

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 4 (54)

Вологда
2022



Информационно-аналитический бюллетень,
июль 2022 г.

Эффективность государственного управления в оценках населения. – Выпуск 4 (54). – Вологда: ВолНЦ РАН, 2022. – 56 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ВолНЦ РАН под научным руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., профессора **В.А. Ильина** с 1996 года

В настоящем выпуске бюллетеня представлено сравнение итогов мониторинга общественного мнения ФГБУН ВолНЦ РАН, проведенного в июне 2022 г., за последние два опроса (к апрелю 2022 г.), а также в сравнении с соответствующим периодом предыдущего года (июнем 2021 г.).

Редакционная коллегия:

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор
чл.-корр., д.э.н. В.А. Ильин
к.э.н. О.Н. Калачикова
к.ф.н. О.В. Третьякова
к.э.н. М.В. Морев
к.и.н. Ю.В. Уханова

ISSN 2500-2406

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

В выпуске 4 (54) информационно-аналитического бюллетеня показаны тенденции изменения общественного мнения о политической и социально-экономической ситуации в стране и регионе. Опрос проходил в период с 12 мая по 8 июня на фоне следующих событий: геополитического противостояния стран «коллективного Запада» (их союзников) и России; текущей российской спецоперации на территории Украины; новых экономических санкций; информационной пропаганды; реформирования внутренней политики России и т.д.

В выпуске 4 (54) бюллетеня вы можете ознакомиться:

- ✓ с мнением населения о деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ общественным мнением о деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ представлениями жителей области о состоянии собственного материального положения и динамикой потребительских настроений;
- ✓ основными тенденциями динамики социального настроения, запаса терпения и протестного потенциала;
- ✓ оценками населения средств массовой информации.

АНОНС

Следующий выпуск 5 (55) информационно-аналитического бюллетеня «Эффективность государственного управления в оценках населения» выйдет в сентябре 2022 года. В нём будет представлен анализ основных тенденций общественного мнения по таким разделам мониторинга, как:

1. Отношение населения Вологодской области к деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти.
2. Оценка деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления.
3. Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений.
4. Оценка социального самочувствия населения региона.
5. Динамика общественного мнения о деятельности полиции.

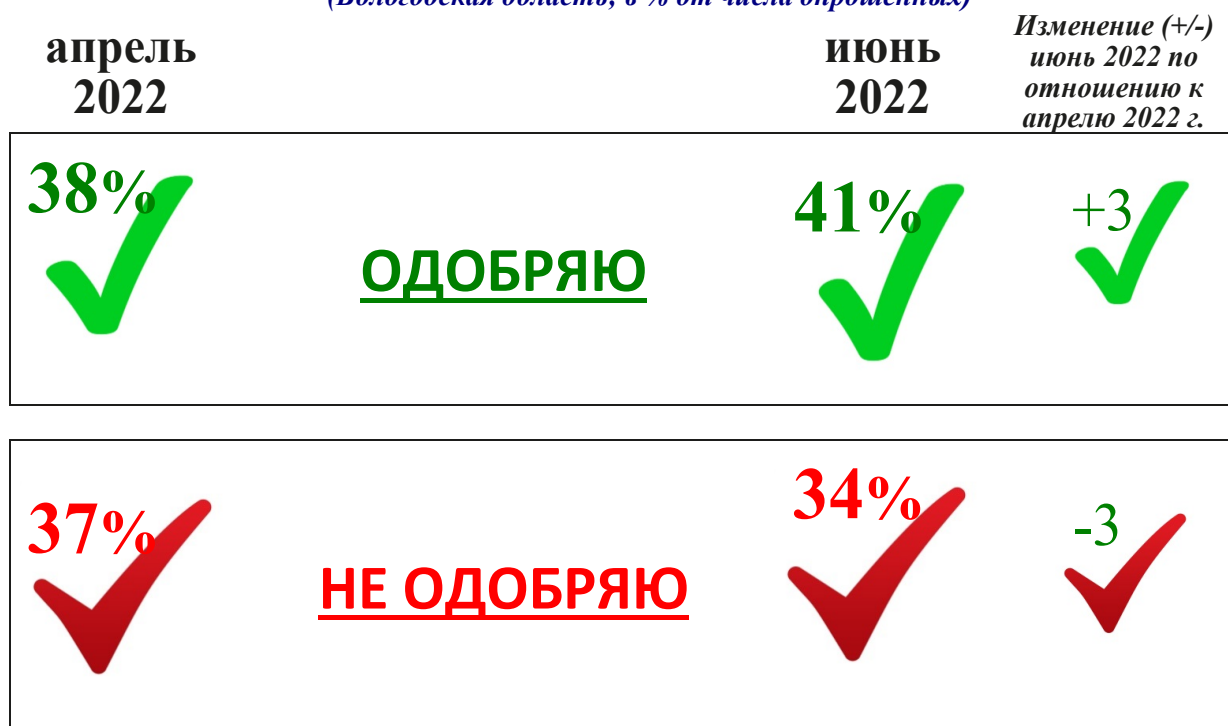
**Как Вы относитесь к экономической политике,
проводимой Президентом страны?**

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



**Как Вы оцениваете в настоящее время
деятельность Губернатора Вологодской области?**

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



Как Вы считаете, какое из приведённых ниже высказываний наиболее соответствует сложившейся ситуации?

(Вологодская область; в % от опрошенных)

**апрель
2022**

**ИЮНЬ
2022**

*Изменение (+/-)
июнь 2022 по
отношению к
апрелю 2022 г*



**«Все не так плохо и
жить можно; жить
трудно, но можно
терпеть»**



+3



**«Терпеть наше
бедственное
положение уже
невозможно»**



-2

**Как Вы считаете, нужна ли цензура
в средствах массовой информации?**

(Вологодская область; в % от опрошенных)

**ИЮНЬ
2021**

**ИЮНЬ
2022**

*Изменение (+/-)
июнь 2022 по
отношению к
июню 2021 г.*



НУЖНА



+5



НЕ НУЖНА






-1

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме.....	7
Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти.....	18
Деятельность губернатора и региональных органов управления Вологодской области в оценках населения.....	26
Деятельность муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения.....	31
Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений.....	36
Социальное самочувствие населения.....	42
Отношение населения к деятельности средств массовой информации..	49
Методический комментарий.....	54

Для обозначения динамики изменений в бюллетене используются следующие знаки:

-  – тенденции ухудшения ситуации;
-  – тенденции улучшения ситуации;
-  – ситуация существенно не изменилась;

----- – нейтральный уровень значения индекса (100 пунктов). Индекс выше 100 пунктов означает преобладание позитивных суждений над негативными, ниже 100 – противоположную ситуацию.

РЕЗЮМЕ

События в мире

В мае – июне международная ситуация продолжала развиваться под влиянием глобального противостояния между Россией и странами НАТО, обострившегося после начала специальной военной операции на территории Украины.

