

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 2 (52)

Вологда
2022



Информационно-аналитический бюллетень,
март 2022 г.

Эффективность государственного управления в оценках населения. – Выпуск 2 (52). – Вологда: ВолНЦ РАН, 2022. – 56 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ВолНЦ РАН под научным руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., профессора **В.А. Ильина** с 1996 года

В настоящем выпуске бюллетеня представлено сравнение итогов мониторинга общественного мнения ФГБУН ВолНЦ РАН, проведенного в феврале 2022 г., за последние два опроса (к декабрю 2021 г.), а также в сравнении с соответствующим периодом предыдущего года (февраль 2021 г.).

Редакционная коллегия:

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор
чл.-корр., д.э.н. В.А. Ильин
к.э.н. О.Н. Калачикова
к.ф.н. О.В. Третьякова
к.э.н. М.В. Морев
к.и.н. Ю.В. Уханова

ISSN 2500-2406

© ФГБУН ВолНЦ РАН, 2022

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

В выпуске 2 (52) информационно-аналитического бюллетеня показаны тенденции изменения общественного мнения о политической и социально-экономической ситуации в стране и регионе. Опрос проходил в период с 14 января по 11 февраля на фоне таких событий, как пятая волна пандемии коронавируса, вызванная распространением нового штамма «омикрон» и запуск процесса снятия коронавирусных ограничений, Олимпийские игры в Пекине, международные переговоры относительно проблем безопасности и т.д.

В настоящем выпуске вы можете ознакомиться с:

- ✓ отношением населения Вологодской области к деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ оценкой деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ самооценкой материального положения и тенденциями потребительских настроений;
- ✓ динамикой социального самочувствия населения региона;
- ✓ итогами 2021 года в оценках населения.

АНОНС

Следующий выпуск информационно-аналитического бюллетеня «Эффективность государственного управления в оценках населения» (по материалам исследований ВолНИЦ РАН) № 3 (53) выйдет в мае 2022 г. В нём будет представлен анализ основных тенденций общественного мнения по таким разделам мониторинга, как:

- ✓ оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ отношение к деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ динамика материального положения и социального самочувствия;
- ✓ тенденции развития гражданского общества.

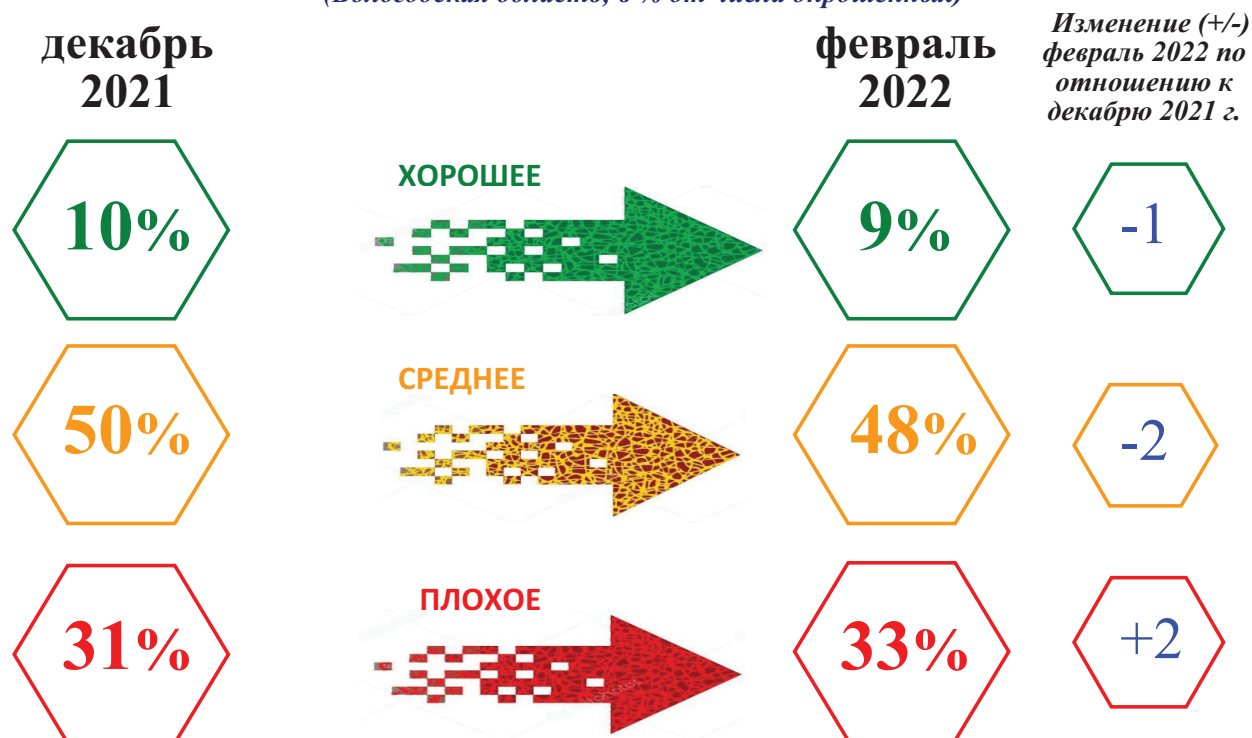
Как бы Вы оценили в целом политическую обстановку в России?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



Как бы Вы оценили материальное положение Вашей семьи?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



Оцените, пожалуйста, итоги прошедшего 2021 года для России

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)

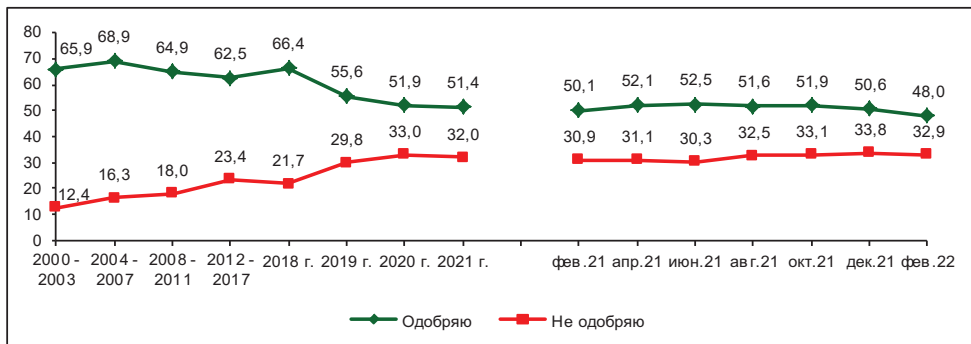


Как Вы считаете, каким будет наступивший 2022 год для России?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)

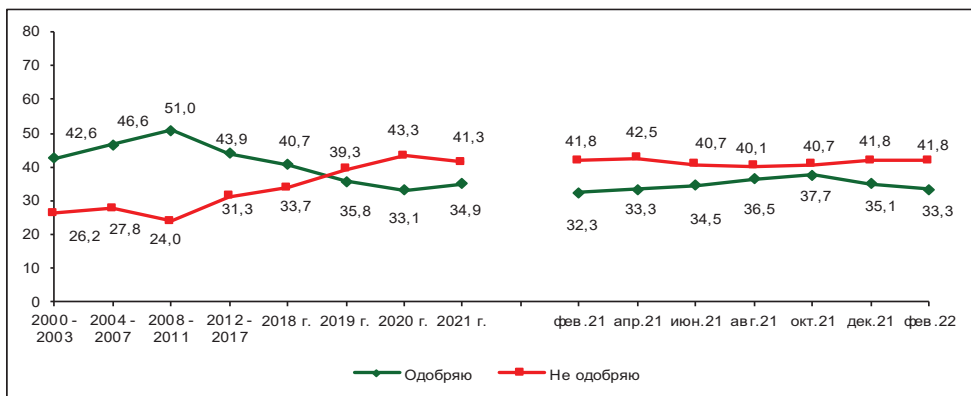


Как Вы оцениваете в настоящее время деятельность? (в % от всех опрошенных, данные ФГБУН ВолНЦ РАН)



