Красный Север. 24.08.2022. URL: <https://www.krassever.ru/article/v-cerepovtse-opredelilis-s-kandidatami-v-m-ery>

для своего собственного развития»³⁷. Управленческие решения, принимаемые органами государственной власти в нашей стране, в основном способствовали обеспечению национальной безопасности, государственного суверенитета, стабилизации политической и экономической обстановки. В то же время июль-август был относительно спокойным для жителей Вологодской области, а региональные органы власти действовали в соответствии с политикой федерального центра, что непосредственно отразилось на результатах опроса общественного мнения.

В первом блоке – «**Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти**» – представлена динамика общественного мнения о деятельности главы государства, иных исполнительных и законодательных органов власти. Рассматриваются оценки текущего положения и перспектив развития политической ситуации в стране. Во втором и третьем блоках – «**Деятельность губернатора и региональных органов управления Вологодской области в оценках населения**», «**Деятельность муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения**» – представлена динамика общественного мнения о работе главы региона, Законодательного Собрания и руководителей муниципальных органов власти, а также о политической ситуации в регионе.

Данные опроса по этим блокам показывают, что в июне – августе 2022 г. продолжился рост уровня одобрения деятельности Президента, доля положительных оценок увеличилась на 3 п.п. (с 58 до 60%). В целом одобряют работу главы государства 61% респондентов. Наибольший рост зафиксирован с момента начала российской военной операции по защите населения Донбасса: по отношению к февралю на 13 п.п., а за год измерений – на 9 п.п. (табл. 1). Поддержку населением решений Президента РФ фиксируют и общероссийские мониторинги общественного мнения.

³⁷ Ильин В.А., Морев М.В. (2022). На пути к преодолению внутреннего рубикона // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 15. № 4. С. 9–31.

По данным ВЦИОМ, уровень одобрения деятельности Президента РФ с июня по август 2022 г. не изменился и составил 78%. По сравнению с февралем 2022 г. отмечается существенный рост доли положительных суждений (на 13 п. п., с 65 до 78%).

Положительную динамику показывают оценки деятельности Правительства РФ. Несмотря на то, что в последние два месяца удельный вес позитивных отзывов о работе Правительства РФ практически не изменился, по сравнению с февралем 2022 г. наблюдается их рост с 33 до 40% (на 7 п.п.). Годовые данные показывают увеличение на 4 п.п.

По данным ВЦИОМ на конец августа 2022 года, более половины наших сограждан убеждены, что нынешнее Правительство сможет в ближайшее время добиться улучшений в стране (54%), каждый пятый заявил об этом с полной уверенностью (20%)³⁸.

Обращаясь к региональному уровню, необходимо отметить, что за период с июня по август отношение к деятельности Губернатора области существенно не изменилось. Уровень одобрения равняется 41–43%, доля отрицательных мнений составляет 33–34%. Тем не менее по отношению к февралю текущего года и августу 2021 г. наблюдается положительная динамика: рост на 9 п.п. и 7 п.п. соответственно. На муниципальном уровне фиксируются аналогичные тенденции. В последние два месяца доля жителей области, одобряющих деятельность глав местных администраций, выросла с 37 до 40%. Удельный вес неодобрительных оценок снизился с 36 до 33%. По сравнению с августом прошлого года общественное мнение не претерпело изменений. Напротив, за февраль-август доля положительных ответов возросла с 32 до 40% (табл. 1).

³⁸ Всероссийский центр изучения общественного мнения представляет результаты опроса россиян об улучшении жизни в стране и мире. 25.08.2022. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/dalshe-luchshe-rossijane-osituacii-v-strane-i-v-mire>

Табл. 1. Динамика уровня одобрения деятельности органов власти (в % от числа опрошенных)

Вариант ответа	Авг. 2021	Фев. 2022	Июнь 2022	Авг. 2022	Изменение (+/-) авг.22 к		
					авг.21	фев. 22	июнь22
Президент РФ							
Одобряю	51,6	48,0	58,0	60,9	+9	+13	+3
Не одобряю	32,5	32,9	24,7	21,8	-11	-11	-3
Правительство РФ							
Одобряю	36,5	33,3	39,4	40,3	+4	+7	+1
Не одобряю	40,1	41,8	36,3	34,1	-6	-8	-2
Губернатор							
Одобряю	38,6	33,9	41,2	43,3	+6	+9	+2
Не одобряю	38,5	41,6	34,3	32,5	-8	-9	-2
Главы местных администраций							
Одобряю	40,0	32,1	36,8	39,5	-1	+7	+3
Не одобряю	37,0	41,7	36,4	33,3	-4	-8	-3