18 мая Швеция и Финляндия передали заявки на вступление в НАТО. Первоначально их рассмотрение блокировала Турция, обвинив эти страны в поддержке курдских группировок, которые в Турции считаются террористическими¹. Однако уже в конце июня Турция дала своё согласие на вступление Швеции и Финляндии в Североатлантический Альянс².

Относительно угроз для национальной безопасности России, создаваемых потенциальным вступлением Швеции и Финляндии в НАТО, Президент РФ отметил: «непосредственной угрозы для нас – расширения за счёт этих стран, – для России не создаётся. Но расширение военной инфраструктуры на эту территорию, безусловно, вызовет нашу ответную реакцию, и какой она будет, мы будем смотреть исходя из тех угроз, которые нам будут создаваться»³.

3 июня Совет ЕС окончательно принял шестой пакет санкций против РФ. Он включает главным образом отложенное эмбарго на морские поставки нефти и нефтепродуктов из России, приостановку вещания российских телеканалов на территории Евросоюза и отключение от SWIFT еще нескольких банков⁴.

Кроме того, был расширен список лиц и предприятий России и Белоруссии, которым запрещено поставлять товары и

технологии двойного назначения. Также введены персональные санкции – запрет на въезд в ЕС, получение финансирования из ЕС, заморозку активов в странах сообщества. В первую очередь это касается крупных бизнесменов и членов их семей⁵.

16 июня президент Франции, канцлер ФРГ и премьер-министр Италии прибыли в Киев для встречи с президентом Украины. Прибывшие лидеры европейских государств поддержали предоставление Украине статуса кандидата на вступление в ЕС⁶.

В ходе разговора Макрон заявил о выделении дополнительной военной помощи Киеву. Говоря о перспективе переговоров с Россией, он подчеркнул, что Украина сама должна решить, на каких условиях их вести, и что в ЕС не будут требовать от Киева территориальных уступок Москве⁷.

Эксперты оценивают перспективу полноценного вступления Украины в ЕС крайне далёкой. Несмотря на это, европейские лидеры способствуют этому процессу. «Мы будем обсуждать вопрос о предоставлении Украине статуса кандидата на вступление в Европейский союз. Конечно, решение должно быть принято единогласно всеми 27 членами. Но могу заверить, что Германия однозначно поддержит позитивное решение этого вопроса», – сказал О. Шольц⁸.

23 июня прошёл 14-й саммит стран БРИКС. В 2022 году его председателем стал лидер КНР Си Цзиньпин. Во встрече участвовали лидеры России, Китая, ЮАР, Бразилии и Индии. Разговор прошёл в формате видеоконференции⁹.

Тема встречи была обозначена как «Укрепление высококачественного

⁵ ЕС утвердил шестой пакет санкций против России // ТАСС. 03.06. 2022. URL: <https://tass.ru/ekonomika/14811275>

⁶ Макрон, Шольц и Драги прибыли на Украину // РИА Новости. 16.06.2022. URL: <https://ria.ru/20220616/vizit-1795650929.html>

⁷ Макрон, Шольц, Драги посетили Киев и поддержали вступление Украины в ЕС // РБК. 16.06.2022. URL: <https://www.rbc.ru/politics/16/06/2022/62ab03109a79472463df0695>

⁸ Трое в Киеве: Драги, Макрон и Шольц не взяли в спецпоезд румынского президента // Вести. 16.06.2022. URL: <https://www.vesti.ru/article/2801103>

⁹ Саммит БРИКС с участием Путина // РБК. 23.06.2022. URL: <https://www.rbc.ru/politics/23/06/2022/62b456ba9a79471e603d86ab>

¹ Анкара поддержала вступление Швеции и Финляндии в НАТО // Интерфакс. 28.06.2022. URL: <https://www.interfax.ru/world/849377>

² Турция договорилась с Финляндией и Швецией по их членству в НАТО // РБК. 28.06.2022. URL: <https://www.rbc.ru/politics/28/06/2022/62bb47949a7947c787c4672e>

³ Саммит ОДКБ // Официальный сайт Президента России. 16.05.2022. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/68418>

⁴ Что вошло в шестой пакет санкций ЕС против России // Газета.ru. 03.06.2022. URL: <https://www.gazeta.ru/politics/2022/06/03/14943812.shtml>

партнёрства БРИКС, вступающего в новую эру глобального развития». В своем выступлении В.В. Путин отметил, что «сейчас как никогда востребовано лидерство стран БРИКС в выработке объединяющего, позитивного курса на формирование по-настоящему многополярной системы межгосударственных отношений, основанной на общепризнанных нормах международного права и ключевых принципах Устава ООН»¹⁰.

Накануне глава РФ отметил, что на данный момент Россия активно занимается переориентацией экономических потоков на надежных международных партнеров, в первую очередь на страны БРИКС. По мнению экспертов, страны БРИКС могут принять принципиальные решения, которые уже в среднесрочной перспективе будут способны изменить всю систему мировых финансов¹¹.

26 июня в Бишкеке состоялся I Евразийский экономический форум, который проводился в целях дальнейшего развития экономического сотрудничества государств – членов ЕАЭС. Ключевая тема – «Евразийская экономическая интеграция в эпоху глобальных изменений. Новые возможности инвестиционной активности»¹².

В.В. Путин, выступая на пленарной сессии, отметил, что мировой центр экономического развития постепенно перемещается в Азиатско-Тихоокеанский регион, и назрело время сформировать комплексную стратегию развития большого евразийского партнерства, которая должна отражать ключевые международные вызовы, а также определять перспективные цели, содержать инструменты и механизмы для их достижения¹³.

¹⁰ Саммит БРИКС // Официальный сайт Президента России. 23.06.2022. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/68696>

¹¹ Директор РУССТРАТа указала на исторический характер саммита БРИКС // Известия. 23.06.2022. URL: <https://iz.ru/1354394/2022-06-23/direktor-russtrata-ukazala-na-istoricheskii-kharakter-sammita-briks>

¹² Первый Евразийский экономический форум // Официальный сайт Президента России. 26.05.2022. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/68484>

¹³ О «большой Евразии» и «мировом жандарме». Что говорил Путин участникам форума в Бишкеке. 26.05.2022. URL: <https://tass.ru/ekonomika/14740369>

События в России

В мае–июне продолжили расширяться государственные меры по дополнительной социальной поддержке граждан и бизнеса: увеличен размер выплат по социальному контракту; выделено 9 млрд руб. на льготное кредитование малого и среднего бизнеса; направлено более 5,6 млрд руб. для выплат на детей от 3 до 7 лет; проиндексированы пенсии, прожиточный минимум и минимальный размер оплаты труда на 10%; подписано постановление о снижении ставки по льготной ипотеке до 7%; увеличены льготные кредиты жителям сёл на благоустройство домов; выделено 7 млрд руб. на поддержку программы сельской ипотеки; объявлен запуск пилотной льготной ипотечной программы на строительство частных жилых домов своими силами¹⁴.

3 мая был опубликован Указ Президента РФ № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций»¹⁵.

Во исполнение Указа был утвержден перечень компаний, с которыми (и с подконтрольными которым) российским юридическим и физическим лицам запрещены любые финансовые операции и поставки товаров¹⁶.