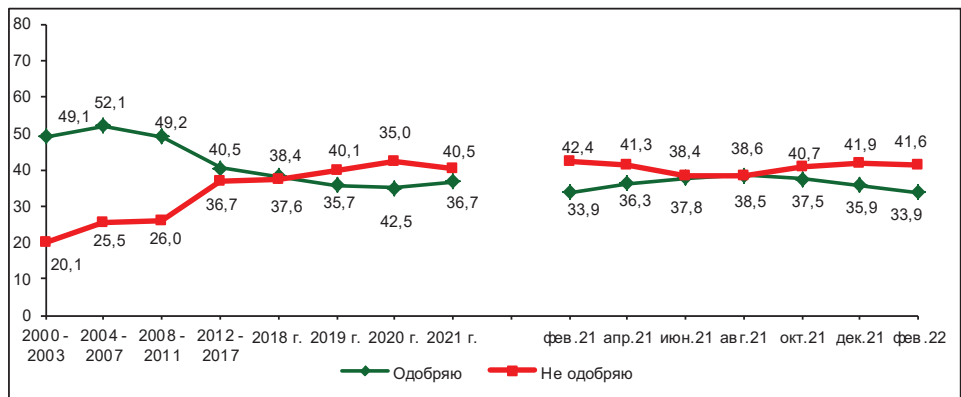
Годовая динамика (февраль 2022 г. к февралю 2021 г.)	
Вариант ответа	Изменение (+/-)
Одобрению	-2
Не одобряю	+2

Рис. 1. Президента РФ



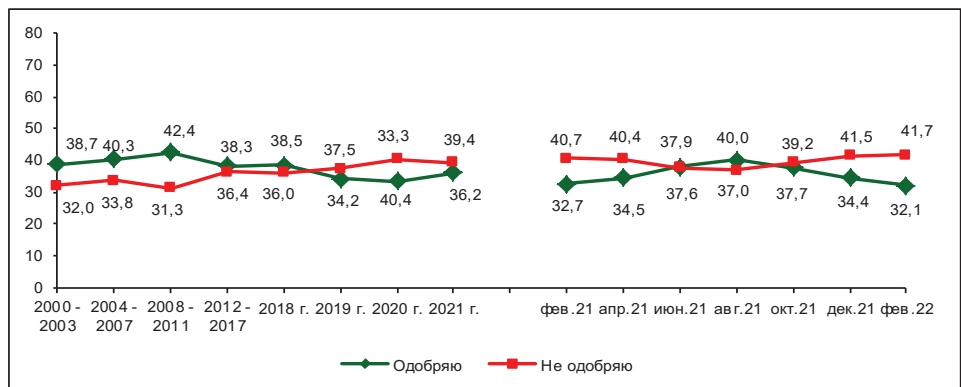
Годовая динамика (февраль 2022 г. к февралю 2021 г.)	
Вариант ответа	Изменение (+/-)
Одобрению	-1
Не одобряю	0

Рис. 2. Правительства РФ



Годовая динамика (февраль 2022 г. к февралю 2021 г.)	
Вариант ответа	Изменение (+/-)
Одобрению	0
Не одобряю	-1

Рис. 3. Губернатора

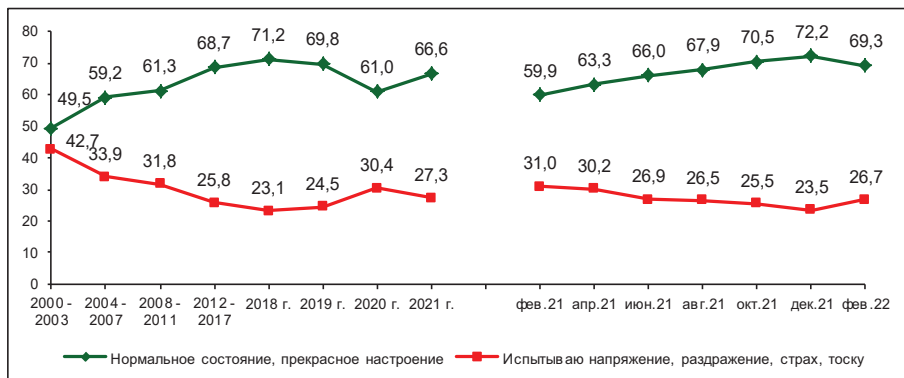


Годовая динамика (февраль 2022 г. к февралю 2021 г.)	
Вариант ответа	Изменение (+/-)
Одобрению	-1
Не одобряю	+1

Рис. 4. Глав местных администраций

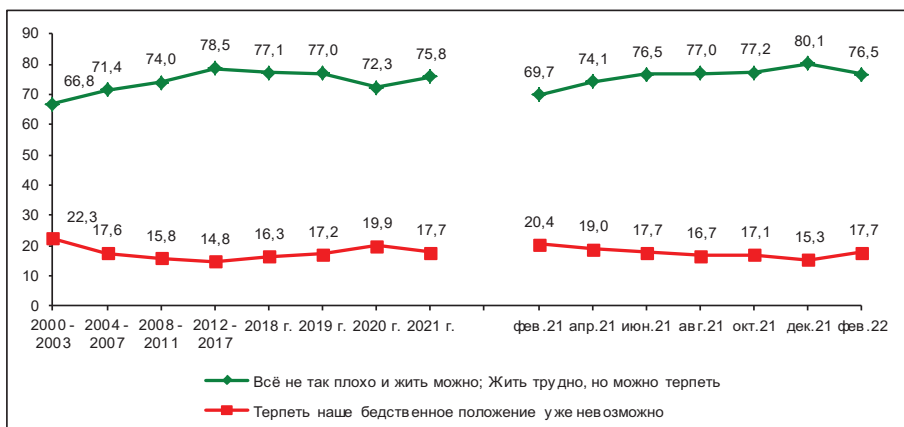
**Оценка социального состояния (в % от числа опрошенных;
данные ФГБУН ВолНЦ РАН)**

Социальное настроение



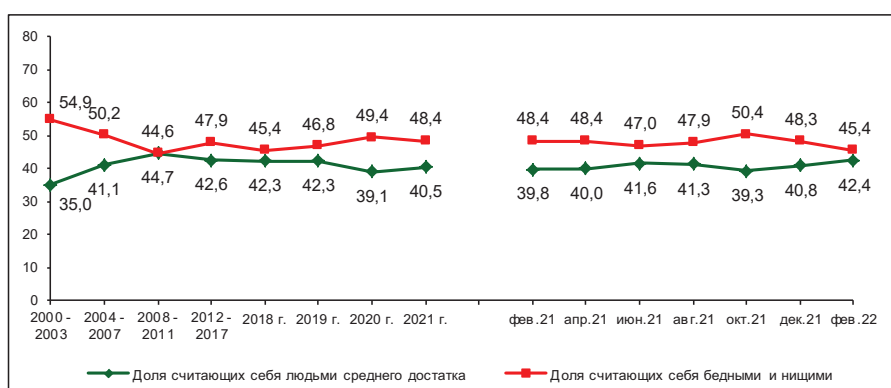
Годовая динамика (февраль 2022 г. к февралю 2021 г.)	
Вариант ответа	Изменение (+ / -)
Нормальное состояние, прекрасное настроение	+9
Испытываю напряжение, раздражение, страх, тоску	-4

Запас терпения



Годовая динамика (февраль 2022 г. к февралю 2021 г.)	
Вариант ответа	Изменение (+ / -)
Всё не так плохо и жить можно; жить трудно, но можно терпеть	+7
Терпеть наше бедственное положение невозможно	-3

Социальная самоидентификация*






Годовая динамика (февраль 2022 г. к февралю 2021 г.)	
Вариант ответа	Изменение (+ / -)
Доля считающих себя людьми среднего достатка	+3
Доля считающих себя бедными и нищими	-3

* Формулировка вопроса: «К какой категории Вы себя относите?»