Данные свидетельствуют о том, что оценки населением деятельности законодательных органов власти стабильны: за последние два месяца доля положительных оценок работы Государственной Думы составляла 33–35%, удельный вес противоположных отзывов снизился с 40 до 37%. За период с июня по август отношение к деятельности Совета Федерации РФ существенно не изменилось, однако, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уровень одобрения вырос на 5 п.п. (с 31 до 36%). По сравнению с февралем доля одобрительных отзывов увеличилась с 29 до 36%.

По результатам очередного опроса можно констатировать, что некоторые позитивные изменения в оценках общественного мнения продиктованы с одной стороны, ожиданиями граждан в помощи и поддержке со стороны органов власти в условиях экономических ограничений, вызванных в том числе и внешними факторами, санкционным давлением. С другой стороны, результативными решениями федеральных и региональных органов управления.

В связи с этим в общественном мнении сформировалась устойчивая тенденция на поддержку главы государства, Губернатора и глав местных администраций. Важным фактором общественного одобрения является то, что поддержка населением решения Президента о проведении специальной военной операции на Украине спустя полгода после ее начала остается стабильно высокой.

Мнение россиян о целях спецоперации также неизменно: в августе в среднем 39% считали, что главная цель СВО – защитить Россию, разоружить Украину и не дать разместить военные базы НАТО на ее территории³⁹.

Вероятнее всего, военная спецоперация и противостояние России со странами Запада, в том числе информационное, повлияли на оценки населением политической обстановки в стране. За два последних месяца оценки СВО остаются стабильными, но с преобладанием негативных: доля позитивных мнений составляла 28–29%, удельный вес противоположных отзывов находился на уровне 54–56%. По сравнению с августом 2021 г. доля позитивных суждений снизилась с 37 до 29% (на 8 п.п.) при одновременном росте негативных оценок с 48 до 54% (на 7 п.п.). Увеличение доли неблагоприятных суждений фиксируется по отношению к февралю 2022 г. (на 3 п.п.). В части перспектив развития политической ситуации в России на август – 20% полагают, что она улучшится, но 28% говорят об ухудшении. По сравнению с результатами опроса прошлого год удельный вес пессимистических прогнозов вырос на 4 п.п. (с 24 до 28%).

Что касается политической ситуации в Вологодской области, то в краткосрочном периоде оценки остаются стабильными. Характеризуют политическую обстановку в регионе как «благополучную» и «спокойную» 48–50%. Однако, в годовом измерении оценки ухудшились: выросла доля негативных оценок (на 5 п.п., с 34 до 39%), доля положительных оценок снизилась (на 4 п.п., с 54 до 50%). По сравнению с февралем существенных изменений не произошло.

Следующий блок бюллетеня традиционно посвящен **материальному положению населения, тенденциям потребительских настроений и оценкам экономической ситуации в стране, области**. В целом материальное положение населения региона по самооценкам остается стабильным как за последние два месяца, так и по сравнению с августом прошлого года. Около 50% жителей Вологодской области оценивают свое материальное положение как «среднее».

³⁹ Стал известен уровень поддержки россиянами спецоперации на Украине // Взгляд. 06.09.2022. URL: <https://vz.ru/news/2022/9/6/1176138.html>

Покупательная способность доходов населения соответствует июню 2022 г., а также августу 2021 г. Индекс потребительских настроений в июне – августе 2022 г. составил 82–84 п., однако по сравнению с февралем 2022 г. отмечается его рост на 4 пункта (с 80 до 84 п.).

Высокой остается доля тех, кто позиционирует себя как «бедные» и «нищие» (43%), однако с августа 2021 г. по август 2022 г. наблюдалось некоторое снижение удельного веса людей, идентифицирующих себя с «бедными и нищими» (на 5 п.п., с 48 до 43% соответственно).

Необходимо обратить внимание, что с момента начала СВО (с февраля 2022 г.) по результатам опросов не наблюдается выраженного ухудшения оценок материального положения населением региона. На отсутствие негативной динамики могли повлиять комплексные меры по смягчению негативных последствий санкций, противодействию бедности, улучшению качества жизни, предпринимаемые органами власти федерального и регионального уровня. Например, расширение ипотечного кредитования, выплата на школьников, поддержка малоимущих семей, индексация пенсий, прожиточного минимума и МРОТ, поддержка бизнеса и другие. Однако ощущение стагнации уровня доходов в дальнейшем может негативно повлиять на поддержку решений органов управления и социально-психологическое самочувствие населения, в том числе и на повышение протестного потенциала.