16 мая в Кремле состоялся саммит стран Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Встреча была приурочена к 30-летию Договора о коллективной безопасности и 20-летию Организации. В саммите приняли участие главы России, Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии и Таджикистана¹⁷.

По сути, это была первая очная личная встреча всех глав государств стран ОДКБ за

¹⁴ Официальный сайт Правительства РФ. URL: <http://government.ru/>

¹⁵ Официальный сайт Президента РФ. 03.05.2022 / <http://kremlin.ru/acts/news/68347>

¹⁶ О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. № 252: Постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.2022 № 851 (Источник: Официальный интернет-портал правовой информации / URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202205110017?index=0&rangeSize=1>).

¹⁷ Саммит ОДКБ // Официальный сайт Президента России. 16.05.2022. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/68418>

последние два с половиной года. Основное внимание в ходе саммита уделено ключевым вопросам взаимодействия в рамках ОДКБ, актуальным международным и региональным проблемам, а также мерам по дальнейшему совершенствованию системы коллективной безопасности. В ходе саммита участники затронули вопросы расширения НАТО, которое, по словам президента Белоруссии А. Лукашенко, «агрессивно наращивает мускулы», привлекая к себе нейтральные страны и действуя по принципу «кто не с нами, тот против нас». Лукашенко отметил, что однополярная система мироустройства безвозвратно уходит в прошлое, однако коллективный Запад ведет ожесточенную борьбу за сохранение своих позиций». Он заявил, что «Россия не должна в одиночку бороться с расширением НАТО»¹⁸.

В своем совместном заявлении по итогам встречи лидеры стран осудили реабилитацию нацистской идеологии и выразили обеспокоенность нарушением международно-правовых норм со стороны некоторых государств¹⁹.

24 мая министр науки и высшего образования РФ В. Фальков заявил о выходе России из Болонской системы высшего образования. Прежде всего, речь идёт об отказе от принятой двухуровневой системы подготовки в вузах (4 года бакалавриата и 2 года магистратуры) и возвращении на специалитет (5–6 лет обучения). Новый перечень специальностей министерство подготовит к 2024 году²⁰.

В Министерстве объяснили этот шаг тем, что Болонская система создала трудности на рынке труда, когда диплом бакалавра или магистра не соотносился с конкретной профессией. Беспокойство вызывало и сокращение профильной подготовки, особенно предметной части. Это делалось для соответствия требованиям Болонской системы, закладывающей

определенное количество часов на каждый курс²¹.

Как отметил В. Фальков, «к Болонской системе надо относиться как к прожитому этапу. Будущее за нашей собственной уникальной системой образования, в основе которой должны лежать интересы национальной экономики и максимальное пространство возможностей для каждого студента»²². Многие эксперты называют это «назревшим решением», которое «улучшит ситуацию с образованием в нашей стране»²³.

7 июня депутаты Государственной Думы приняли в первом чтении проект закона «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием». В пояснительной записке подчёркивается, что законопроект направлен на повышение эффективности регулирования института иностранных агентов с учетом текущих вызовов безопасности и суверенитету²⁴.

Согласно инициативе иностранным агентом предлагается считать лицо, которое получило поддержку или находится под иностранным влиянием и осуществляет политическую деятельность, ведет целенаправленный сбор сведений в области военной, военно-технической деятельности РФ или распространяет предназначенные для неограниченного круга лиц сообщения и материалы²⁵.

Документ предлагает запретить иноагентам вести преподавательскую деятельность и воспитательную работу с

¹⁸ Коллективная безопасность в стиле Варшавского договора. URL: https://www.ng.ru/cis/2022-05-16/1_8436_leaders.html

¹⁹ Совместное заявление глав стран ОДКБ. Тезисы // Коммерсантъ. 16.05.2022. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5355238>

²⁰ Россия выходит из Болонской системы: кого и как это коснётся // РБК. 28.05.2022. URL: https://www.rbc.ru/spb_sz/28/05/2022/628e29749a794747a1ee085d

²¹ Во все российские вузы вернется специалитет // Ведомости. 24.05.2022. URL: <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2022/05/24/923454-vo-vse-vuzi-vernetsya-spetsialitet>

²² Россия выходит из Болонской системы: кого и как это коснётся // РБК. 28.05.2022. URL: https://www.rbc.ru/spb_sz/28/05/2022/628e29749a794747a1ee085d

²³ Мнение члена комитета Госдумы по науке и высшему образованию М. Кузьмина (источник: «Система вышла из нас, а не мы из неё»: в Минобрнауки сообщили об исключении всех вузов России из Болонского процесса // RT. 06.06.2022. URL: <https://russian.rt.com/russia/article/1011967-bolonskii-process-rossiya>)

²⁴ Принят в первом чтении законопроект о контроле за деятельностью иноагентов // Государственная Дума Федерального собрания Российской Федерации. 07.06.2022. URL: <http://duma.gov.ru/news/54518/>

²⁵ Госдума приняла в первом чтении законопроект о контроле за деятельностью иноагентов // ТАСС. 07.06.2022. URL: <https://tass.ru/politika/14848035>

несовершеннолетними, просветительскую деятельность для них, а также создавать контент для детей и подростков. Такие лица не смогут получать гранты и поддержку от государства, быть организаторами публичных мероприятий и занимать должности в органах публичной власти²⁶.

С 15 по 18 июня прошел 25-й Петербургский международный экономический форум, его посетили представители более 140 стран. Заключено соглашений на сумму 5,6 трлн руб. Главная тема форума – «Новый мир – новые возможности». Основная деловая программа разделена на четыре тематических направления, посвященные вопросам глобальной и российской экономики, социальной и технологической повестки, развития человеческого потенциала²⁷.

В. Путин в своем докладе на пленарном заседании представил подробный анализ текущей ситуации не только в российской, но и в мировой экономике. Президент несколько раз подчеркнул, что кризис стал нарастать с началом пандемии коронавируса, а сейчас из-за западных санкций он только усугубляется. Но виновата в этом не Россия, а западные лидеры, которые и раньше вели непродуманную политику, и сейчас санкциями подвергают свои же страны серьезным рискам, в том числе спровоцировали инфляцию. В. Путин назвал ключевые принципы новой российской экономической политики: открытость, опора на предпринимательские свободы, сбалансированная макроэкономическая политика и социальная справедливость²⁸.

По мнению экспертов, своим выступлением В.В. Путин, по сути, начал перестройку всей социально-экономической модели²⁹.

²⁶ Иноагентов будут вычислять по-новому // Газета.ru. 07.06.2022. URL: <https://www.gazeta.ru/politics/2022/06/07/14960894.shtml?updated>

²⁷ ПМЭФ-2022: экономика новых возможностей // Официальный сайт ПМЭФ-2022. 15.06.2022. URL: <https://forumspb.com/news/news/spief-2022-new-opportunities-in-a-new-world/>

²⁸ Путин назвал ключевые принципы новой российской экономической политики. 17.06.2022. URL: <https://www.rbc.ru/economics/17/06/2022/62ac88969a7947c64123f0c9?ysclid=151fcf09wi154976530>

²⁹ Исполнительный директор РОП И. Кузнецов прокомментировал выступление главы государства на ПМЭФ-2022 // Российское общество политологов. 20.06.2022. URL:

События в Вологодской области

24 мая губернатор Вологодской области Олег Кувшинников выступил с отчетом перед Законодательным собранием области. Он рассказал о проделанной правительством работе за 2021 год и развитии региона за последнее десятилетие. Главным достижением губернатор назвал реализацию стимулирующих мер по развитию экономики, грамотную бюджетную и долговую политику, которые способствовали росту доходного потенциала³⁰.