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме	9
Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти	19
Деятельность губернатора и региональных органов управления Вологодской области в оценках населения	27
Деятельность муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения	32
Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений	37
Социальное самочувствие населения	43
2021 год в оценках населения	50
Методический комментарий	54

Для обозначения динамики изменений в бюллетене используются следующие знаки:

-  – тенденции ухудшения ситуации;
-  – тенденции улучшения ситуации;
-  – ситуация существенно не изменилась;

----- – нейтральный уровень значения индекса (100 пунктов). Индекс выше 100 пунктов означает преобладание позитивных суждений над негативными, ниже 100 – противоположную ситуацию.

РЕЗЮМЕ

События в мире

В январе центральной темой мировой политики являлись переговоры относительно проблем безопасности.

3 января 2022 года лидеры пяти ядерных держав России, Китая, США, Великобритании и Франции выпустили совместное заявление о предотвращении ядерной войны. В частности, лидеры стран пообещали соблюдать свои обязательства по Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), а также вести переговоры по прекращению гонки вооружений, стремясь к полному ядерному разоружению под строгим международным контролем¹.

С 10 по 13 января по инициативе России прошли российско-американские переговоры о гарантиях безопасности: 10 января состоялась встреча делегаций России и США в Женеве, 12 января в Брюсселе прошло заседание Совета Россия – НАТО, а 13 января в Вене завершились консультации на площадке ОБСЕ. Основные вопросы: нерасширение НАТО на восток, возвращение Североатлантического альянса на позиции до 1997 года и ситуация на Украине².

«Переговоры в Женеве явно показали, что разрешить противоречия больших держав в ближайшее время не получится. Военно-силовые инструменты глобального противостояния возвращаются и в условиях ядерного паритета будут применяться на территории третьих стран, наименее стойких и зрелых»³.

В январе – феврале многие страны мира столкнулись с очередной вспышкой заболеваемости коронавирусом, вызванной распространением нового штамма COVID-19 «омикрон». Число подтвержденных случаев коронавируса за январь 2022 года во всем мире увеличилось на 90 млн человек, что сопоставимо с общим числом заболевших во вторую половину 2021 года. При этом, несмотря на резкий подъем числа выявленных случаев, смертность из-за

коронавируса практически не растет. В январе умерли 233 тыс. человек, это на 10% больше, чем в декабре 2021 года, когда заболеваемость была в 3,6 меньше. Также это меньше, чем в январе 2021 года, когда было зафиксировано 400 тысяч смертей из-за инфекции⁴. На 10.02.2022 число зарегистрированных случаев заражения коронавирусом в мире достигло более 403,2 млн человек, свидетельствуют данные американского университета Джонса Хопкинса⁵.

Многие эксперты считают, что пик заболевания «омикроном» пришёлся на конец января – начало февраля. Однако, ряд европейских стран сняли или максимально ослабили карантинные ограничения⁶. Во многом это было обусловлено тем, что доля госпитализаций среди заболевших новым штаммом значительно ниже, чем при заражении другими разновидностями коронавируса. Более того, многие страны достигли достаточно высоких показателей вакцинации: у привитых людей с меньшей долей вероятности возникает необходимость госпитализации, а значит, нагрузка на больницы ниже. В то же время жесткие санитарные правила сильно ослабили бизнес и экономику европейских государств⁷.

2 января в Мангистауской области Казахстана начались протестные выступления, которые к 4 января охватили практически все крупные города страны. Требования участников протестов включали, в том числе, отставку правительства и уход из политики первого президента страны Нурсултана Назарбаева.

⁴ За январь в мире выявили столько же случаев COVID-19, сколько за все предыдущие шесть месяцев // Газета.ru. 06.02.2022. URL: <https://www.gazeta.ru/social/news/2022/02/06/17248327.shtml>

⁵ Число выявленных случаев заражения COVID-19 в мире превысило 403 млн // Интерфакс. 10.02.2022. URL: <https://www.interfax.ru/world/821222>

⁶ COVID-19 в мире: «Омикрон» бушует, но США и Европа настроены оптимистично // Голос Америки. 29.01.2022. URL: <https://www.golosameriki.com/a/covid-update-world/6417319.html>

⁷ Никаких больше масок. Страны Европы снимают ограничения, несмотря на рекордную заболеваемость COVID-19 // lenta.ru / URL: https://lenta.ru/articles/2022/02/01/opening_up/

¹ «Политическая клятва Гиппократата»: страны ядерного клуба выступили с совместным заявлением // Газета.ru. URL: <https://www.gazeta.ru/politics/2022/01/03/14383867.shtml>

² Постпред при ОБСЕ рассказал об угрозе НАТО для безопасности России // Известия. URL: <https://iz.ru/1276720/2022-01-13/postpred-pri-obse-rasskazal-ob-ugroze-nato-dlia-bezopasnosti-rossii>

³ Редакционная статья «Прекрасен наш военный союз» // Эксперт. 2022. №3 (1236). 17–23 янв.

Одной из причин стало повышение цен на газ в связи с переходом на рыночный механизм ценообразования. Однако по мнению многих экспертов главной причиной являлась «межклановая война. Формат транзита власти был не принят основными элитными кругами»⁸.

Высказывая свою точку зрения на ситуацию в Казахстане, Президент РФ В.В. Путин подчеркнул, что «возникшая угроза казахстанской государственности вызвана отнюдь не стихийными протестными акциями по поводу цен на топливо, а тем, что ситуацией воспользовались деструктивные внутренние и внешние силы... События в Казахстане не первая и далеко не последняя попытка вмешательства извне во внутренние дела наших государств»⁹.

В уличных боях, только по официальным данным, погибли более 200 человек и пострадали более 4500. Правительство Республики Казахстан ушло в отставку, президент Касым-Жомарт Токаев ввел чрезвычайное положение на всей территории страны и запросил военную помощь у ОДКБ¹⁰. 6 января была объявлена миротворческая миссия ОДКБ по охране важных объектов и помощи в поддержании правопорядка, включавшая вооружённые силы России и ещё пяти стран. Операция проходила до 19 января, когда было объявлено, что войска ОДКБ из государства полностью выведены¹¹.

Отдельного внимания в этих событиях заслуживает фигура нового президента Казахстана. По мнению ряда экспертов выбор именно Токаева в качестве преемника был мотивирован необходимостью продолжать и углублять рыночные реформы, успешно проведенные в свое время Назарбаевым, переносить их в сферу политических и управленческих институтов,

а также сохранить принципы многовекторной внешней политики¹².

С 4 по 20 февраля в Пекине прошли XXIV зимние Олимпийские игры.

На церемонии открытия присутствовал Президент России В.В. Путин, который накануне провел переговоры с председателем КНР Си Цзиньпином, что стало первой очной встречей лидеров двух стран со времен начала пандемии COVID-19. Главы государств обсудили широкий круг тем, особое внимание уделив вопросам международной обстановки, в том числе ситуации с гарантиями безопасности для России¹³.

По мнению экспертов, визит В.В. Путина в КНР и возвращение двусторонних контактов на высшем уровне в очный формат закрепят и расширят роль России и Китая в обеспечении международного мира и стабильности; этот шаг является очередным доказательством крепкой дружбы России и КНР и одновременно ответом на попытки Запада бойкотировать зимнюю Олимпиаду в Пекине, превратив Олимпийские игры в политический фарс¹⁴.

