

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Вологодский научный центр Российской академии наук»

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ**

Выпуск 2 (46)

Вологда
2021



Информационно-аналитический бюллетень,
март 2021 г.

Эффективность государственного управления в оценках населения. – Выпуск 2 (46). – Вологда: ВолНЦ РАН, 2021. – 51 с.

Мониторинг общественного мнения проводится ВолНЦ РАН под научным руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., профессора **В.А. Ильина** с 1996 года

В настоящем выпуске бюллетеня представлено сравнение итогов мониторинга общественного мнения ФГБУН ВолНЦ РАН, проведенного в феврале 2021 г., за последние два опроса (к декабрю 2020 г.), а также в сравнении с соответствующим периодом предыдущего года (февраль 2020 г.).

Редакционная коллегия:

д.э.н. А.А. Шабунова – гл. редактор
чл.-корр., д.э.н. В.А. Ильин
к.э.н. О.Н. Калачикова
к.ф.н. О.В. Третьякова
к.э.н. М.В. Морев

ISSN 2500-2406

© ФГБУН ВолНЦ РАН, 2021

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

В выпуске 2 (46) информационно-аналитического бюллетеня показаны тенденции изменения общественного мнения о политической и социально-экономической ситуации в стране и регионе. Опрос проходил в период с 28 января по 20 февраля на фоне таких событий, как начало массовой вакцинации россиян от коронавируса и запуск процесса снятия коронавирусных ограничений, протесты в связи с арестом и обвинением оппозиционера А. Навального, индексация социальных выплат и т.д.

В настоящем выпуске вы можете ознакомиться:

- ✓ с отношением населения Вологодской области к деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ оценкой деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ самооценкой материального положения и тенденциями потребительских настроений;
- ✓ динамикой социального самочувствия населения региона;
- ✓ итогами 2020 года в оценках населения.

АНОНС

Следующий выпуск информационно-аналитического бюллетеня «Эффективность государственного управления в оценках населения» (по материалам исследований ВолНЦ РАН) №3 (47) выйдет в мае 2021 г. В нём будет представлен анализ основных тенденций общественного мнения по таким разделам мониторинга, как:

- ✓ оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ отношение к деятельности губернатора Вологодской области, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ динамика материального положения и социального самочувствия;
- ✓ тенденции развития гражданского общества.

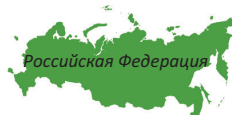
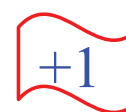
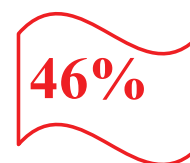
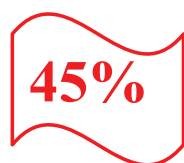
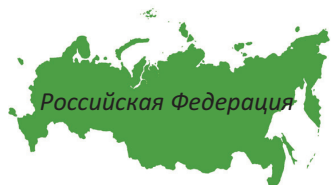
Как бы Вы оценили в целом политическую обстановку в России?

(Вологодская область; в % от опрошенных)

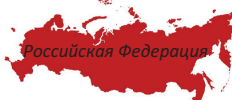
декабрь
2020

февраль
2021

Изменение (+/-)
фев. 2021 по отношению
к дек. 2020 г.



– «Благополучная, спокойная»



– «Напряжённая, критическая, взрывоопасная»

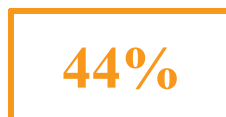
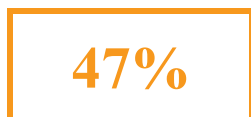
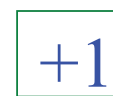
Как бы Вы оценили материальное положение Вашей семьи?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)

декабрь
2020

февраль
2021

Изменение (+/-)
фев. 2021 по отношению
к дек. 2020 г.



– «ХОРОШЕЕ»



– «СРЕДНЕЕ»



– «ПЛОХОЕ»

Оцените, пожалуйста, итоги прошедшего 2020 года для России

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



Как Вы считаете, каким будет наступивший 2021 год для России?

(Вологодская область; в % от числа опрошенных)



СОДЕРЖАНИЕ

Резюме.....	7
Оценка деятельности Президента РФ и федеральных органов государственной власти	14
Деятельность губернатора и региональных органов управления Вологодской области в оценках населения	22
Деятельность муниципальных органов управления Вологодской области в оценках населения	27
Самооценка материального положения и тенденции потребительских настроений	32
Социальное самочувствие населения	38
2020 год в оценках населения	45
Методический комментарий	49

РЕЗЮМЕ

События в мире

В начале 2021 года в мире продолжалась пандемия коронавируса. По статистике, предоставляемой Роспотребнадзором, на 18 марта количество заражений в мире составило 121 млн. 749,4 тыс. (почти 1,6 тыс. на 100 тыс. чел. населения). В России зафиксировано 4 млн. 428,2 тыс. заболеваний, 93,8 тыс. человек скончались (2,1% от числа заболевших)¹.