Приоритетной задачей, по словам Олега Кувшинникова, остается снижение государственного долга. Если соотношение долга к собственным доходам в 2013 году было более 100%, то к концу 2021 года – всего 13%. По оценке Минфина, Вологодчина относится к группе субъектов с высоким уровнем долговой устойчивости³¹.

Кроме того, в минувшем году в условиях продолжающейся пандемии коронавируса в регионе осуществлялись масштабные стройки, реализовывались различные проекты, включая и в рамках федерального масштаба³².

Тем не менее, проблемы уровня жизни населения региона продолжают оставаться актуальными. К примеру, по данным

<http://ruspolitology.ru/kommentarii/13010/?ysclid=151f8xnrij6945985659>

³⁰ Губернатор Вологодской области Олег Кувшинников выступил с отчетом перед депутатами ЗСО // Вести Вологда. 25.05.2022. URL: https://xn--35-dlcmp7ch.xn--p1ai/video/2022/05/25/gubernator_vologodskoy_oblasti_oleg_kuvshinnikov_vystupil_s_otchetom_pered_deputatami_zso

³¹ Траектория устойчивого роста: Губернатор Олег Кувшинников рассказал об итогах социально-экономического развития Вологодчины за 2021 год и прошедшее десятилетие // Официальный портал Правительства Вологодской области. 24.05.2022. URL: https://vologda-oblast.ru/gubernator/novosti_gubernatora/traektoriya_ustoychivogo_rosta_gubernator_oleg_kuvshinnikov_rasskazal_ob_itogakh_sotsialno_ekonomicheskogo_razvitiya_vologodchiny_za_2021_god_i_proshedshee_desyatiletie/

³² Губернатор Олег Кувшинников выступил в ЗСО с традиционным ежегодным отчетом // Череповец.ru. 25.05.2022. URL: <https://www.cpv.ru/modules/news/article.php?storyid=99741>

официальной статистики, в 1 квартале 2022 года по отношению к предыдущему периоду реальные располагаемые денежные доходы населения Вологодской области снизились на 19,8% (80,2%), реальная начисленная заработная плата одного работника уменьшилась на 0,3% (99,7%) соответственно. При этом потребительские цены в январе–мае 2022 г. по отношению к соответствующему периоду 2021 года выросли на 15% (115,3%)³³.

10 июня рассмотрены поправки к закону области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». Это первые изменения, вносимые в бюджет региона в текущем году, и связаны они с необходимостью решения срочных, социально значимых задач, реализации «антикризисных» мероприятий и решений, принятых на градостроительных советах³⁴.

Доходная часть бюджета увеличена на 3,2 млрд руб. за счет поступления дополнительных средств из федерации. Из них 1,9 млрд руб. направят на финансирование дорожной деятельности, 260 млн руб. – на профобучение и снижение напряженности на рынке труда, 248 млн рублей – на закупку трамваев для Череповца, 109 млн рублей – на закупку медицинского оборудования, 84 млн рублей – на поддержку бизнеса³⁵.

При этом дефицит областного бюджета составит 9,7 млрд рублей. Недостающие средства для расходных статей будут получены за счёт кредитов из федерального бюджета³⁶.

С 15 по 18 июня в рамках Петербургского международного экономического форума Вологодская область

³³ Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/>

³⁴ Первые поправки в областной бюджет рассмотрены на заседании Правительства области // Официальный портал Правительства Вологодской области. 10.06.2022. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/glavnoe/pervye_popravki_v_oblastnoy_byudzhete_rassmotreny_na_zasedanii_pravitelstva_oblasti/

³⁵ Еще около 4 млрд рублей направят на реализацию Народной программы «Единой России» на Вологодчине // Вологда.рф. 30.06.2022. URL: <https://xn--80adde7arb.xn--p1ai/news/economy/69528/>

³⁶ Первый дефицит. На заседании правительства Вологодской области рассмотрены поправки в бюджет региона // Самолётъ. 10.06.2022. URL: <https://samolet.media/posts/6576>

заключила контракты на сумму почти 25 млрд руб. По словам губернатора Олега Кувшинникова, это рекордная сумма за последние десять форумов³⁷.

В рамках ПМЭФ состоялось подписание соглашения между Правительством Вологодской области и президентской платформой «Россия – страна возможностей», которое заключено в целях развития социальных лифтов, поддержки проектов и инициатив, создающих возможности для личностной и профессиональной самореализации молодых граждан в различных сферах деятельности³⁸.

Также на ПМЭФ-2022 Правительство Вологодской области и компания «ФосАгро» подписали соглашение о расширении партнерства в социально-экономической сфере региона. «В частности, в рамках корпоративной жилищной программы в 2023 году будет профинансировано строительство 10-этажного двухподъездного дома. На условиях софинансирования планируется реконструкция Дворца химиков. Работы по строительству 4-полосной Северной объездной дороги уже вступают в завершающую стадию», – говорится в сообщении компании «ФосАгро»³⁹.

21 июня в Луганской Народной Республике подписано соглашение о сотрудничестве между городом Алчевском и Вологодской областью⁴⁰.

Прежде всего, Вологодская область поможет Алчевску в подготовке к зиме, а

³⁷ Вологодская область подпишет контракты на 25 млрд рублей в рамках ПМЭФ-2022 // Комсомольская правда. 16.06.2022. URL: <https://www.kp.ru/online/news/4792177/>

³⁸ Шанс для молодых и амбициозных: на Вологодчине появится региональное сообщество президентской платформы «Россия – страна возможностей» // Официальный портал Правительства Вологодской области. 17.06.2022. URL: https://vologda-oblast.ru/pda/gubemator/novosti_gubematora/shans_dlya_molodykh_i_ambitsioznykh_na_vologodchine_poyavitsya_regionalnoe_soobshchestvo_prezidentskoy_platformy_rossiya_strana_vozmozhnostey/

³⁹ ФосАгро и Вологодская область расширят социально-экономическое партнерство // РИА Новости. 16.06.2022. URL: <https://ria.ru/20220616/fosagro-1795915169.html>

⁴⁰ Своих не бросаем: соглашение о сотрудничестве между городом Алчевском и Вологодской областью подписано сегодня в ЛНР // Официальный портал Правительства Вологодской области. 21.06.2022. URL: https://vologda-oblast.ru/special/novosti/glavnoe/svoikh_ne_brosaem_soglashenie_o_sotrudnichestve_mezhdu_gorodom_alchevskom_i_vologodskoy_oblastyu_podpisano_segodnya_v_lnr/

также в ремонте дорог, образовательных учреждений, приобретении стройматериалов. В город уже доставлена первая партия гуманитарной помощи – более 36 тонн. Она предназначена для беженцев с территорий военных действий, прибывающих в тыловой Алчевск. Кроме того, основу экономики Алчевска составляет металлургическая промышленность, что поможет городу развить сотрудничество с «Северсталью»⁴¹.