Отметим также, что по итогам Олимпиады Россия заняла вторую строчку общего медального зачета, уступив первое место Норвегии. Однако и на этих Олимпийских играх не обошлось без притеснений российского спорта, связанных с запретом на национальную символику и попытками вовлечь спортсменов в допинговые скандалы.

События в России

В середине февраля Россия столкнулась с пятой волной пандемии коронавируса, вызванная распространением нового штамма «омикрон». Вирусологи прогнозировали ее скорое снижение¹⁵, однако, по мнению

⁸ Казахстан: конец эпохи Назарбаева // Эксперт. 05.01.2022.

URL: <https://expert.ru/2022/01/5/kazakhstan-konets-epokhi-nazarbayeva/>

⁹ Выступление В. Путина на сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ 10.01.2022 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67568>

¹⁰ Протесты в Казахстане 2022 года // Deutsche Welle. 13.02.2022. URL: <https://www.dw.com/ru/protesty-v-kazhstane-2022/t-60488759>

¹¹ Объявлено о завершении вывода войск ОДКБ из Казахстана // Радио Свобода. 19.01.2022. URL: <https://rus.azattyq.org/a/31661369.html>

¹² Казахстан: кризис политики неоллиберализма в клановом государстве (мнение главного научного сотрудника Института международных исследований МГИМО А. Казанцева) // Эксперт. 17.01.–23.01.2022.

¹³ Путин и Си Цзиньпин выступили с заявлением по международным проблемам // Российская газета. 06.02.2022. URL: <https://rg.ru/2022/02/06/putin-i-si-czinpin-vystupili-s-zaiavleniem-po-mezhdunarodnym-probleмам.html>

¹⁴ Щепин К. В Пекине ждут президента России на «белые» Олимпийские игры // Российская газета. 17.09.2021. URL: <https://rg.ru/2021/09/17/pochemu-v-pekine-zhdut-prezidenta-rossii-na-zimniyu-olimpiadu.html>

¹⁵ Вирусолог объявил о пике пятой волны коронавируса в России // Стопкоронавирус.рф. 14.02.2022. URL: <https://xn--80aesfpebagmfb1c0a.xn--p1ai/news/20220214-1531.html>

экспертов, существует опасность, связанная с падением спроса на вакцины среди россиян, из-за чего власти не решаются закупать их в больших объёмах. В сутки в России прививаются около 100–120 тысяч человек; такими темпами потребуется более трех месяцев, чтобы привить 60% населения страны (на 14 февраля полную вакцинацию прошли 48,8% россиян)¹⁶.

По состоянию на середину февраля число людей, заразившихся коронавирусом в России, составило 14,3 млн человек. Общее число летальных исходов из-за коронавируса – 3,4 тыс. Выздоровели 11,3 млн человек¹⁷.

В январе – феврале произошло резкое обострение отношений между Россией и Украиной.

17 февраля в Донецкой и Луганской народных республиках (ДНР и ЛНР) сообщили о самых активных за последние месяцы обстрелах со стороны Украины, которые привели к повреждению ряда объектов гражданской инфраструктуры.

18 февраля ДНР и ЛНР объявили об организации эвакуации населения в Россию. На следующий день в республиках были подписаны указы о всеобщей мобилизации¹⁸.

21 февраля в связи с обращением глав ДНР и ЛНР к Президенту России с просьбой признать их независимость и оказать помощь в отражении агрессии со стороны вооруженных сил Украины во избежание жертв среди мирного населения и предотвращения гуманитарной катастрофы было созвано расширенное заседание Совета безопасности, по итогам которого Президент РФ подписал указы о признании независимости Донецкой и Луганской народных республик, а также Федеральные законы о ратификации Договора о дружбе с ними¹⁹.

В документах, в частности, говорится о том, что осуществление функций по

поддержанию мира в этих государствах теперь возлагается на российских военных²⁰. Как отметил В.В. Путин в своем обращении к россиянам по поводу ситуации на Украине, это было «уже давно назревшее решение... От тех, кто захватил и удерживает власть в Киеве, мы требуем незамедлительно прекратить боевые действия. В противном случае вся ответственность за возможное продолжение кровопролития будет целиком и полностью на совести правящего на территории Украины режима»²¹.

24 февраля в соответствии с принятыми документами, а также со статьёй 51 части 7 Устава ООН В. Путин объявил о начале специальной военной операции, целью которой стали: «защита людей, которые на протяжении восьми лет подвергаются издевательствам, геноциду со стороны киевского режима...; демилитаризация и денацификация Украины, а также предание суду тех, кто совершил многочисленные кровавые преступления против мирных жителей, в том числе и граждан Российской Федерации»²².

Как показали результаты федеральных опросов, россияне в целом поддержали это решение. Так, по данным ВЦИОМ на 27 февраля спецоперацию на Украине поддерживают 67% россиян, 22% – придерживаются противоположной точки зрения. При этом 26% респондентов главной целью операции назвали защиту жителей Донбасса, по 20% – предотвращение размещения баз НАТО и демилитаризацию соседней страны и лишь 7% – изменение политического курса и денацификацию Украины²³.

Реакция Запада на происходящие события, как отметил министр иностранных дел РФ С. Лавров, оказалась «вполне

¹⁶ Что происходит с вакцинацией в России на фоне новой волны коронавируса // BBC News. 08.02.2022. URL: <https://www.bbc.com/russian/news-60300041>

¹⁷ Коронавирус в России. Инфографика на 14 фев. // ТАСС. 14.02.2022. URL: <https://tass.ru/infographics/8897>

¹⁸ Обострение ситуации в Донбассе. Хроника событий // ТАСС. 19.02.2022. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/13765359>

¹⁹ Полные тексты этих документов опубликованы на официальном сайте Президента РФ / <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67829>

²⁰ Россия признала независимость ДНР и ЛНР. Как страна отреагировала на решение Путина и что будет дальше? // lenta.ru. 22.02.2022. URL: <https://lenta.ru/brief/2022/02/22/donbass/>

²¹ Обращение Президента Российской Федерации 21.02.2022 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67828>

²² Обращение Президента Российской Федерации 24.02.2022 // Официальный сайт Президента РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67843>

²³ «Главный фактор – поддержка Владимира Путина»: гендиректор ВЦИОМа Валерий Федоров о том, что думают россияне об операции на Украине.

ожидаемой»²⁴. В течении нескольких дней Россия фактически оказалась в экономической, политической и культурной блокаде. США, ряд стран Европейского союза, Великобритания, Канада, Австралия, Япония, Турция, Южная Корея, Сингапур осудили предпринятые Россией действия на Украине и стали активно применять экономические санкции против крупнейших российских банков, отдельных граждан страны, России в целом.

Германия остановила сертификацию «Северного потока – 2», более 30 стран закрыли свое воздушное пространство для российских самолетов, сотни крупнейших компаний (включая автопроизводителей, интернет-ресурсы, производителей техники, одежды, продуктов и др.) приостановили свою деятельность на российском рынке, для российских спортсменов и деятелей культуры было заблокировано участие в международных соревнованиях.

В ответ на это Россией были оперативно (как отметили эксперты, «даже быстрее, чем во время борьбы с пандемией»²⁵) предприняты ответные меры по поддержке бизнеса, граждан, ключевых отраслей российской экономики, банковского сектора и т.д.). Были внесены поправки в Бюджетный и Налоговый кодексы. Президентом были подписаны Указ «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями США и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций» (28 февраля), Указ о «О применении в целях обеспечения безопасности Российской Федерации специальных экономических мер в сфере внешнеэкономической деятельности» (8 марта). Россия также закрыла воздушное пространство для десятков зарубежных стран.