При этом в некоторых регионах мира, в частности в Европе, в начале года фиксируется новый подъём заболеваемости². Например, в Польше и Норвегии 18 марта отмечается рекордный за всю пандемию суточный прирост числа заболевших. В ряде европейских стран говорят о начале третьей волны и расширяют ограничительные меры. В *Польше* с 20 марта вводится национальный локдаун (до этого действовали региональные ограничения), закрывают магазины, культурно-развлекательные заведения и спортзалы. В *Греции* всеобщий карантин действует с ноября, в начале марта было ограничено перемещение граждан. *Финляндия* с 18 марта ввела обязательный медицинский контроль на пограничных пунктах³. В *Италии* до 30 апреля действует чрезвычайное положение. Запрещён въезд из стран с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой. В общественном транспорте может быть заполнено до 50% мест. С 22.00 до 05.00 действует комендантский час. Частные вечеринки запрещены, похороны и свадьбы могут посещать до 30 гостей. На большей части территории закрыты бары, рестораны и музеи. В *Германии* не разрешаются встречи более чем пяти лиц из разных домохозяйств. Закрыты все торговые точки, кроме продовольственных, хозяйственных и некоторых магазинов, торгующих жизненно необходимыми товарами (исключение сделано для федеральных земель с низкой заболеваемостью)⁴.

¹ Актуальная эпидемиологическая ситуация в России и мире // Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. URL: https://www.rospotrebnadzor.ru/region/korono_virus/epid.php

² Европа на пороге третьего локдауна. Страны ЕС вводят новые коронавирусные ограничения // Фонтанка. URL: fontanka.ru/2021/02/25/69783704/

³ Европейские страны одна за другой вводят локдауны и ограничения, кривая заболеваемости идёт вверх // Сайт первого канала. URL: <https://1tv.ru/s/news/2021-03-18/403344>

⁴ Актуальная эпидемиологическая... URL: https://www.rospotrebnadzor.ru/region/korono_virus/epid.php

Негативная динамика наблюдается и в других регионах мира. В частности, 18 марта рекордное число положительных тестов за один день было зарегистрировано в *Бразилии* (более 90 тыс.)⁵. На ужесточение мер пошли власти штата Сан-Паулу: прекращена вся экономическая деятельность, кроме сфер здравоохранения, общественной безопасности, строительства, образования, промышленного сектора, снабжения и логистики, общественного транспорта и связи. Заполняемость классов не должна превышать 35%⁶.

В конце января состоялся очередной Всемирный экономический форум (ВЭФ, Давосский форум). В этом году он проходил в режиме онлайн. ВЭФ был посвящен «Великой перезагрузке» (The Great Reset) – концепции устойчивого восстановления мировой экономики после пандемии коронавируса и, в более широком смысле, переосмысления современного капитализма с привнесением идей большего социального и имущественного равенства, развития многосторонних отношений в противовес закрытости, протекционизму и созданию блоков, а также значительным акцентом на зелёное развитие и климатическую ответственность государств и бизнеса⁷.

По мнению философа А. Дугина, основная идея «Великой перезагрузки» – продолжение глобализации и укрепление глобализма после серии неудач (консервативного президентства антиглобалиста Д. Трампа, роста влияния многополярного мира, прежде всего Китая и России, подъема исламских стран). Таким образом, истинная цель «Великой перезагрузки» состоит в изменении структуры контроля мировых глобалистских элит над населением Земли под предлогом санитарной гигиены, а борьба с последствиями коронавируса – не более чем предлог для реализации данной политики⁸.

Не случайно, выступая на форуме, В. Путин заявил, что градус агрессивной внешнеполитической риторики ряда стран возрастает, и можно ожидать, что более агрессивным станет характер действий по отношению к странам,

⁵ В Европе готовятся к пиковому периоду заболеваемости COVID-19 // Сайт первого канала. URL: https://yandex.ru/turbo/1tv.ru/s/news/2021-03-18/403321-v-evrope-gotovyatsya-k-pikovomu-periodu-zabolevaemosti-covid-19?utm_source=turbo_turbo

⁶ Актуальная эпидемиологическая... URL: https://www.rospotrebnadzor.ru/region/korono_virus/epid.php

⁷ Об итогах Давосского форума // Эксперт. 2021. №11. URL: <https://expert.ru/2021/02/5/ob-itogakh-davosskogo-foruma/>

⁸ Большая перезагрузка и великое пробуждение // Первый русский царьград. URL: <https://spb.tsargrad.tv/>

не согласным с ролью послушных спутников. Президент России подчеркнул, что прежняя модель восстановления не подлежит, пандемический кризис ускорил ее катастрофу. Мир не может идти по пути построения экономики, работающей на миллион человек или даже на «золотой миллиард»⁹.

По мнению политологов, заявление В. Путина звучало как вызов современному либеральному миру, который вернул своё единство после победы на выборах президента США Д. Байдена. В то же время, как подчеркнул президент Центра стратегических коммуникаций Д. Абзалов, российский президент не только предостерегал от определенных рисков, но и говорил о возможностях¹⁰.

26 января Россия и США заключили Соглашение о продлении договора о стратегических наступательных вооружениях (ДСНВ-3) сроком на 5 лет. Срок заключённого в 2010 году ДСНВ-3 истек 5 февраля 2021 года. Экс-президент США Д. Трамп назвал его невыгодным для США и заявил о необходимости выработки нового документа с привлечением к переговорам Китая¹¹.