При подписании соглашения А. Кольцов отметил: «Мы готовы протянуть руку дружбы и помощи жителям города Алчевска. Наше сотрудничество будет касаться как первоочередных мероприятий, так и будет развиваться во всех сферах жизнедеятельности города – экономической, социальной, культурной, медицинской, образовательной»⁴².

В конце июня в региональном правительстве сообщили об отмене режима повышенной готовности по коронавирусу с 1 июля. Соответствующее решение приняли на фоне улучшения эпидемиологической ситуации.

Ежедневное количество госпитализаций за последние две недели июня не превышает девяти по всему региону, новых случаев – не более 35 человек. Напомним, что режим действовал в области более 2-х лет. Ранее в разряд рекомендательных перевели норму об использовании масок в общественных местах и социальной дистанции⁴³.

Последняя «волна» мониторинга, проходившая в мае – июне 2022 года, показывает динамику ряда параметров социального самочувствия и общественно-политических настроений населения региона на фоне геополитического противостояния

⁴¹ Вологодская область и Алчевск заключили договор о сотрудничестве // Администрация города Алчевска Луганской Народной Республики. 21.06.2022. URL: <https://alchevsk.su/news/87478>

⁴² Своих не бросаем: соглашение о сотрудничестве между городом Алчевском и Вологодской областью подписано сегодня в ЛНР // Официальный сайт Администрации Тотемского района. 21.06.2022. URL: <https://totma-region.ru/news/10299-svoih-ne-brosaem-soglashenie-o-sotrudnichestve-mezhdu-gorodom-alchevskom-i-ologodskoi-oblasti.html>

⁴³ На Вологодчине отменили режим повышенной готовности по COVID-19 // Российская газета. 30.06.2022. <https://rg.ru/2022/06/30/reg-szfo/navologodchine-otmenili-rezhim-povyshennoj-gotovnosti-po-koronavirusu.html>

стран «коллективного Запада» и России, продолжающейся российской военной спецоперации, направленной на демилитаризацию и денацификацию Украины. Важным фактором формирования общественного мнения в этих условиях является дальнейшее расширение новых санкций, ограничивающих торговые, производственные связи и иные экономические отношения между странами, что усиливает не только международную напряженность, но и сказывается на благосостоянии и качестве жизни населения внутри страны.

«Сложно переоценить суровость санкций, наложенных на Россию сейчас. ... это экономическая война, направленная непосредственно против мирных жителей...»⁴⁴.

В новых реалиях под воздействием внешних вызовов меняется геополитическая стратегия и внутренняя политика России. Вводятся ответные специальные экономические меры в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и организаций. В рамках международных отношений укрепляется сотрудничество между странами ЕАЭС, БРИКС (с фокусом на Китай и Индию). Во внутренней политике предпринимаются шаги по нормализации экономической ситуации, стабилизации финансовых рынков, банковской системы. Реализуются меры по дополнительной социальной поддержке и защите наименее обеспеченных граждан.

Говоря об оценке общественного мнения, также следует учитывать, что очередной этап мониторинга приходится на начало отпускного «курортно-дачного» сезона и снятие ограничений в связи со снижением заболеваемости коронавирусной инфекцией, отмену масочного режима и обязательной вакцинации для отдельных категорий граждан, что позитивно сказывается на настроении населения. Это обстоятельство заслуживает внимания, так как затяжной характер пандемии повлиял на все стороны нашей повседневной жизни, вызывал неудобства и трудности.

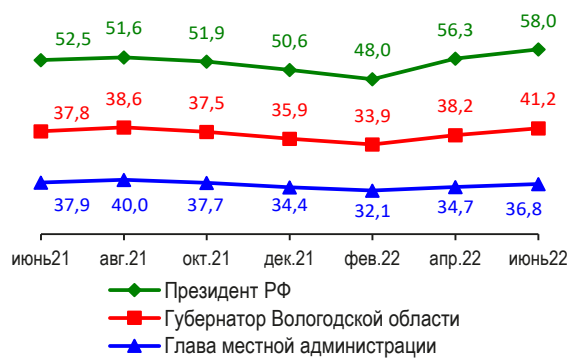
⁴⁴ Губанов С.С. (2022). Н. Малдер: цель санкций – смена политического режима в России // Экономист. № 4. С. 21.

В первую очередь необходимо обратить внимание на один значимый момент: в ракурсе проводимой политики и спецоперации отмечается высокий уровень доверия и одобрения деятельности Президента России.

По данным ВЦИОМ, одобряют работу Президента 79% респондентов (на 24.06.2022). По сравнению с февралем 2022 года отмечается существенный рост доли позитивных суждений (на 14 п.п., с 65 до 79%). На прямой вопрос о доверии В.В. Путину положительно ответили 81,1% россиян⁴⁵.

Данные регионального мониторинга показывают аналогичную динамику. За период с апреля по июнь 2022 года уровень одобрения деятельности Президента РФ сохраняется на уровне 56–58%. В целом за период с февраля по июнь 2022 года рост составил 10 п.п. (с 48 до 58%). По сравнению с июнем 2021 года увеличилась доля положительных оценок деятельности главы государства населением области с 52 до 58% (на 6 п.п.). Таким образом, фиксируется консолидация общества вокруг Президента и реализуемого им политического курса.

С момента начала специальной военной операции (февраль 2022 г.) наблюдается увеличение доли положительных отзывов о деятельности Губернатора области на 7 п.п., с 34 до 41%, а с апреля по июнь на 3 п.п., с 38 до 41%. Удельный вес позитивно оценивающих работу главы местной администрации также повысился: с февраля на 5 п.п., с 32 до 37%, за два последних месяца оценки не претерпели существенных изменений, *рис. 1*).



Изменение (+ / -) июнь 2022 г. к		
Показатель	апрелю 2022 г.	июню 2021 г.
Президент РФ	+2	+6
Губернатор Вологодской области	+3	+3
Глава местной администрации	+2	-1

Рис. 1. Уровень одобрения властей*, % от числа опрошенных

*Формулировка вопроса «Как Вы оцениваете в настоящее время деятельность...?»

Такая динамика оценок общественного мнения свидетельствует о росте уверенности населения в способностях власти к самостоятельному, осознанному и стратегически верному выбору путей развития страны в условиях развернувшегося геополитического противостояния. Так, за два последних месяца произошли позитивные изменения в оценках работы Президента по решению ключевых проблем. Увеличилась доля тех, кто считает успешной деятельность Президента по наведению порядка в стране с 42 до 45% (на 3 п.п.). Удельный вес тех, кто считает успешной его деятельность по укреплению международных позиций России, составляет 47–49%, защите демократии и укреплению свобод граждан – 36–37%.