28 февраля совет директоров Банка России принял решение повысить ключевую ставку до 20% годовых, что позволит компенсировать возросшие девальвационные и инфляционные риски и поддержать финансовую и ценовую стабильность, защитить сбережения граждан от обесценивания.

Как отмечено на официальном сайте Банка России, в дальнейшем он будет принимать решения по ключевой ставке, исходя из оценки рисков со стороны внешних и внутренних условий и реакции на них финансовых рынков и с учетом фактической и ожидаемой динамики инфляции относительно цели, развития экономики на прогнозном горизонте²⁶.

Президент РФ В.В. Путин: «Хочу ещё раз подчеркнуть: нисколько не сомневаюсь в том, что эти санкции всё равно бы вводились так или иначе, как они вводились на протяжении многих-многих последних лет... Санкционное давление было всегда. Да, конечно, сейчас оно имеет комплексный характер и создаёт для нас определённые вопросы, проблемы, трудности. Но мы так же, как преодолевали эти трудности и в предыдущие годы, преодолеем их и сейчас. Надо пройти этот период. Экономика, безусловно, адаптируется к новой ситуации. Мы будем продолжать импортозамещение по всем направлениям, и в конце концов всё это приведёт к повышению нашей независимости, самостоятельности и суверенитета»²⁷.

Следует, тем не менее, отметить, что многие государства мира выступили открыто против или, как минимум, не поддержали антироссийские санкции со стороны западных стран. К ним, в частности, относятся Белоруссия, Китай, Индия, Бразилия, Мексика, Куба, Центральная Африканская Республика и многие другие.

В настоящее время международная ситуация остается достаточно напряженной, но основное внимание сосредоточено непосредственно на ходе спецоперации на Украине, а также на сопутствующем ей переговорном процессе.

²⁴ Интервью С. Лаврова телеканалу «Россия 24». URL: <https://life.ru/p/1473416>

²⁵ Эксперт: Ответные действия России на санкции Запада вселяют оптимизм // Взгляд. 04.03.2022. URL: <https://vz.ru/news/2022/3/4/1147039.html>

²⁶ Банк России принял решение повысить ключевую ставку до 20% годовых // Официальный сайт Банка России. 28.02.2022. URL: https://cbr.ru/press/pr/?file=28022022_094500Key.htm

²⁷ Выступление В. Путина на совещании с членами Правительства РФ 10.03.2022. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67958>

События в Вологодской области

В январе – феврале на территории региона были пролонгированы на 2022 год меры социальной поддержки отдельных категорий граждан:

– изменениями в закон области о мерах поддержки медицинских работников было продлено действие положений о предоставлении единовременных выплат врачам, фельдшерам, акушеркам и медсестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов. Право на получение такой выплаты имеют медицинские работники, прибывшие на работу в сельские населенные пункты, а также городские населенные пункты с численностью до 50 тысяч человек и заключившие трудовой договор с медицинской организацией, подведомственной Департаменту здравоохранения Вологодской области. Размер выплаты для врачей составляет 1 млн рублей, для фельдшеров, акушеров и медсестер – 500 тыс. рублей. Для специалистов, прибывших на удаленные и труднодоступные территории, – 1,5 млн и 750 тыс. рублей соответственно²⁸;

– в рамках реализации программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств государственной корпорации Фонд содействия реформированию ЖКХ и регионального бюджета обеспечивает расселение граждан из аварийного жилищного фонда. В 2022 году планируется расселить еще порядка 20 тысяч квадратных метров жилья и переселить 1160 человек²⁹;

– расширен перечень получателей социальной выплаты на улучшение жилищных условий среди вологжан, проживающих на сельских территориях³⁰;

²⁸ Выплаты медицинским работникам продолжают предоставлять в 2022 году // Официальный сайт Правительства Вологодской области. 26.01.2022. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/vyplaty_meditsinskim_rabotnikam_prodolzhat_predostavlyat_v_2022_godu/

²⁹ 1160 человек будет расселено из аварийного жилья в 2022 году на Вологодчине. 18.02.2022. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/1160_chelovek_budet_rasseleno_iz_avariynogo_zhilya_v_2022_godu_na_vologodchine/

³⁰ Расширен перечень получателей социальной выплаты на улучшение жилищных условий среди вологжан, проживающих на сельских территориях // Официальный сайт Правительства Вологодской области. 17.02.2022. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/rasshiren_perechen

– в 2022 году предельный уровень платы за детский сад остался на уровне прошлого года, на сегодняшний день среднее значение по области составляет 2298 рублей. Он утвержден постановлением, которое принято на заседании регионального Правительства³¹.

С середины января в Вологодской области начался постепенный рост числа выявленных случаев коронавируса в связи с распространением омикрон-штамма. По данным на 15 февраля, на Вологодчине с начала пандемии зафиксированы 135,5 тыс. подтвержденных случаев заражения COVID-19.

Серьезный удар пришелся на систему здравоохранения. Осложнило ситуацию заболевание более двух тысяч медицинских работников. В связи с нагрузкой на медицинские учреждения к работе были привлечены студенты медицинских колледжей и ординаторы³².

Пятая волна коронавируса, вызванная штаммом омикрон, заметно помолодела. Госпитализация детей и подростков выросла в три раза за две недели февраля, а число заболевших детей увеличилось в семь раз – с 548 до 3641. Среди взрослого населения темпы вакцинации на второй неделе февраля оставались на уровне январского показателя. Количество привитых в области увеличивается, охват взрослого населения составляет 57%. Привито первым компонентом 622 тысячи человек, вторым компонентом – 586 тысяч, в том числе

[poluchateley_sotsialnoy_vyplaty_na_uluchshenie_zhishchnykh_usloviy_sredi_vologzhan_prozhivayushchikh_na_selskikh_territoriyakh/](#)

³¹ Предельный уровень платы за детский сад в Вологодской области остался прежним // Официальный сайт Правительства Вологодской области. 15.02.2022. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/predelnyy_uroven_platy_za_detskiy_sad_v_vologodskoy_oblasti_ostalsya_prezhnim/

³² Больше 750 студентов и ординаторов из медицинских вузов и колледжей привлечены на помощь в борьбе с пандемией на Вологодчине // Официальный сайт Правительства Вологодской области. 08.02.2022. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/bolshe_750_studentov_i_ordinatov_v_iz_meditsinskikh_vuzov_i_kollezhey_privlecheny_na_pomoshch_v_borbe_s_pandemiyey_na_vologodchine/

ревакцинировано 104 тысячи жителей области³³.

В начале февраля на заседании Совета по стратегическим направлениям развития под руководством губернатора Вологодской области О. Кувшинникова были подведены итоги 2021 г. по реализации национальных проектов. В области реализуется 48 региональных проектов по 11 нацпроектам. Общий объем финансирования всех мероприятий в прошлом году составил более 21 млрд руб. На 100% в прошлом году были выполнены показатели по национальным проектам «Образование», «Цифровая экономика РФ», «Жилье и городская среда», «Экология», «Производительность труда», «Культура», «Международная кооперация и экспорт»³⁴. Однако есть и ряд национальных проектов, которые требуют особого внимания. В частности, глава региона поручил усилить работу по реализации проекта «Здравоохранение».

16 февраля в Вологодской области был назначен новый руководитель Центра управления регионом (ЦУР). Структуру возглавила Анна Одинцова, ранее занимавшая пост старшего аналитика Центра управления регионом.

Центр управления регионом работает в Вологодской области с 2020 года и обеспечивает коммуникацию между населением и властями. Помимо обработки каждого обращения, специалисты ЦУР анализируют вопросы, поступившие из социальных сетей и ПОС «Госуслуги. Решаем вместе», информируют вологжан по социально важным темам, проводят социологические исследования. По качеству обратной связи ЦУР Вологодской области занимает третье место в стране³⁵.