Как прогнозируют аналитики, подписание нового договора о контроле над стратегическими вооружениями по истечении срока действия нынешнего соглашения (5 февраля 2026 г.) представляется сложным по нескольким причинам. Во-первых, в последние годы были разработаны новые виды неядерных стратегических технологий, которые при определенных условиях могут сравниться с ядерными силами по воздействию; во-вторых, распространение этих современных военных технологий за пределы США и России снизило ценность договоров, ограничивающих вооружения только этих двух государств¹².

11 – 12 февраля в Минске прошло VI Всебелорусское народное собрание, которое, по утверждению белорусской власти, даёт официальный старт перестройке политической системы страны. По мнению экспертов, эта перестройка – вынужденная уступка оппозиции. Президент А. Лукашенко дал понять, что по существу в общественно-политическом устройстве ничего не изменится, а грядущая конституционная реформа –

не более чем небольшая корректировка институционального дизайна¹³.

Прогнозы аналитиков начали оправдываться в середине марта, когда было проведено первое заседание Конституционной комиссии, которая будет заниматься разработкой проекта новой Конституции. В её составе нет представителей ни оппозиции, ни протестной общественности. Из выступлений участников обсуждения следует, что изменения не будут радикальными¹⁴.

В экспертной среде преобладает точка зрения, согласно которой идея конституционной реформы возникла с подачи России, руководство которой рассматривало её как путь выхода из внутривнутриполитического кризиса в Белоруссии. Причина такой позиции России состоит в том, что поддержка режима Лукашенко после президентских выборов 2020 года сопряжена с риском перерастания оппозиционных настроений в Белоруссии в антироссийские¹⁵.

Несмотря на это, по мнению белорусских аналитиков, А. Лукашенко будет имитировать подготовку конституционной реформы, поскольку считает, что вернул себе утраченные позиции¹⁶. Однако, по прогнозам некоторых экспертов, большие перемены в Белоруссии всё же неизбежны в связи со сложной экономической ситуацией¹⁷.

В конце февраля в Армении резко обострилась внутривнутриполитическая обстановка: руководство Генерального штаба потребовало отставки премьер-министра Н. Пашиняна. Позже к требованию об отставке подключились высшие офицеры полиции, а также оппозиция. Глава правительства охарактеризовал происходящее как попытку военного переворота.

Аналитики отмечают, что простые армяне разочаровались в Пашиняне, что связано с чувствительным поражением в Нагорном Карабахе. В то же время народ не под-

⁹ Политологи оценили заявления Путина на форуме в Давосе // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20210127/forum-1594837000.html>

¹⁰ Там же.

¹¹ Путин продлил договор СНВ-3 на пять лет // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20210129/dsnv-1595201439.html>

¹² Вайц Р., Колесникова Т. ДСНВ-3 продлён: что дальше? // Эксперт. 2021. №7. С. 56-57.

¹³ Носович А. Перестройка без нового мышления // Эксперт. 2021. №9. С. 76-78.

¹⁴ Лукашенко приступил к реформе Основного закона // Независимая газета. URL: https://www.ng.ru/cis/2021-03-15/5_8102_belorussia.html

¹⁵ Носович А. Перестройка без нового мышления // Эксперт. 2021. №9. С. 76-78.

¹⁶ Лукашенко приступил к реформе Основного закона // Независимая газета. URL: https://www.ng.ru/cis/2021-03-15/5_8102_belorussia.html

¹⁷ Филатов А. Три новости о грядущих переменах в Беларуси // Независимая газета. URL: <https://www.ng.ru/blogs/filatov/tri-novosti-o-gryadushchikh-peremenakh-v-belarusi-.php>

держивает и оппозицию, представляющую прежнюю, коррумпированную власть¹⁸.

Важные события произошли в России

4 февраля Президент России В. Путин подписал Указ «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации». Указом утверждаются новые критерии оценки эффективности работы глав регионов. Всего в списке 20 показателей. Самым главным из них стало доверие населения к власти (президенту и главам регионов)¹⁹. Его уровень определяется в том числе путем оценки общественного мнения в отношении достижения в регионах национальных целей развития. Другие показатели: численность населения региона, ожидаемая продолжительность жизни при рождении, уровень бедности, уровень образования, доля волонтеров, количество семей, улучшивших жилищные условия и т.д.

Аналитики резюмируют, что новая методика оценки деятельности глав регионов стала более «жесткой» по сравнению с предыдущей, вследствие увеличения количества показателей (с 15 до 20): введения индикаторов, связанных с развитием гражданского общества и цифровизацией, привязки роста зарплат к реальным доходам населения и т. д.²⁰.

8 февраля состоялось заседание Совета при Президенте РФ по науке и образованию²¹. В начале заседания В. Путин заявил, что во всем мире растёт глобальное соревнование за технологии и знания. У России есть всё, чтобы быть в числе лидеров в сфере науки. В то же время глава государства указал на актуальные проблемы: разобщенность между ведомствами и научными центрами, дублирование, распыление финансовых ресурсов,

которые государство выделяет на науку, отсутствие мотивации и внятных ожидаемых результатов. В. Путин подчеркнул, что, для того чтобы двигаться в будущее, нужно оставить межведомственные конфликты в прошлом и действовать единым фронтом. В частности, изменить механизм управления государственной научно-технической политикой, существенно изменить работу Совета по науке и образованию, создать специальную комиссию при правительстве по научно-технологическому развитию.