Общественное мнение относительно экономического положения России и Вологодской области также существенно не изменилось. Тем не менее, по данным официальной статистики в экономике региона происходили негативные тенденции: в первом полугодии 2022 г. по отношению к соответствующему периоду предыдущего года индекс промышленного производства составил 95,6%, объём производства продукции сельского хозяйства – 99,3%, оборот розничной торговли – 99,7%, индекс потребительских цен – 115,6%⁴⁰. В связи с этим поддержание устойчивости эконо-

мической ситуации является необходимой задачей для органов власти.

Сведения о динамике социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала приведены в блоке «**Социальное самочувствие населения**».

За два последних месяца характеристики социального настроения не изменились: доля положительных суждений достигает 70%, удельный вес противоположных отзывов находится на отметке 25%. В разрезе социально-демографических групп оценки остаются на уровне июня 2022 г. При этом в годовой динамике выявлены следующие тенденции. Рост доли позитивных оценок социального настроения отмечается в 4-х категориях населения – среди мужчин (на 4 п.п., с 66 до 70%), лиц старше 55 лет (на 6 п.п., с 58 до 64%) и респондентов со средним образованием (на 5 п.п., с 63 до 68%), а также среднеобеспеченных граждан (на 4 п.п., с 69 до 73%). Снижение данного показателя – у 2-х групп: это молодежь до 30 лет (на 4 п.п., с 66 до 70%) и наиболее высокодоходные группы (на 10 п.п., с 87 до 77%). По сравнению с февралем, в целом настроения у населения области значительно не поменялись. По социально-демографическим группам ухудшились оценки среди наименее обеспеченных граждан и людей с наиболее высоким уровнем дохода (на 5 п.п.); в 4-х группах настроение улучшилось (табл. 2).

Табл. 2. Доля положительных оценок социального настроения в различных социально-демографических группах населения (в % от числа опрошенных)

Вариант ответа	Авг. 2021	Фев. 2022	Июнь 2022	Авг. 2022	Изменение (+/-) авг.22 к		
					авг.21	фев. 22	июнь22
Мужчины	65,6	65,6	67,4	69,9	+4	+4	+3
Женщины	69,8	72,3	69,7	70,2	0	-2	+1
до 30 лет	82,3	75,3	77,3	77,8	-5	+3	+1
30-55 лет	71,4	70,7	68,8	72,0	+1	+1	+3
старше 55 лет	58,1	65,3	65,3	64,6	+6	-1	-1
Со ср. и н/ср. образованием	63,2	68,7	65,8	68,5	+5	0	+3
Со ср. спец. образованием	68,5	68,3	70,5	71,0	+3	+3	+1
С высшим и н/высшим образованием	73,0	71,5	69,7	70,8	-2	-1	+1
20% наименее обеспеч.	55,0	60,5	58,4	55,4	0	-5	-3
60% средне-обеспеч.	68,9	68,8	70,3	73,2	+4	+4	+3
20% наиболее обеспеч.	86,7	81,5	75,7	77,0	-10	-5	+1

⁴⁰ Данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области. URL: <http://vologdastat.gks.ru/>

В августе 2022 г., как и в июне доля позитивных характеристик запаса терпения составляет 79%. Показатели запаса терпения примерно соответствуют уровню февраля текущего года и августа 2021 года.

Некоторую настороженность могут вызывать изменения, произошедшие за последние два месяца в динамике протестного потенциала. По данным опроса в среднем по области наблюдается незначительное увеличение протестного потенциала по сравнению с предшествующим периодом (на 3 п.п.). Рост наблюдался в возрастной группе до 30 лет (на 4 п.п., с 15 до 19%), среди лиц со средним специальным образованием (на 4 п.п., с 15 до 20%), в 20%-й группе наиболее обеспеченных (на 5 п.п., с 8 до 13% соответственно) (социальный портрет на стр. 47, табл. 10). Протестные настроения приблизились к уровню августа 2021 г., но несколько снизились по отношению к февралю (табл. 3).