³³ Вакцинация и ревакцинация позволяют избежать тяжелого течения коронавирусной инфекции // Официальный сайт Правительства Вологодской области. URL: https://vologda-oblast.ru/coronavirus/novosti/vaktsinatsiya_i_revaktsinatsiya_pozvolyayut_izbezhat_tyazhelogo_techeniya_koronavirusnoy_infektsii/

³⁴ В регионе усилят работу по нацпроекту «Здравоохранение» // Красный Север. 2022. № 20. 23 февраля. URL: <https://www.krassever.ru/article/v-regione-usilyat-rabotu-po-natsproyektu-zdravookhraneniye>

³⁵ Нового руководителя назначили в Центре управления регионом // Вологда.РФ. 16.02.2022.

28 февраля на фоне введения международных санкций в отношении России власти Вологодской области создали оперативный антикризисный штаб – межведомственную комиссию по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в регионе.

«С этого момента, – отметил глава региона О. Кувшинников, – мы начинаем мониторить ситуацию на крупных и средних предприятиях области, будем оказывать меры поддержки тем предприятиям, которые будут в этом нуждаться. Экономика у нас экспортно-ориентированная, регион поставляет большое количество продукции на зарубежные рынки, в том числе в страны Евросоюза. Поэтому, конечно, наш бюджет зависит от поступления налогов наших основных предприятий-экспортеров. И нам необходимо сделать все, чтобы минимизировать эти риски»³⁶.

* * *

В начале 2022 года динамика общественного мнения по ключевым вопросам была обусловлена преимущественно двумя факторами: продолжающейся пандемией COVID-19 и напряженным характером международной политической ситуации. Отметим, при этом, что опрос жителей области, результаты которого анализируются в данном выпуске бюллетеня, проходил в период с 14 января по 11 февраля, до начала спецоперации на Украине.

За период с февраля 2021 г. по февраль 2022 г. уровень одобрения деятельности Президента РФ практически не изменился (50–48%; табл. 1). Однако в сравнении с 2020 годом доля положительных оценок снизилась на 6 п.п. (с 54 до 48%). В отношении остальных федеральных и региональных органов власти наблюдается, в целом, стабильный уровень поддержки населения (доля положительных суждений составляет 25–30%).

URL: <https://xn--80adde7arb.xn--p1ai/news/society/64078/>

³⁶ В Вологодской области создан антикризисный штаб по развитию экономики // РИА НОВОСТИ. 01.03.2022. URL: <https://ria.ru/20220301/shtab-1775846374.html>

Таблица 1. Уровень одобрения деятельности органов власти (в %)

Вариант ответа	фев. 2020	фев. 2021	фев. 2022	Изменение (+/-), фев. 2022 к	
				фев. 2021	фев. 2020
Президент	54,0	50,0	48,0	-2	-6
Правительство	33,9	32,3	33,3	+1	-1
Председатель Правительства	37,9	37,6	37,6	0	0
Государственная Дума	27,2	26,0	27,4	+1	0
Совет Федерации	29,5	26,3	28,7	+2	-1
Губернатор Вологодской области	36,2	33,9	33,9	0	-2
Законодательное Собрание Вологодской области	27,3	24,3	26,2	+2	-1
Глава местной администрации	32,5	32,7	32,1	-1	0
Представительный орган местного самоуправления	22,7	24,5	25,3	+1	+3

Источник: данные мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН.

Следует отметить, что за два последних месяца доля позитивных мнений о политической обстановке в стране незначительно снизилась (на 3 п.п., с 37 до 34%). По сравнению с февралем 2021 года – на 4 п.п. (с 38 до 34%).

Оценка экономической ситуации в России в феврале 2022 г. по сравнению с февралем 2021 г., напротив, незначительно улучшилась: доля тех, кто считает экономическую обстановку в стране «хорошей», возросла на 4 п.п. (с 10 до 14%).

Ежегодно в феврале мы анализируем динамику общественного мнения относительно итогов прошедшего года и перспектив года наступившего.

Следует отметить, что в 2021 году в России успешно прошли очередные выборы в Государственную Думу РФ; в этом году вступили в силу поправки к Конституции, поддержанные населением в ходе общероссийского голосования 2020 г. Как и многие другие страны, Россия продолжала бороться с эпидемиологическими и социально-экономическими последствиями пандемии COVID-19. Немаловажным фактором стало ухудшение международной политической обстановки, во многом связанное с политикой Д. Байдена, который в 2021 году занял пост Президента США.

В оценках жителей Вологодской области итоги 2021 года для России существенно не изменились по сравнению с предыдущим 2020-м годом. Это, скорее, положительный момент, учитывая резкий рост доли негативных суждений в 2020 году по сравнению с 2019 годом (на 8 п.п., с 53 до 61%, что, по-видимому, связано с комплексными последствиями первых волн эпидемии коронавируса; а также с отсутствием положительных изменений в динамике уровня и качества жизни³⁷).

Отметили, что 2021 год назвали «хорошим и очень удачным» 29% опрошенных. Напротив, 44% считают прошедший год «скорее трудным, плохим, очень тяжелым». Ожидания населения относительно перспектив 2022 года существенно не изменились, по сравнению с результатами предыдущего опроса: 44–46% людей высказывают пессимистические прогнозы для страны и области; лично для себя и своих семей – чуть меньше (40%; табл. 2).

Согласно данным ВЦИОМ, главными международными событиями 2021 года россияне назвали пандемию коронавируса (39%), а также массовую вакцинацию от коронавируса (35%). Среди важнейших событий в масштабах страны респонденты отметили борьбу с коронавирусом (21%), выборы в Государственную Думу (8%).

(Итоги 2021 года и ожидания от 2022-го, ВЦИОМ, Аналитический обзор)

³⁷ По данным официальной статистики, в январе – сентябре 2021 года по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года реальные располагаемые денежные доходы населения снизились на 1,4% (за 9 месяцев 2021 г., составили 98,6%), в 3 квартале 2021 года реальная среднемесячная начисленная заработная плата оставалась ниже уровня предыдущего периода на 4,8%, инфляция на потребительском рынке составила 8,1% по состоянию на ноябрь 2021 по отношению к декабрю 2020 года (Источник: Данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Вологодской области. URL: <http://vologdastat.gks.ru>)

Таблица 2. Доля негативных оценок итогов 2021 года и перспектив 2022 года (в %)

Вариант ответа	2019	2020	2021	Изменение (+/-), 2021 к	
				2020	2019
Оцените, пожалуйста, итоги прошедшего года...*					
Для России	53,1	61,2	60,5	-1	+7
Для области	51,3	60,8	61,1	0	+10
Для Вас (Вашей семьи)	48,8	55,7	54,9	-1	+6
Как Вы считаете, каким будет наступивший год?*					
Вариант ответа	2020	2021	2022	Изменение (+/-), 2022 к	
				2021	2020
Для России	37,4	42,5	44,2	+2	+7
Для области	39,1	45,7	46,1	0	+7
Для Вас (Вашей семьи)	35,8	41,2	40,2	-1	+4
* Вариант ответа «Скорее трудный, плохой очень тяжёлый».					
** Вариант ответа «Скорее трудным, плохим, очень тяжёлым».					
Источник: Данные мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН.					

Как неоднократно отмечал Президент, «борьба с бедностью – это наш безусловный приоритет»³⁸, «нам нужно в социальной сфере решать, постоянно думать об этом и двигаться в направлении решения одного из важнейших вопросов – борьбы с бедностью»³⁹.