Кроме того, в ходе заседания В. Путин поручил главе Министерства финансов А. Силуанову и министру образования и науки В. Фалькову разобраться с заработной платой учёных в регионах. Это случилось после заявления сотрудницы Института цитологии и генетики Сибирского отделения РАН А. Проскуриной о том, что её зарплата составляет 25 тыс. руб. вместо положенных 78 тыс. руб. Также исследователь добавила, что после Указа Президента о доведении зарплат научных сотрудников до 200% от средней зарплаты по региону ученым предложили перейти на полставки²².

С 1 февраля в России на 4,9% увеличились размеры всех федеральных социальных выплат, которые осуществляет Пенсионный фонд. В первую очередь прибавка касается всех граждан, относящихся к федеральным льготникам, и затронет самые распространенные выплаты ПФР – ежемесячную денежную выплату (ЕДВ) и набор социальных услуг (НСУ). Их назначают инвалидам, ветеранам боевых действий, чернобыльцам, Героям СССР, России и другим категориям граждан²³.

С 23 января по 14 февраля в России проходили акции протеста в поддержку лидера оппозиции А. Навального после его задержания российскими правоохранительными органами. 23 января протестные акции прошли в 198 городах России и 95 городах за рубежом. В Москве, по оценкам оппозиционных изданий, в акциях протеста приняло участие до 50 тыс. человек²⁴. Однако, согласно официальным данным (ГУ МВД России

¹⁸ Армянский кризис продолжается // Эксперт. 2021. №10. С. 6.

¹⁹ Указ Президента РФ от 4.02.2021 №68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» // Сайт Президента России. URL: <http://kremlin.ru/acts/news/64970>

²⁰ Кремль разработал новую «оценку качества» для губернаторов // Deita. URL: <https://deita.ru/article/489574>

²¹ Совет при Президенте РФ по науке и образованию – консультативный орган, созданный для информирования Президента РФ о положении дел в научно-технической сфере и выработки предложений по важнейшим вопросам научно-технической политики в стране.

²² Формула зарплаты // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2021/02/08/putin-potreboval-razobratsia-s-vyplatami-uchenym-v-regionah.html>

²³ Повышение социальных выплат ПФР с 1 февраля 2021 года // Пенсия. URL: <http://pensiya.molodaja-semja.ru/news/indeksaciya-socialnyh-vyplat-s-1-fevralya-2021/>

²⁴ В ФБК оценили число участников митинга в Москве в 50 тысяч человек // Дождь. URL: https://tvrain.ru/news/v_fbk_otsenili_chislo_uchastnikov_mitinga_v_moskve_v_50_tysjach_chelovek-523193/

по г. Москве), протестующих было мало – не более 4 тыс. человек²⁵.

Пресс-секретарь Президента РФ Д. Песков высказался по этому поводу следующим образом: «Сейчас будут многие говорить, что на незаконные акции вышло много людей. Нет, вышло мало людей, много людей голосуют за Путина. И много людей голосовало за поправки в Конституцию»²⁶.

Аналогичной точки зрения придерживаются эксперты, утверждающие, что в России никакое подобие «оранжевой революции» невозможно, поскольку глубокого социального раскола в стране нет. Оппозиционные выступления не опираются на народный запрос (потому что лидеры несистемной оппозиции рассказывают, не как хорошо жить народу, а почему хорошо живёт власть) и поэтому не способны привлечь периферию социального протеста²⁷.

Важные события произошли и на территории Вологодской области.

18 января началась массовая вакцинация населения области от коронавируса. В регион осуществляются поставки вакцины «Спутник V». Прививки делают в порядке очерёдности в соответствии с записью на региональном портале Госуслуг. Вакцинация организована в 13 пунктах, развёрнутых в учреждениях здравоохранения области²⁸.

По данным на 17 марта, в регионе было сделано 60,3 тыс. прививок. Полностью привито 24,9 тыс. человек; 35,5 тыс. (более 3% населения области) привито хотя бы одним компонентом вакцины. В среднем количество новых привитых в день составляет 761 чел. При сохранении данного темпа для вакцинации первой прививкой 50% населения потребуется еще 716 дней²⁹.

18 января на официальном сайте Правительства Вологодской области была

размещена информация, что в 2021 году неработающим пенсионерам, общая сумма материального обеспечения которых меньше прожиточного минимума пенсионера (10 221 руб.), будет продолжена выплата региональной социальной доплаты к пенсии. Как пояснил начальник Департамента социальной защиты населения области А. Ершов, размер социальной доплаты для каждого пенсионера определяется индивидуально. При подсчёте доходов пожилых граждан учитывается пенсия, а также другие виды регулярных выплат, в том числе ежемесячная денежная компенсация на жилое помещение и коммунальные услуги, ежемесячная денежная выплата. В 2020 году такую доплату получили 33 867 человек, средний размер доплаты составил 2360 руб. в месяц³⁰.

С 1 февраля в регионе начался процесс постепенной отмены антикоронавирусных ограничений. Так, разрешается проводить спортивные мероприятия, кинопоказы и театральные представления. Заполняемость залов при этом должна составлять не более 50 % от установленного числа зрителей. В медицинских учреждениях возобновляются диспансеризация и профилактические осмотры. Вновь открываются стационары дневного пребывания³¹. Тем не менее режим повышенной готовности продлён до 31 марта 2021 года включительно³².