Табл. 3. Динамика потенциала протеста*
(в % от числа опрошенных)

Вариант ответа	Авг. 2021	Фев. 2022	Июнь 2022	Авг. 2022	Изменение (+/-) авг.22 к		
					авг. 2021	фев. 2022	июнь 2022
Потенциал протеста:	20,0	22,8	17,5	20,5	+1	-2	+3
Выйду на митинг, демонстрацию	11,1	11,9	8,1	10,3	-1	-2	+2
Буду участвовать в забастовках, акциях протеста	5,2	7,2	4,1	4,5	-1	-3	0
Если надо, возьму оружие, пойду на баррикады	3,7	3,7	5,3	5,7	+2	+2	0

*Формулировка вопроса: «Что Вы готовы предпринять в защиту своих интересов?»

В целом в регионе фиксируется низкий протестный потенциал, но необходимо обратить пристальное внимание на те социальные группы, в которых он повысился. В первую очередь – это молодежь до 30 лет. Некоторые шаги в этом направлении уже предпринимаются. Так, Президентом утвержден закон о создании единого движения детей и молодежи в России⁴¹; 1 сентября Президент РФ в Калининграде

⁴¹ Глава государства подписал Федеральный закон «О российском движении детей и молодежи» // Сайт Президента России. 14.07.2022. URL: <http://kremlin.ru/acts/news/68897>

провел открытый урок со школьниками «Разговор о важном»⁴²; на уровне Вологодской области запланировано создание учебно-методического центра военно-патриотического воспитания.

«Воспитание детей в условиях серьезного информационного противостояния России с западным сообществом является стратегическим национальным приоритетом». 16.08.2022. Губернатор Вологодской области О. Кувшинников⁴³.

Результаты ежегодного опроса населения о деятельности правоохранительных органов и об уровне личной безопасности представлены в заключительном блоке «**Оценка населением деятельности полиции**».

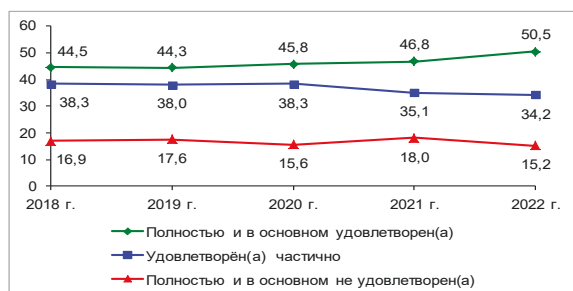
Большинство жителей области отмечают, что чувствуют себя в безопасности дома (86%), на улице днем (78%) и вечером (57%). Такое распределение сохраняется с 2016 г. По сравнению с 2021 г. вырос удельный вес жителей области, ощущающих себя в безопасности на улице вечером с 54 до 57% (на 3 п.п.). В остальных оценках степени безопасности существенно не изменились. Однако в долгосрочной динамике выявлены устойчивые положительные тенденции. С 2007 г. (начало наблюдений) доля людей, чувствующих себя в безопасности дома, увеличилась на 11 п.п. (с 75 до 86%), на улице днем – на 14 п.п. (с 64 до 78%), на улице вечером – на 23 п.п. (с 34 до 57%). Степень личной защищенности, жизни близких и имущества респонденты оценивают достаточно высоко (73–74% выражают уверенность), что равняется показателям прошлого года. Всего 2% опрошенных отметили, что становились жертвами преступлений и 4% – хулиганских действий в 2021–2022 годах, против 3 и 8% в 2007 году.

Преимущественно благоприятная оценка уровня общественной безопасности позитивно отражается на мнении людей о деятельности полиции.

⁴² Владимир Путин проводит открытый урок «Разговор о важном» // РИА новости. 01.09.2022. URL: <https://ria.ru/20220901/putin-1813641842.html>

⁴³ В авангарде образования: на Вологодчине создадут региональный учебный центр военно-патриотического воспитания // Сайт Губернатора области. 16.08.2022. URL: https://okuvshinnikov.ru/press/news/v_avangarde_obrazovaniya_na_vologodchine_sozdadut_regionalnyj_uchebnyj_centr_voenno-patrioticheskogo_vospitaniya/

Одним из значимых показателей в оценке деятельности полиции выступает удовлетворенность населения результатами и процессом ее работы. За прошедший год наблюдается рост доли жителей, которые полностью удовлетворены деятельностью полиции (на 4 п.п., с 47 до 51%). Доля противоположных мнений сократилась с 18 до 15%. За пять лет наблюдений также зафиксированы позитивные изменения (рисунки).