По результатам социологических опросов жителей Вологодской области, с февраля 2021 по февраль 2022 года во всех доходных группах наблюдалось увеличение размера фактического дохода. За прошедший год оценки населением покупательной способности доходов не изменились: доля людей, которым денег хватает для приобретения необходимых товаров, составляет 50%. При этом соотношение фактического дохода и прожиточного минимума увеличилось только в 20%-й группе наиболее обеспеченных (в 0,3 раза).

Примерно каждый второй житель области в начале 2022 года позиционировал себя как «бедный» и «нищий» (45%), удельный вес людей «среднего достатка» составлял 42%.

Несмотря на то, что в феврале 2022 г. по сравнению с февралем 2021 г. в большинстве социально-демографических групп

³⁸ Выступление Президента РФ на Заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам 15.12.2021.

³⁹ Выступление Президента РФ. Первое совещание по подготовке к Посланию ФС 17.02.2022.

существенных изменений индекса потребительских настроений не произошло, в 20%-й группе наименее обеспеченных показатели индекса снизились на 7 п.п. (с 76 до 68%), что свидетельствует о росте пессимистических ожиданий населения относительно перспектив развития экономической ситуации в стране и своего личного материального положения. При этом улучшение ИПН фиксируется в группе 20% наиболее обеспеченных (табл. 3).

Таблица 3. Динамика индекса потребительских настроений в доходных группах населения (в пунктах)

Вариант ответа	фев. 2020	фев. 2021	фев. 2022	Изменение (+/-), фев. 2022 к	
				фев. 2021	фев. 2020
20% наименее обеспеченных	70,0	75,8	68,4	-7	-2
60% среднеобеспеченных	92,8	83,1	85,1	+2	-8
20% наиболее обеспеченных	105,6	100,1	104,9	+5	-1
Среднее по области	91,1	84,9	85,7	+1	-5
Источник: данные мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН.					

Несмотря на отсутствие позитивных изменений в самооценках текущего материального положения, а также в прогнозах его развития, в феврале 2022 г. по сравнению с февралем 2021 г. заметно улучшилось социальное настроение населения: доля положительных оценок увеличилась на 12 п.п. (с 60 до 72%), что выглядит особенно контрастно на фоне резкого снижения данного показателя в 2020 году (на 7 п.п., с 67 до 60%). Скорее всего, такая динамика эмоционального состояния людей отражает в первую очередь их реакцию на первые волны коронавируса (в 2020 г.) и последующую постепенную адаптацию населения к новым «пандемийным» условиям жизни (в 2021 г.).

При этом обращает на себя внимание существенный рост удельного веса положительных характеристик социального настроения в доходной группе 20% наименее обеспеченных (на 16 п.п. по сравнению с 2020 г., с 48 до 64%, и на 20 п.п. по сравнению с 2021 г., с 44 до 64%) (табл. 4). Экономисты отмечают, что «при измерении важную роль играют относительные характеристики: хорошо ли вам при вашем достатке, улучшилось ли состояние,

насколько удовлетворены потребности. Люди ориентируются на субъективное восприятие, на то, как чувствуют себя в сравнении с соседями или друзьями. Соответственно, в сопоставлении видится и собственное счастье»⁴⁰.

Тем не менее, следует, все-таки, отметить, что за последние два месяца (с декабря 2021 г. по февраль 2022 г.) доля положительных оценок социального настроения в целом по области несколько снизилась (на 3 п.п., с 80 до 77%). Это произошло впервые с начала 2021 года.

Таблица 4. Доля положительных оценок социального настроения в доходных группах населения (в пунктах)

Вариант ответа	фев. 2020	фев. 2021	фев. 2022	Изменение (+/-), фев. 2022 к	
				фев. 2021	фев. 2020
20% наименее обеспеченных	48,4	44,3	64,0	+20	+16
60% среднеобеспеченных	68,4	60,1	71,1	+11	+3
20% наиболее обеспеченных	79,1	76,0	85,3	+9	+6
Среднее по области	66,9	59,9	72,2	+12	+5

Источник: данные мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН.

* * *

Результаты очередной «волны» мониторинга общественного мнения, проведенной в феврале 2022 года, демонстрируют незначительное ухудшение оценок населения по ряду ключевых показателей в сравнении с итогами опроса, проведенного в декабре 2021 г.:

✓ на 3 п.п. (с 51 до 48%) снизилась доля положительных оценок деятельности Президента РФ;

✓ также на 3 п.п. (с 30 до 33%) возрос удельный вес людей, считающих, что ни одна из партий, представленных на сегодняшний день в парламенте, не отражает их интересы;

✓ продолжилась тенденция постепенного снижения уровня одобрения деятельности Правительства РФ (в октябре 2021 г. доля положительных оценок

составляла 38%, в декабре 2021 г. – 35%, в феврале 2022 г. – 33%);

✓ впервые с февраля 2021 г. незначительно уменьшилась доля позитивных характеристик социального настроения (на 3 п.п., с 72 до 69%) и запаса терпения (также на 3 п.п., с 80 до 77%).

Сдержанный оптимизм, тем не менее, может вызывать динамика оценок общественного мнения по поводу экономической ситуации в стране и своего собственного материального положения. «Сдержанный», потому что по многим показателям здесь не наблюдается позитивных изменений и можно говорить лишь о поддержании относительной стабильности, а также потому, что доля негативных суждений в оценках материального положения по-прежнему превышает удельный вес позитивных характеристик.

Тем не менее, нельзя не отметить, что с октября 2021 г. наблюдается постепенное уменьшение доли людей, субъективно относящих себя к категории «бедных и нищих» (в октябре 2021 г. она составляла 50%, в декабре 2021 г. – 48%, в феврале 2022 г. – 45%).

Кроме того, несмотря на продолжающуюся пандемию и вынужденные карантинные ограничения, остаются стабильными:

✓ доля жителей области, положительно оценивающих деятельность Президента по подъему экономики и росту благосостояния граждан (59%);

✓ общая оценка экономической политики главы государства (36% населения высказывают положительные суждения);

✓ оценка людьми своего личного материального положения (57% людей характеризуют его как «среднее» или «хорошее»);

✓ мнение людей об экономической ситуации в стране (72% придерживаются позитивных или нейтральных отзывов);

✓ индекс потребительских настроений, характеризующий прогнозы жителей области относительно перспектив развития экономической ситуации в стране и своего личного материального положения, также остается стабильным (85–86 п.).

Важный позитивный момент, на наш взгляд, состоит в том, что, оценивая итоги прошедшего 2021 года, жители области стали реже отмечать, что сталкивались с рядом

⁴⁰ Экономика счастья. Почему бедные радуются жизни больше богатых / ВШЭ. URL: <https://iq.hse.ru/news/309126815.html>

важных, остро актуальных проблем, таких как:

- ✓ отсутствие уверенности в завтрашнем дне (на 3 п.п., с 57 до 54%);
- ✓ отсутствие средств на платное лечение (на 3 п.п., с 33 до 30%);
- ✓ необходимость поиска дополнительной работы в связи с низким доходом (на 3 п.п., с 22 до 19%).

Однако, в целом, оценки итогов 2021 года, а также перспектив наступившего 2022 года, по сравнению с предыдущим опросом (проведенным в феврале 2021 г.) существенно не изменились. К сожалению, в них по-прежнему преобладают пессимистические суждения как в отношении ситуации в стране, так и по поводу своей личной жизни.

Таким образом, подводя итоги анализа динамики общественного мнения в феврале 2022 г., можно отметить, что в них наблюдаются достаточно противоречивые тенденции, а общее состояние населения можно охарактеризовать, скорее, как «сдержанное ожидание».