8 февраля на торжественном мероприятии, посвящённом Дню науки, губернатор О. Кувшинников выступил с инициативой расширить перечень региональных мер поддержки, направленных на развитие научно-исследовательской и научно-технической деятельности. Государственные гранты за научные разработки, ориентированные на практическое воплощение на территории Вологодской области, будут возобновлены. Напомним, в 2020 г. их финансирование

²⁵ Официальная информация // ГУ МВД России по г. Москве. URL: <https://77.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/22726980>

²⁶ МВД оценило число участников акции в поддержку Навального в Москве // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/politics/24/01/2021/600db7239a7947b8a9481842>

²⁷ Скоробогатый П. Почему Россия переросла Майдан // Эксперт. 2021. №6. С. 13–16.

²⁸ Прививать от коронавирусной инфекции начали всех желающих на Вологодчине // Сайт Правительства Вологодской области. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/privivat_ot_koronavirusnoy_infektsii_nac_hali_vsekh_zhelayushchikh_na_vologodchine/

²⁹ Количество привитых от коронавируса в Вологодской области // GOGOV. URL: <https://gogov.ru/covid-v-stats/vlgd>

³⁰ В Вологодской области продолжат устанавливать социальную доплату к пенсии // Сайт Правительства Вологодской области. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/v_vologodskoy_oblasti_prodolzhat_ustanavlivat_sotsialnyu_doplatsu_k_pensii/

³¹ С 1 февраля в Вологодской области начинают постепенно отменяться антикоронавирусные ограничения // Премьер. URL: <https://premier.region35.ru/news/s-1-fevralya-v-vologodskoy-oblasti-nachinayut-postepenno-otmenyatsya-antikoronavirusnye>

³² Постановление Правительства Вологодской области от 26.02.2021 № 213 «О продлении режима функционирования "Повышенная готовность" и внесении изменения в постановление Правительства области от 16 марта 2020 года № 229» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3500202102260001?index=1&rangeSize=1>

было приостановлено в связи с пандемией коронавируса и снижением уровня доходов областного бюджета. При этом суммы поддержки увеличатся втрое (со 100 до 300 тыс. руб.)³³.

10 февраля на официальном сайте Правительства Вологодской области была размещена информация, согласно которой в 2021 году в области будет открыт Центр опережающей профессиональной подготовки (ЦОПП) (в рамках национального проекта «Образование»). Подобные центры создаются в регионах по поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина. Предполагается, что в текущем году обучение по различным программам смогут пройти не менее четырёх тысяч человек.

Центр опережающей профессиональной подготовки будет полезен и школьникам, и студентам, и гражданам предпенсионного возраста. Здесь будут объединены ресурсы для профессиональной ориентации, ускоренного профессионального обучения, подготовки, переподготовки, повышения квалификации кадров по наиболее востребованным в регионе новым и перспективным профессиям и компетенциям. Перечень программ будет подобран с учётом приоритетов развития экономики области, а уровень образования будет соответствовать стандартам международного движения Ворлдскиллс³⁴.

* * *

2020 год прошёл на фоне пандемии, оказавшей влияние на все сферы общественной жизни. Как отметил глава региона О. Кувшинников, «вынужденная приостановка деятельности ряда отраслей негативно отразилась на стабильности бизнеса, доходах жителей области»³⁵.

³³ На Вологодчине практико-ориентированные разработки учёных поддержат грантами // Сайт Правительства Вологодской области. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/na_vologodchine_praktiko_orientirovann_ye_razrabotki_uchenykh_podderzhat_grantami/

³⁴ Центр опережающей профессиональной подготовки появится в Вологодской области // Сайт Правительства Вологодской области. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/tsentr_operezhayushchey_professionalnoy_podgotovki_poyavitsya_v_vologodskoy_oblasti/

³⁵ Инвестиционная политика Вологодчины на 2021 год: создание новых механизмов поддержки, инвестиции в инфраструктуру и формирование благоприятного инвестиционного климата // Сайт Правительства Вологодской области. URL: https://vologda-oblast.ru/novosti/investitsionnaya_politika_vologodchiny_na_2021_god_sozdanie_novykh_mekhanizmov_podderzhi_i_investitsii_v_infrastrukturu_i_formirovanie_blagopriyatnogo_investitsionnogo_klimata/

Согласно данным официальной статистики, за период с января по декабрь 2020 г. потребительские цены в области увеличились на 5 п.п. (в том числе на продовольственные товары – на 6 п.п., на непродовольственные товары – на 5,2 п.п., на услуги – на 2,7 п.п.). В 2020 году по сравнению с предыдущим годом объём платных услуг населению снизился на 11,5 п.п., уровень безработицы вырос на 1,6 п.п. (с 4,5 до 6,1%)³⁶.