Динамика удовлетворенности деятельностью полиции (в % от числа опрошенных)

В 2022 г., как и годом ранее, доля людей, считающих, что полиция в настоящее время может справиться с преступностью, составила 40%. В целом, оценки населения по данному вопросу лучше, чем 5 лет назад. По сравнению с 2021 годом доля тех, кто «совершенно не готов» при необходимости оказывать помощь органам внутренних дел, снизилась на 3 п.п. (с 29 до 26%).

В части оценок взаимодействия органов охраны правопорядка с населением результаты опроса показывают следующее:

- лишь 22% жителей области готовы сотрудничать и оказывать помощь полиции без всяких условий, причем за последние 5 лет этот показатель остается практически без изменений;

- более половины населения в 2022 г. (как и годом ранее) отметили, что в случае возникновения угрозы жизни, здоровью или благополучию обратятся за помощью именно в органы внутренних дел (57%), в динамике за 5 лет удельный вес ответов существенно не меняется.

Таким образом, данные исследования демонстрируют, что ситуация в сфере общественной безопасности и деятельности полиции в целом остается достаточно благоприятной. Однако вопросы обеспечения общественной безопасности и повышения эффективности деятельности правоохранительных органов не теряют своей актуальности, в частности в регионе сохраняется проблема налаживания обратной связи населения с полицией.

* * *

Таким образом, итоги очередной «волны» мониторинга общественного мнения свидетельствуют о продолжающейся поддержке власти и консолидации граждан вокруг Президента России, что показывают положительные изменения в оценках его деятельности, а также рост одобрения работы Правительства РФ, Государственной Думы, Совета Федерации. Особенно позитивные сдвиги в суждениях населения прослеживаются с февраля 2022 г. – начала специальной военной операции на Украине и активизации антироссийской политики стран Запада, сопровождающейся введением новых экономических и политических санкций. Как отмечают эксперты, это «рубикон», после которого начинается новая реальность и движение России к достижению полного национального суверенитета, не только политического, дипломатического, военного, экономического, но и внутреннего, культурного, духовно-нравственного⁴⁴. Поэтому поддержание устойчивой внутренней ситуации в стране является важным аспектом требующего особого внимания.

Результаты опроса населения Вологодской области показали, что в июне – августе 2022 г. на стабильном уровне сохраняются:

- ✓ суждения о личном материальном положении, покупательской способности, потребительских настроениях и экономическом положении России и области;
- ✓ характеристики социального настроения жителей региона, причем оценки настроения и запаса терпения по-прежнему в целом благоприятны;
- ✓ мнения о работе полиции.

Наблюдаются незначительные негативные изменения в динамике протестного потенциала, однако эта ситуация требует дальнейших наблюдений. Возможно, она не окажется длительной тенденцией и вполне может поддаваться коррекции за счет принятия правильных и своевременных управленческих решений.

В связи с этим важной задачей является поддержание социальной стабильности в обществе. Дальнейшая динамика мнений во многом зависит от того, насколько взвешенной и учитывающей интересы населения будет политика органов власти.

⁴⁴ Ильин В.А., Морев М.В. (2022). На пути к преодолению внутреннего рубикона // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 15. № 4. С. 9–31.

МЕТОДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

В настоящее время для оценки динамики социально-экономического развития, эффективности государственного управления используются преимущественно данные, собираемые и анализируемые органами государственной статистики. У информации, разрабатываемой Федеральной службой государственной статистики и её территориальными органами, имеется множество несомненных достоинств (сопоставимость, оперативность, достаточно высокая степень достоверности измеряемых показателей). Тем не менее она не даёт полного представления о социальном и общественно-политическом развитии, и прежде всего по таким важнейшим аспектам, как настроения людей, их отношение к различным сферам личной и общественной жизни, к деятельности властных структур, принимаемым ими решениям, тем или иным социальным действиям.

Такие сведения можно получить только посредством изучения общественного мнения. И не случайно в развитых странах уже давно существуют многообразные институты, с помощью которых обеспечивается функционирование целостной системы непрерывного наблюдения, анализа и прогнозирования социальных процессов. Эту систему именуют термином «мониторинг». Его организация ныне присутствует в подавляющем большинстве стран мира и рассматривается как необходимое звено подготовки, принятия и контроля решений в органах законодательной и исполнительной власти, а также в структурах хозяйственного управления.