На фоне продолжающейся пандемии (и, в частности, новой вспышки коронавирусной инфекции в начале 2022 г.), вынужденных карантинных ограничений, вводимых органами власти, а также напряженной международной обстановки, незначительное снижение доли положительных оценок по ряду показателей, характеризующих политическую ситуацию в стране, на наш взгляд, вполне естественно.

Гораздо более важно то, что не происходит существенных негативных изменений в динамике оценок экономической ситуации (в частности, своего личного материального положения), в динамике индекса потребительских настроений, в оценках итогов прошедшего года и перспектив года наступившего (даже несмотря на то, что по всем этим показателям

по-прежнему преобладают отрицательные оценки).

Возможно, поэтому и потенциал протеста на территории региона остается в целом стабильным (21–22%), причем в большинстве социально-демографических категориях населения (за исключением тех, кто по самооценкам собственных доходов относится к группе 20% наименее обеспеченных жителей области).

В заключение необходимо еще раз подчеркнуть, что опрос населения, итоги которого анализируются в данном выпуске бюллетеня, проводился в начале февраля – до ключевых событий на международной политической арене, которые стали развиваться после начала спецоперации российских вооруженных сил на территории Украины и которые сегодня, безусловно, выступают ключевым фактором, влияющим на состояние общественного мнения.

Пока сложно делать прогнозы о том, каким образом будут меняться оценки населения по ключевым показателям мониторинга в ближайшие месяцы, ведь, несмотря на многие ограничения, вызванные международными санкциями, немаловажным фактором может выступить и духовно-ценностная, гражданско-патриотическая консолидация населения в сложившейся тревожной геополитической обстановке (как показывает опыт «крымской весны» 2014 г. этот фактор может сыграть свою позитивную роль в динамике оценок общественного мнения по самым разным вопросам).

Произойдет это или нет, об этом будут свидетельствовать уже следующие измерения общественных настроений, итоги которых будут опубликованы в ближайшем выпуске бюллетеня «Эффективность государственного управления в оценках населения», запланированного на май 2022 года.

МЕТОДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

В настоящее время для оценки динамики социально-экономического развития, эффективности государственного управления используются преимущественно данные, собираемые и анализируемые органами государственной статистики. У информации, разрабатываемой Федеральной службой государственной статистики и её территориальными органами, имеется множество несомненных достоинств (сопоставимость, оперативность, достаточно высокая степень достоверности измеряемых показателей). Тем не менее она не даёт полного представления о социальном и общественно-политическом развитии, и прежде всего по таким важнейшим аспектам, как настроения людей, их отношение к различным сферам личной и общественной жизни, к деятельности властных структур, принимаемым ими решениям, тем или иным социальным действиям.

Такие сведения можно получить только посредством изучения общественного мнения. И не случайно в развитых странах уже давно существуют многообразные институты, с помощью которых обеспечивается функционирование целостной системы непрерывного наблюдения, анализа и прогнозирования социальных процессов. Эту систему именуют термином «мониторинг». Его организация ныне присутствует в подавляющем большинстве стран мира и рассматривается как необходимое звено подготовки, принятия и контроля решений в органах законодательной и исполнительной власти, а также в структурах хозяйственного управления.

Мониторинг общественного мнения российских проводится в настоящее время рядом научных центров федерального уровня⁴¹. Однако подобные мониторинговые исследования в регионах пока не имеют регулярности, в большинстве территорий нет постоянно действующей сети наблюдений, их целевой координации.

⁴¹ См., например: Социальная политика для современной России: цели и измерения // материалы Международной конференции, посвященной памяти А.Ю. Шевякова / отв. ред. В.В. Локосов. М.: Экономическое образование, 2012.

Между тем соответствующий опыт уже накоплен в Вологодской области. Здесь на протяжении двух последних десятилетий научным коллективом Вологодского научного центра РАН проводится под руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., проф. В.А. Ильина мониторинг экономического положения и социального самочувствия населения, который позволяет получать значительный объём информации для всесторонней оценки процессов, происходящих в различных сферах общественной жизни региона.

Первые измерения общественного мнения были проведены в 1993 г. на территории городов Вологды и Череповца и трёх муниципальных районов области. С 1996 г. стала строиться областная выборка: регулярно, один раз каждые два месяца, опрашивается 1500 человек в возрасте старше 18 лет.

Большую роль в становлении социологического направления в ВолНЦ РАН сыграл Институт социально-политических исследований РАН и лично его директор академик Геннадий Васильевич Осипов. Нарботки ИСПИ стали основой методологических и методических подходов социологических мониторинговых исследований, проводимых в ВолНЦ.

Результаты данных опросов позволяют получить широкий срез информации о динамике и тенденциях социального самочувствия населения области и восприятию его различными слоями политической и экономической обстановки в стране и регионе. В связи с этим осуществление независимого мониторинга общественного мнения приобретает особенно важное значение как инструмент оценки эффективности государственного управления.

В ходе работ состав изучаемых вопросов расширялся и уточнялся с учётом проходивших в стране и регионе общественно значимых событий. Особо отметим, что мониторинг общественного мнения ВолНЦ РАН является пока единственным прецедентом в стране по организации и регулярности его проведения в регионе.

Для регулярного проведения опросов на территории области создана постоянно действующая сеть, включающая в себя супервайзеров и анкетёров в каждой точке опроса на местах, а также непосредственно сотрудников

ВолНЦ РАН, в функции которых входит общая координация работ, обработка и анализ информации.

Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. При этом респондент самостоятельно заполняет анкету и затем возвращает ее анкетёру. Репрезентативность социологической информации обеспечивается использованием модели многоступенчатой районированной выборки с квотным отбором единиц наблюдения на последней ступени. Первая ступень выборки – это выделение типичных субъектов Вологодской области, которое включает города Вологду, Череповец и районы: Бабаевский, Великоустюгский, Вожегодский, Грязовецкий, Кирилловский, Никольский, Тарногский, Шекснинский. Вторая ступень представляет собой территориальное районирование внутри выбранных субъектов. На третьей ступени ведётся отбор респондентов по заданным квотам по

полу и возрасту. Величина ошибки выборки не превышает 3% при доверительном интервале 4–5%. Годовой объём охватывает 9 тыс. респондентов.

В качестве способа, обеспечивающего оценку динамики измеряемых показателей, используется индексный метод. Для расчёта большинства индексов из доли положительных ответов вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, положительные – 200, равновесие первых и вторых выражает значение индекса 100, являющееся, по сути, нейтральной отметкой (- - -). У индекса социальной напряженности – обратный порядок значений: отметка 0 пунктов является абсолютно положительной величиной, 200 пунктов – абсолютно отрицательной величиной.

Информационно-аналитический бюллетень

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ

Выпуск 2 (52)

Главный редактор	д.э.н. А.А. Шабунова
Ответственный за выпуск	к.э.н. М.В. Морев
Подготовка материалов	Ю.В. Уханова К.Е. Косыгина Е.О. Смолева И.Н. Дементьева Н.Г. Захаров И.М. Бахвалова Е.Э. Леонидова
Редакционная подготовка	Л.Н. Воронина
Оригинал-макет	Т.В. Попова
Корректор	Н.В. Степанова

Подписано в печать 30.03.2022. Дата выхода в свет 05.04.2022.

Формат 60×84¹/₈. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 6,5. Тираж 500 экз. Заказ № 16.

Свободная цена.

Бюллетень «Эффективность государственного управления в оценках населения»
зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых
коммуникаций (Роскомнадзор)

Свидетельство ПИ № ФС77-71351 от 26 октября 2017 г.

Учредитель и издатель: ФГБУН «Вологодский научный центр РАН» (ФГБУН ВолНЦ РАН)

Адрес издателя, редакции и типографии:

160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а,

телефон (8172) 597803, факс (8172) 597802, email: common@vscs.ac.ru

При перепечатке материалов ссылка на выпуск обязательна.