Нестабильная социально-экономическая ситуация в регионе отразилась на динамике общественного мнения. За временный отрезок с февраля 2020 г. (последний месяц «допандемийного» периода) по февраль 2021 г. снизился уровень одобрения деятельности Президента РФ (на 4 п.п., с 54 до 50%), Совета Федерации РФ (на 4 п.п., с 30 до 26%), Законодательного Собрания области (на 3 п.п., с 27 до 24%; табл. 1). Доля тех, кто характеризует политическую обстановку в России и области как «напряжённую», «критическую, взрывоопасную», выросла на 6 п.п. (с 40 до 46%; рис. 7, с. 21) и на 4 п.п. (с 31 до 35%; рис. 11, с. 26) соответственно. Увеличился удельный вес пессимистических прогнозов развития политической ситуации в стране и области (на 4–5 п.п., с 18 до 22–23%; рис. 8, 12, с. 21, 26).

Таблица 1. Уровень одобрения деятельности органов власти (в %)

Вариант ответа	фев. 2020	дек. 2020	фев. 2021	Изменение (+/-), фев. 2021 к	
				дек. 2020	фев. 2020
Президент	54,0	52,0	50,0	-2	-4
Правительство	33,9	33,1	32,3	-1	-2
Председатель Правительства	37,9	39,1	37,6	-1	-1
Государственная Дума	27,2	26,5	26,0	-1	-1
Совет Федерации	29,5	27,1	26,3	-1	-4
Губернатор Вологодской области	36,2	32,9	33,9	+1	-2
Законодательное Собрание Вологодской области	27,3	24,7	24,3	-1	-3
Глава местной администрации	32,5	32,8	32,7	0	0
Представительный орган местного самоуправления	22,7	25,1	24,5	0	+2
Источник: данные мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН.					

³⁶ Социально-экономическое положение Вологодской области в январе 2021 года: доклад / Вологдастат. Вологда, 2021. С. 34, 50, 76.

Несколько выросла доля отрицательных отзывов о личном материальном положении (на 3 п.п., с 31 до 34%; рис. 18, с. 34), об экономическом положении страны (на 5 п.п., с 28 до 33%, рис. 21, с. 35), снизился индекс потребительских настроений (на 6 пунктов, с 91 до 85 п., рис. 23, с. 36).

Неблагоприятные изменения зафиксированы и в социальном самочувствии жителей региона. Уменьшилась доля тех, кто характеризует своё настроение как «нормальное», «прекрасное» (на 7 п.п., с 67 до 60%; рис. 24, с. 39). Сократился удельный вес респондентов, полагающих, что «всё не так плохо и жить можно», «жить трудно, но можно терпеть» (на 5 п.п., с 75 до 70%, рис. 25, с. 41).

Оценки предыдущего года в целом стали более негативными, чем годом ранее. Выросла доля жителей области, убеждённых, что прошедший год был «трудным», «плохим», «очень тяжёлым» для России (на 8 п.п., с 53 до 61%), для области (на 10 п.п., с 51 до 61%), для семьи (на 7 п.п., с 49 до 56%; табл. 2). Увеличился удельный вес респондентов, прогнозирующих, что наступивший 2021 год будет «трудным», «плохим», «очень тяжёлым» для России (на 6 п.п., с 37 до 43%), для области (на 7 п.п., с 39 до 46%), и для семьи (на 5 п.п., с 36 до 41%). Существенно возросла доля респондентов, столкнувшихся с неуверенностью в завтрашнем дне (на 11 п.п., с 46 до 57%; табл. 14, с. 48); кроме того, увеличился удельный вес жителей области, потерявших работу (на 4 п.п., с 10 до 14%).

Таблица 2. Доля негативных оценок итогов 2020 года и перспектив 2021 года (в %)

Вариант ответа	2012	2019	2020	Изменение (+/-), 2020 к	
				2019	2012
Оцените, пожалуйста, итоги прошедшего года...*					
Для России	43,9	53,1	61,2	+8	+17
Для области	47,2	51,3	60,8	+10	+14
Для Вас (Вашей семьи)	45,5	48,8	55,7	+7	+10
Как Вы считаете, каким будет наступивший год?*					
Вариант ответа	2012	2020	2021	Изменение (+/-), 2021 к	
				2020	2012
Для России	36,4	37,4	42,5	+5	+6
Для области	35,4	39,1	45,7	+7	+10
Для Вас (Вашей семьи)	32,7	35,8	41,2	+5	+9

* Вариант ответа «Скорее трудный, плохой очень тяжёлый»

** Вариант ответа «Скорее трудным, плохим, очень тяжёлым»

Источник: Данные мониторинга общественного мнения ВолНЦ РАН.

Однако своевременно принятые ощутимые федеральные и региональные меры поддержки экономики и населения способствовали тому, что снижение уровня жизни населения оказалось не слишком значительным.

Заместитель губернатора В. Тушинов:

«Выплата на семью в составе двух безработных и двух несовершеннолетних детей соответствовала получению заработной платы в размере 25–30 тыс. рублей»³⁷.

По данным Вологдастата, в целом за 2020 г. реальный размер начисленной заработной платы вырос на 8,5 п.п. по сравнению с предыдущим годом³⁸. Таким образом, работающие жители области также не понесли серьёзных финансовых потерь.