Мониторинг общественного мнения россиян проводится в настоящее время рядом научных центров федерального уровня. Однако подобные мониторинговые исследования в регионах пока не имеют регулярности, в большинстве территорий нет постоянно действующей сети наблюдений, их целевой координации.

Между тем соответствующий опыт уже накоплен в Вологодской области. Здесь на протяжении двух последних десятилетий научным коллективом Вологодского научного центра

РАН проводится под руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., проф. В.А. Ильина мониторинг экономического положения и социального самочувствия населения, который позволяет получать значительный объём информации для всесторонней оценки процессов, происходящих в различных сферах общественной жизни региона.

Первые измерения общественного мнения были проведены в 1993 г. на территории городов Вологды и Череповца и трёх муниципальных районов области. С 1996 г. стала строиться областная выборка: регулярно, один раз каждые два месяца, опрашивается 1500 человек в возрасте старше 18 лет.

Большую роль в становлении социологического направления в ВолНЦ РАН сыграл Институт социально-политических исследований РАН и лично его директор академик Геннадий Васильевич Осипов. Нарботки ИСПИ стали основой методологических и методических подходов социологических мониторинговых исследований, проводимых в ВолНЦ.

Результаты данных опросов позволяют получить широкий срез информации о динамике и тенденциях социального самочувствия населения области и восприятию его различными слоями политической и экономической обстановки в стране и регионе. В связи с этим осуществление независимого мониторинга общественного мнения приобретает особенно важное значение как инструмент оценки эффективности государственного управления.

В ходе работ состав изучаемых вопросов расширился и уточнялся с учётом проходивших в стране и регионе общественно значимых событий. Особо отметим, что мониторинг общественного мнения ВолНЦ РАН является пока единственным прецедентом в стране по организации и регулярности его проведения в регионе.

Для регулярного проведения опросов на территории области создана постоянно действующая сеть, включающая в себя супервайзеров и анкетёров в каждой точке опроса на местах, а также непосредственно сотрудников ВолНЦ РАН, в функции которых входит общая координация работ, обработка и анализ информации.

Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. При этом респондент самостоятельно заполняет анкету и затем возвращает ее анкетёру. Репрезентативность социологической информации обеспечивается использованием модели многоступенчатой районированной выборки с квотным отбором единиц наблюдения на последней ступени. Первая ступень выборки – это выделение типичных субъектов Вологодской области, которое включает города Вологду, Череповец и районы: Бабаевский, Великоустюгский, Вожегодский, Грязовецкий, Кирилловский, Никольский, Тарногский, Шекснинский. Вторая ступень представляет собой территориальное районирование внутри выбранных субъектов. На третьей ступени ведётся отбор респондентов по заданным квотам по полу и возрасту. Величина ошибки выборки

не превышает 3% при доверительном интервале 4–5%. Годовой объём охватывает 9 тыс. респондентов.

В качестве способа, обеспечивающего оценку динамики измеряемых показателей, используется индексный метод. Для расчёта большинства индексов из доли положительных ответов вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, положительные – 200, равновесие первых и вторых выражает значение индекса 100, являющееся, по сути, нейтральной отметкой (- - -). У индекса социальной напряженности – обратный порядок значений: отметка 0 пунктов является абсолютно положительной величиной, 200 пунктов – абсолютно отрицательной величиной.

Информационно-аналитический бюллетень

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 5 (55)

Главный редактор	д.э.н. А.А. Шабунова
Ответственный за выпуск	к.и.н. Ю.В. Уханова
Подготовка материалов	К.Е. Косыгина Е.О. Смолева И.Н. Дементьева Н.Г. Захаров И.М. Бахвалова Е.Э. Леонидова И.В. Параничева
Редакционная подготовка	Н.В. Степанова
Оригинал-макет	Т.В. Попова

Подписано в печать 27.09.2022. Дата выхода в свет 30.09.2022.

Формат 60×84¹/₈. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 6,5. Тираж 500 экз. Заказ № 48.

Свободная цена.

Бюллетень «Эффективность государственного управления в оценках населения»
зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых
коммуникаций (Роскомнадзор)

Свидетельство ПИ № ФС77-71351 от 26 октября 2017 г.

Учредитель и издатель: ФГБУН «Вологодский научный центр РАН» (ФГБУН ВолНЦ РАН)

Адрес издателя, редакции и типографии:

160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а,

телефон (8172) 59-78-03, факс (8172) 59-78-02, e-mail: common@vscc.ac.ru

При перепечатке материалов ссылка на выпуск обязательна.