Изменения зафиксированы и в годовой динамике (июнь 2021 – июнь 2022 гг.):

✓ увеличение доли положительных мнений об успешности деятельности главы государства по подъёму экономики и росту благосостояния граждан (на 4 п.п., с 27 до 31%);

✓ рост удельного веса положительных отзывов по решению Президентом проблемы наведения порядка в стране (на 4 п.п., с 41 до 45%).

В целом в отношении экономической политики, проводимой главой государства, оценки улучшились за последние два месяца: с 39 до 42% (на 3 п.п.). Можно

⁴⁵ Рейтинги доверия политикам, оценки работы президента и правительства, поддержка политических партий // ВЦИОМ. 24.06.2022. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/reitingi-doverija-politikam-ocenki-raboty-prezidenta-i-pravitelstva-podderzhka-politicheskikh-partii-20220624>

предположить, что основанием таких изменений в краткосрочной динамике выступают оперативно принятые меры руководства страны по дополнительной социальной поддержке граждан и бизнеса, крупных отраслей экономики, финансовой системы и банковской сферы в контексте нестабильности и неопределенности.

Как следствие проводимой политики, не произошло явного ухудшения ситуации с доходами граждан, напротив, с июня 2021 по июнь 2022 года наблюдалось увеличение размера фактического дохода во всех группах. В позитивном ключе можно охарактеризовать и изменения, произошедшие в динамике самооценок материального положения: за последние два месяца на 2 п.п. (с 34 до 32%) снизилась доля жителей, характеризующих свое материальное положение как «плохое», между тем за год измерений наблюдалось некоторое снижение доли людей, идентифицирующих себя с «бедными и нищими» (с 47 до 44% соответственно, на 3 п.п.).

Отмеченные благоприятные изменения видятся незначительными, и говорить о существенном повышении уровня и качества жизни граждан пока не приходится. В этой связи прогнозы населения относительно перспектив развития экономической ситуации в стране и своего личного материального положения остаются преимущественно негативными, что показывает Индекс потребительских настроений (ИПН) населения Вологодской области, который в мае–июне 2022 года практически не изменился и составил 82 п. против 80 п. в апреле. В распределении по социально-демографическим группам ИПН также существенно не изменился. Но, следует заметить, что улучшение потребительских настроений наблюдалось в возрастной группе старше 55 лет (на 5 п., с 75 до 80 п.), среди лиц со средним специальным образованием (на 5 п., с 80 до 85 п.), среди жителей районов (на 4 п., с 83 до 87 п.; табл. 1). Меры социальной поддержки населения от государства в весенне-летний период были направлены на старшее поколение и сельских жителей, проиндексированы пенсионные выплаты на 10%, а для сельской местности на

федеральном уровне принят пакет документов по льготной ипотеке.

Таблица 1. Динамика индекса потребительских настроений социально-демографических групп населения (в пунктах)

Категория населения	Июнь 2021	Апр. 2022	Июнь 2022	Изменение (+/-), июнь 2022 к	
				апр.22	июнь21
<i>Возраст</i>					
до 30 лет	82,3	85,5	84,5	-1	+2
30-55 лет	85,5	82,5	82,3	0	-3
старше 55 лет	79,8	75,5	80,4	+5	1
<i>Территории</i>					
Вологда	75,8	69,5	71,3	+2	-5
Череповец	86,6	85,1	83,2	-2	-3
Районы	84,7	83,4	87,1	+4	+2
Область	82,9	80,2	81,9	+2	-1
ИТОГО					
количество изменений во всех группах				5 / 2	1 / 5

Несмотря на в целом позитивные изменения, происходящие в оценках деятельности органов власти всех уровней, а также на отсутствие негативных тенденций в оценках личного материального положения, за апрель – июнь не произошло существенных изменений в суждениях населения относительно текущей политической ситуации и перспектив ее развития. Значительно больше доля тех, кто считает ее «напряженной, критической, взрывоопасной» – 56–57%. Только 28–29% респондентов придерживаются мнения, что политическая обстановка в стране «благополучная, спокойная». Негативные изменения прослеживаются по сравнению с июнем 2021 года: доля позитивных суждений снизилась с 38 до 28% (на 10 п.п.). Преобладание настороженных оценок закономерно связано с текущей напряженной международной политической обстановкой.

Интегрирующим блоком вопросов, отражающих общее состояние социума, мы считаем оценки различных аспектов его социально-психологического состояния. И здесь за последние два месяца, так же, как и за год наблюдений, фиксируются незначительные, но позитивные изменения:

✓ выросла на 3 п.п. доля тех, кто характеризует свое настроение как «прекрасное, нормальное, ровное» (в целом таких оценок большинство 66–68%);

✓ положительную динамику демонстрирует индикатор запаса терпения: доля жителей области, считающих, что «все

не так плохо и можно жить; жить трудно, но можно терпеть» за последние два месяца увеличилась на 3 п.п. (с 76 до 79%; табл. 2).

Таблица 2. Динамика некоторых показателей социального самочувствия населения Вологодской области, % от числа опрошенных

Пок-стель	Вариант ответа	Июнь 2021	Апр. 2022	Июнь 2022	Изменение (+/-), июнь 2022 к	
					апр. 22	июнь 21
Настроение*	Прекрасное настроение, нормальное, ровное состояние	66,0	66,4	68,6	+2	+3
	Испытываю напряжение, раздражение, страх, тоску	26,9	29,0	27,0	-2	0
Запас терпения**	Все не так плохо, и жить можно; жить трудно, но можно терпеть	76,5	75,7	78,9	+3	+2
	Терпеть наше бедственное положение уже невозможно	17,7	17,7	16,3	-1	0
* Формулировка вопроса «Что бы Вы могли сказать о своём настроении в последние дни?»						
** Формулировка вопроса «Как Вы считаете, какое из приведённых ниже высказываний наиболее соответствует сложившейся ситуации?»						

За период с апреля по июнь 2022 года протестный потенциал жителей области не изменился (18%), что показывает и годовая динамика. Обращает на себя внимание тот факт, что с начала спецоперации снизился уровень протестного потенциала: с февраля по июнь 2022 года на 6 п.п., с 23 до 17%. Так эмпирические измерения подтверждают тезис главы государства о том, что попытки «расколоть общество и разрушить страну изнутри»⁴⁶ оказываются безуспешными. При этом, по мнению экспертов, консолидация и внутренняя мобилизация равномерно распределена по всем регионам страны и очень ярко проявлена⁴⁷.

⁴⁶ Выступление В.В. Путина на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры 25 апреля 2022 г. // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/68274>

⁴⁷ Эксперты ЭИСИ назвали причины феномена консолидации российского общества // Официальный сайт ЭИСИ. 23.06.2022. URL: <https://eisir.ru/news-and-announcements/eksperty->

Консолидации российского общества способствуют три фактора: чувство обособленности в условиях мирового давления; символическая роль Донбасса; стабильность российской экономики в условиях санкций⁴⁸.