В этой связи следует подчеркнуть, что снижение оценок за рассмотренный период (февраль 2020 – февраль 2021 г.) не слишком значительное (в основном в пределах 3–5 п.п.). Кроме того, по ряду показателей суждения не изменились. Например, уровень одобрения деятельности Председателя Правительства РФ составляет 38%, Правительства РФ – 32–34%, Государственной Думы РФ – 26–27%, Губернатора Вологодской области – 34–36%, глав местных администраций – 33% (см. табл. 1). По-прежнему 40–41% респондентов относит себя к людям «среднего достатка» (рис. 20, с. 35), доля отрицательных отзывов об экономической ситуации в регионе составляет 35–37% (рис. 22, с. 36).

В краткосрочной динамике (за период с декабря 2020 по февраль 2021 г.) ощутимых изменений в оценках населения не отмечается. Стабильным остаётся уровень одобрения деятельности органов государственной и муниципальной власти (см. табл. 1). Доля позитивных мнений об экономической политике, проводимой Президентом РФ, составляет 35–36% (рис. 2, с. 18). В партийно-политических предпочтениях по-прежнему доминирует «Единая Россия» (доля её сторонников составляет 31%), поддержка остальных партий значительно меньше: 10% – ЛДПР, 7–8% – КПРФ, 4–5% – «Справедливая Россия» (табл. 3, с. 18). При этом

³⁷ Безработица в Вологодской области за год увеличилась почти в пять раз // Премьер. URL: <https://premier.region35.ru/article/rabota-podozhdyyot>

³⁸ Социально-экономическое положение Вологодской области в январе 2021 года: доклад / Вологдастат. Вологда, 2021. С. 69.

наиболее существенная доля населения, как и ранее, утверждает, что ни одна из партий не выражает их интересы (35–36%). Доля позитивных мнений о политической ситуации в стране составляет 38 – 40% (рис. 7, с. 21), области – 53% (рис. 11, с. 26).

В декабре 2020 – феврале 2021 г. примерно треть жителей области негативно оценивает материальное положение своей семьи (34%), доля положительных отзывов составляет лишь 8–9% (рис. 18, с. 34). По-прежнему почти каждый второй житель области позиционирует себя как «бедный» и «нищий» (48–49%), удельный вес людей «среднего достатка» составляет 39–40% (рис. 20, с. 35). Доля положительных оценок социального настроения равняется 60% (рис. 24, с. 39), запаса терпения – 70% (рис. 25, с. 41).

Возможно, отсутствие статистически значимых изменений объясняется двумя уравновешивающими друг друга факторами. С одной стороны, чуть менее острой стала проблема коронавируса. В течение февраля число новых больных резко шло на спад и в мире, и в России. По сравнению с пиком в первую декаду января их число в мире уменьшилось более чем в 2 раза. В России максимальное значение числа новых случаев заболевания за день, зарегистрированное в конце декабря, достигало 28 тыс. чел. Этот показатель 28 февраля снизился до 11,4 тыс. чел. Представители Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) впервые с начала пандемии стали делать умеренно оптимистичные прогнозы, допуская, что к 2022 году она закончится³⁹. В результате снижения заболеваемости началось постепенное возвращение учреждений здравоохранения,

культуры, общественного питания и т.д. к работе в «штатном» режиме.

Кроме того, в середине января в России началась массовая вакцинация населения от коронавируса.

Отечественная вакцина «Спутник V», разработанная Центром Гамалеи, демонстрирует очень высокий показатель эффективности (91,6%), сравнимый с ранее опубликованными результатами третьей фазы клинических испытаний вакцин Pfizer-BioNTech (95%) и Moderna (94,1%) и значительно превосходящий результаты испытаний вакцины AstraZeneca (70,4%). Кроме того, вакцина отличается безопасностью (побочные эффекты отсутствуют)⁴⁰.

С другой стороны, определённый дестабилизирующий эффект на настроения людей в начале года оказали акции протеста в поддержку А. Навального. В то же время поддержкой населения несистемная оппозиция не пользуется. Об этом свидетельствует, к примеру, тот факт, что возможность участия в акциях протеста в декабре 2020 – феврале 2021 г. допускает лишь пятая часть жителей области (18–20%, рис. 26, с. 43).

Таким образом, дальнейшая динамика общественного мнения будет во многом зависеть от того, насколько успешно российские власти смогут противостоять ключевым, различным по характеру, но тесно взаимосвязанным угрозам (риск третьей волны пандемии, «проседание» ключевых показателей уровня жизни населения, эскалация социальной напряжённости, усиление давления геополитических конкурентов).

³⁹ Вторая волна пандемии идёт на спад // Эксперт. 2021. №10. С. 6.

⁴⁰ Лейбин В. Не зря её назвали «Спутник» // Эксперт. 2021. №7. С. 40-41.

МЕТОДИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

В настоящее время для оценки динамики социально-экономического развития, эффективности государственного управления используются преимущественно данные, собираемые и анализируемые органами государственной статистики. У информации, разрабатываемой Федеральной службой государственной статистики и её территориальными органами, имеется множество несомненных достоинств (сопоставимость, оперативность, достаточно высокая степень достоверности измеряемых показателей). Тем не менее она не даёт полного представления о социальном и общественно-политическом развитии, и прежде всего по таким важнейшим аспектам, как настроения людей, их отношение к различным сферам личной и общественной жизни, к деятельности властных структур, принимаемым ими решениям, тем или иным социальным действиям.