Дополнительный блок вопросов, который ежегодно фигурирует в мониторинге ФГБУН ВолНЦ РАН в середине года, касается мнения жителей Вологодской области относительно роли средств массовой информации в жизни страны и региона. В настоящих сложных условиях динамично развивающихся событий во внутренней и внешней политической жизни, текущей спецоперации на Украине, информационной войны, направленной на дестабилизацию ситуации внутри страны и развитие антироссийского вектора общественного мнения за рубежом, вопрос об отношении людей к СМИ приобретает особую актуальность и значимость. В форсмажорных обстоятельствах возрастает их функция не только как источника оперативных и объективных сведений о ситуации в мире, в стране, в регионе, но и как инструмента профилактики социальной напряженности.

Как показывают результаты мониторинга, оценка жителями области роли СМИ в жизни страны остается стабильной: в 2021–2022 гг. более половины населения региона (57%) характеризуют её как «положительную или скорее положительную», причем за последние три года удельный вес тех, кто разделяет это мнение, возрос на 4 п.п. (с 53 до 57%). Нельзя не отметить, что доля позитивных оценок роли СМИ в общественном мнении существенно превышает долю негативных характеристик (53–57% против 20–21%). Приоритетным источником информации для населения по-прежнему остается телевидение (91–92%), однако увеличилась доля жителей региона, получающих сведения о политической и экономической жизни, а также о культурных и спортивных событиях из интернета (на 6 п.п., с 74 до 80%), газет (на 5 п.п., с 47 до 52%), радио (на 4 п.п., с 25 до 29%).

eisi-nazvali-prichiny-fenomena-konsolidatsii-rossiyskogo-obshchestva/

⁴⁸ Там же.

В контексте антироссийской информационной кампании, ведущейся западными пропагандистами, важными параметрами в наблюдении выступают оценки достаточности и объективности информации в СМИ об экономической и политической ситуации в стране со стороны населения.

Мнение о том, что против России в связи с военной операцией на Украине ведется информационная война, разделяет 90% опрошенных россиян⁴⁹ (данные ВЦИОМ).

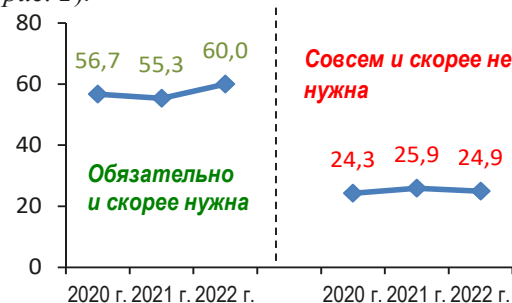
Данные мониторинга свидетельствуют, что практически половина жителей области (45–47%) считают, что СМИ в полной мере отражают ситуацию в политической жизни в стране, регионе и месте проживания. В июне 2022 года оценки удовлетворённости объёмом политической информации, предлагаемой СМИ, находятся примерно на уровне 2020–2022 гг. В части получения информации об экономике чуть меньше удельный вес тех, кто считает ее достаточной (43–44%).

Что касается объективности сообщений в СМИ, то доля положительных суждений среди населения также преобладает над удельным весом отрицательных характеристик: 47–48% жителей области считают, что СМИ объективно отражают ситуацию в мире, стране области; 34% придерживаются противоположного мнения.

Роль цензуры в СМИ как инструмента ограничения распространения любой информации, которая считается вредной или нежелательной, имеет не менее важное значение, чем объективность и полнота транслируемых сообщений. В июне 2022 года, по сравнению с июнем 2021 года, заметно укрепилось мнение жителей региона относительно необходимости цензуры в СМИ. Полагают, что цензура в российском информационном поле нужна 60% населения области, при чем их доля увеличилась за год измерений на 5 п.п. (с 55 до 60%, что является наиболее высоким показателем с 2009 года). Удельный вес тех, кто

⁴⁹ Эксперты обсудили информационную войну против России // Российская газета. 10.04.2022. URL: <https://rg.ru/2022/04/10/eksperty-obsudili-informacionnuu-voynu-protiv-rossii.html?ysclid=155o2wxjv709869324>

придерживается противоположной точки зрения, ощутимо не изменился (25–26%; рис. 2).



Изменение (+ / -) 2022 г. к		
Показатель	2021 г.	2020 г.
Обязательно и скорее нужна	+5	+3
Совсем и скорее не нужна	-1	+1

Рис. 2. Суждение о необходимости цензуры в средствах массовой информации, % от числа опрошенных

Допустимо, что преобладание сторонников цензуры оправдано, с одной стороны, потребностью населения в информационной безопасности – защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, в том числе фейковых новостей, манипуляций, связанных с текущей сложной международной обстановкой, проведением специальной военной операции на территории Украины. С другой стороны, запрос на цензуру косвенно свидетельствует о поддержке населением действий органов российской власти по укреплению внутренних основ развития страны и позиций России на международной арене.

С целью удержания такого стратегического ресурса, как общественное мнение, государством ведется работа по оперативному опровержению недостоверных сообщений, доведению до российской и международной общественности официальной информации о государственной политике России и ее позиции по значимым событиям в стране и мире. В свете регулярных информационных атак и противодействия фейкам Правительством в марте 2022 года был запущен сайт «Объясняем.рф»⁵⁰ для информирования граждан по волнующим и самым актуальным вопросам.

⁵⁰ Официальный портал о социально-экономической ситуации в России – «Объясняем.рф». URL: [объясняем.рф](https://obiasnyem.rf).

Таким образом, очередная «волна» мониторинга общественного мнения, проведенная в мае – июне 2022 года, свидетельствует о наметившихся позитивных изменениях в оценках социально-политической и экономической жизни страны и региона, несмотря на напряженную геополитическую обстановку. Так же, как и на предыдущем этапе исследования, фиксируется высокий уровень и рост поддержки Президента РФ и его политики по ключевым вопросам национального развития и сохранения суверенитета на фоне внешних вызовов. Несущественный рост позитивных оценок наблюдается в отношении роли средств массовой информации в жизни страны и необходимости ведения цензуры. Высокое значение имеют положительные изменения в различных аспектах социального самочувствия населения: незначительно улучшились настроения людей и запас терпения, при этом протестный потенциал остается на стабильно низком уровне. Результаты опроса демонстрируют улучшение оценок наиболее острого аспекта жизни населения – материального положения, по самооценкам жителей области за год стало меньше людей, относящих себя к «бедным и нищим», а также за последних 2 месяца снизилась доля, оценивающих свое финансовое состояние как «плохое».

Обозначенные оптимистичные тенденции в общественном мнении, во многом, сформировались, во-первых, под влиянием проводимой руководством страны внутренней социально-экономической и внешней политики, которые хоть и носят «вынужденный, экстренный характер, во многом продиктованный внешними угрозами национальной безопасности. Однако люди ощущают их важность и верят в то, что со временем они окажут существенный позитивный эффект для национального развития; что они рассчитаны на завтрашний день и будут иметь исторические последствия для всего российского общества и страны в целом, для будущих поколений»⁵¹.

Во-вторых, на общественные оценки воздействуют, не только события, происходящие на мировом, федеральном,

региональном уровнях, но и условия повседневности, которые в начале летнего периода характеризуются началом отпусков и дачного сезона. Этот фактор традиционно позитивно действует на динамику общественных настроений и в некоторой степени снижает зависимость граждан от экономической ситуации в стране и «отвлекает от переживаний» относительно внешних событий.

Однако сезонный фактор носит временный характер и, как отмечают некоторые эксперты, высокий уровень поддержки деятельности Президента и в целом государства может иметь «краткосрочный эффект», вызванный нависшими над страной угрозами после событий февраля 2022 года, а далее – он «будет напрямую зависеть от быстрого успеха в военной кампании и эффективной экономической политики правительства»⁵². Поэтому ключевой вопрос, удастся ли сохранить и развить наметившиеся в середине года позитивные тенденции в динамике оценок общественного мнения, пока остается «открытым».

⁵¹ Ильин В.А., Морев М.В. (2022). Трудная дорога после рубикона // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. Т. 15. № 3. С. 9–41.

⁵² Разобщенное общество потеряло способность к протесту // Независимая газета. 03.04.2022. URL: https://www.ng.ru/editorial/2022-04-03/2_8407_editorial.html

МЕТОДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

В настоящее время для оценки динамики социально-экономического развития, эффективности государственного управления используются преимущественно данные, собираемые и анализируемые органами государственной статистики. У информации, разрабатываемой Федеральной службой государственной статистики и её территориальными органами, имеется множество несомненных достоинств (сопоставимость, оперативность, достаточно высокая степень достоверности измеряемых показателей). Тем не менее она не даёт полного представления о социальном и общественно-политическом развитии, и прежде всего по таким важнейшим аспектам, как настроения людей, их отношение к различным сферам личной и общественной жизни, к деятельности властных структур, принимаемым ими решениям, тем или иным социальным действиям.

Такие сведения можно получить только посредством изучения общественного мнения. И не случайно в развитых странах уже давно существуют многообразные институты, с помощью которых обеспечивается функционирование целостной системы непрерывного наблюдения, анализа и прогнозирования социальных процессов. Эту систему именуют термином «мониторинг». Его организация ныне присутствует в подавляющем большинстве стран мира и рассматривается как необходимое звено подготовки, принятия и контроля решений в органах законодательной и исполнительной власти, а также в структурах хозяйственного управления.

Мониторинг общественного мнения россиян проводится в настоящее время рядом научных центров федерального уровня⁵³. Однако подобные мониторинговые исследования в регионах пока не имеют регулярности, в большинстве территорий нет постоянно действующей сети наблюдений, их целевой координации.

⁵³ См., например: Социальная политика для современной России: цели и измерения // материалы Международной конференции, посвященной памяти А.Ю. Шевякова / отв. ред. В.В. Локосов. М.: Экономическое образование, 2012.

Между тем соответствующий опыт уже накоплен в Вологодской области. Здесь на протяжении двух последних десятилетий научным коллективом Вологодского научного центра РАН проводится под руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., проф. В.А. Ильина мониторинг экономического положения и социального самочувствия населения, который позволяет получать значительный объём информации для всесторонней оценки процессов, происходящих в различных сферах общественной жизни региона.

Первые измерения общественного мнения были проведены в 1993 г. на территории городов Вологды и Череповца и трёх муниципальных районов области. С 1996 г. стала строиться областная выборка: регулярно, один раз каждые два месяца, опрашивается 1500 человек в возрасте старше 18 лет.

Большую роль в становлении социологического направления в ВолНЦ РАН сыграл Институт социально-политических исследований РАН и лично его директор академик Геннадий Васильевич Осипов. Нарботки ИСПИ стали основой методологических и методических подходов социологических мониторинговых исследований, проводимых в ВолНЦ.

Результаты данных опросов позволяют получить широкий срез информации о динамике и тенденциях социального самочувствия населения области и восприятию его различными слоями политической и экономической обстановки в стране и регионе. В связи с этим осуществление независимого мониторинга общественного мнения приобретает особенно важное значение как инструмент оценки эффективности государственного управления.

В ходе работ состав изучаемых вопросов расширялся и уточнялся с учётом проходивших в стране и регионе общественно значимых событий. Особо отметим, что мониторинг общественного мнения ВолНЦ РАН является пока единственным прецедентом в стране по организации и регулярности его проведения в регионе.

Для регулярного проведения опросов на территории области создана постоянно действующая сеть, включающая в себя супервайзеров и анкетёров в каждой точке опроса на местах, а также непосредственно сотрудников

ВолНЦ РАН, в функции которых входит общая координация работ, обработка и анализ информации.

Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. При этом респондент самостоятельно заполняет анкету и затем возвращает ее анкетёру. Репрезентативность социологической информации обеспечивается использованием модели многоступенчатой районированной выборки с квотным отбором единиц наблюдения на последней ступени. Первая ступень выборки – это выделение типичных субъектов Вологодской области, которое включает города Вологду, Череповец и районы: Бабаевский, Великоустюгский, Вожегодский, Грязовецкий, Кирилловский, Никольский, Тарногский, Шекснинский. Вторая ступень представляет собой территориальное районирование внутри выбранных субъектов. На третьей ступени ведётся отбор респондентов по заданным квотам по

полу и возрасту. Величина ошибки выборки не превышает 3% при доверительном интервале 4–5%. Годовой объём охватывает 9 тыс. респондентов.

В качестве способа, обеспечивающего оценку динамики измеряемых показателей, используется индексный метод. Для расчёта большинства индексов из доли положительных ответов вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, положительные – 200, равновесие первых и вторых выражает значение индекса 100, являющееся, по сути, нейтральной отметкой (- -). У индекса социальной напряженности – обратный порядок значений: отметка 0 пунктов является абсолютно положительной величиной, 200 пунктов – абсолютно отрицательной величиной.

Информационно-аналитический бюллетень
ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ

Выпуск 4 (54)

Главный редактор	д.э.н. А.А. Шабунова
Ответственный за выпуск	к.и.н. Ю.В. Уханова
Подготовка материалов	К.Е. Косыгина Е.О. Смолева И.Н. Дементьева Н.Г. Захаров И.М. Бахвалова Е.Э. Леонидова И.В. Параничева
Редакционная подготовка	Л.Н. Воронина
Оригинал-макет	Т.В. Попова
Корректор	Н.В. Степанова

Подписано в печать 14.07.2022 Дата выхода в свет 19.07.2022

Формат 60×84¹/₈. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 6,3 Тираж 500 экз. Заказ № 37.

Свободная цена.

Бюллетень «Эффективность государственного управления в оценках населения»
зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых
коммуникаций (Роскомнадзор)

Свидетельство ПИ № ФС77-71351 от 26 октября 2017 г.

Учредитель и издатель: ФГБУН «Вологодский научный центр РАН» (ФГБУН ВолНЦ РАН)

Адрес издателя, редакции и типографии:

160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а,

телефон (8172) 597803, факс (8172) 597802, email: common@volnc.ru

При перепечатке материалов ссылка на выпуск обязательна.