Такие сведения можно получить только посредством изучения общественного мнения. И не случайно в развитых странах уже давно существуют многообразные институты, с помощью которых обеспечивается функционирование целостной системы непрерывного наблюдения, анализа и прогнозирования социальных процессов. Эту систему именуют термином «мониторинг». Его организация ныне присутствует в подавляющем большинстве стран мира и рассматривается как необходимое звено подготовки, принятия и контроля решений в органах законодательной и исполнительной власти, а также в структурах хозяйственного управления.

Мониторинг общественного мнения россиян проводится в настоящее время рядом научных центров федерального уровня⁴¹. Однако подобные мониторинговые исследования в регионах пока не имеют регулярности, в большинстве территорий нет постоянно действующей сети наблюдений, их целевой координации.

⁴¹ См., например: Социальная политика для современной России: цели и измерения // материалы Международной конференции, посвященной памяти А.Ю. Шевякова / отв. ред. В.В. Локосов. М.: Экономическое образование, 2012.

Между тем соответствующий опыт уже накоплен в Вологодской области. Здесь на протяжении двух последних десятилетий научным коллективом Вологодского научного центра РАН проводится под руководством чл.-корр. РАН, д.э.н., проф. В.А. Ильина мониторинг экономического положения и социального самочувствия населения, который позволяет получать значительный объём информации для всесторонней оценки процессов, происходящих в различных сферах общественной жизни региона.

Первые измерения общественного мнения были проведены в 1993 г. на территории городов Вологды и Череповца и трёх муниципальных районов области. С 1996 г. стала строиться областная выборка: регулярно, один раз каждые два месяца, опрашивается 1500 человек в возрасте старше 18 лет.

Большую роль в становлении социологического направления в ВолНЦ РАН сыграл Институт социально-политических исследований РАН и лично его директор академик Геннадий Васильевич Осипов. Нарботки ИСПИ стали основой методологических и методических подходов социологических мониторинговых исследований, проводимых в ВолНЦ.

Результаты данных опросов позволяют получить широкий срез информации о динамике и тенденциях социального самочувствия населения области и восприятию его различными слоями политической и экономической обстановки в стране и регионе. В связи с этим осуществление независимого мониторинга общественного мнения приобретает особенно важное значение как инструмент оценки эффективности государственного управления.

В ходе работ состав изучаемых вопросов расширялся и уточнялся с учётом проходивших в стране и регионе общественно значимых событий. Особо отметим, что мониторинг общественного мнения ВолНЦ РАН является пока единственным прецедентом в стране по организации и регулярности его проведения в регионе.

Для регулярного проведения опросов на территории области создана постоянно действующая сеть, включающая в себя супервайзеров и анкетёров в каждой точке опроса на местах, а также непосредственно сотрудников

ВолНЦ РАН, в функции которых входит общая координация работ, обработка и анализ информации.

Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. При этом респондент самостоятельно заполняет анкету и затем возвращает ее анкетёру. Репрезентативность социологической информации обеспечивается использованием модели многоступенчатой районированной выборки с квотным отбором единиц наблюдения на последней ступени. Первая ступень выборки – это выделение типичных субъектов Вологодской области, которое включает города Вологду, Череповец и районы: Бабаевский, Великоустюгский, Вожегодский, Грязовецкий, Кирилловский, Никольский, Тарногский, Шекснинский. Вторая ступень представляет собой территориальное районирование внутри выбранных субъектов. На третьей ступени ведётся отбор респондентов по заданным квотам по

полу и возрасту. Величина ошибки выборки не превышает 3% при доверительном интервале 4–5%. Годовой объём охватывает 9 тыс. респондентов.

В качестве способа, обеспечивающего оценку динамики измеряемых показателей, используется индексный метод. Для расчёта большинства индексов из доли положительных ответов вычитается доля отрицательных, затем к полученному значению прибавляется 100, чтобы не иметь отрицательных величин. Таким образом, полностью отрицательные ответы дали бы общий индекс 0, положительные – 200, равновесие первых и вторых выражает значение индекса 100, являющееся, по сути, нейтральной отметкой (- - -). У индекса социальной напряженности – обратный порядок значений: отметка 0 пунктов является абсолютно положительной величиной, 200 пунктов – абсолютно отрицательной величиной.

Информационно-аналитический бюллетень

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ

Выпуск 2 (46)

Главный редактор	д.э.н. А.А. Шабунова
Ответственный за выпуск	к.э.н. М.В. Морев
Подготовка материалов	Ю.В. Уханова В.С. Каминский И.М. Бахвалова Е.Э. Леонидова

Редакционная подготовка	Л.Н. Воронина
Оригинал-макет	Т.В. Попова
Корректор	Н.В. Степанова

Подписано в печать 30.03.2021. Дата выхода в свет 31.03.2021.

Формат 60×84¹/₈. Печать цифровая.

Усл. печ. л. 6,0. Тираж 500 экз. Заказ № 57.

Свободная цена.

Бюллетень «Эффективность государственного управления в оценках населения»
зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых
коммуникаций (Роскомнадзор)

Свидетельство ПИ № ФС77-71351 от 26 октября 2017 г.

Учредитель и издатель: ФГБУН «Вологодский научный центр РАН» (ФГБУН ВолНЦ РАН)

Адрес издателя, редакции и типографии:

160014, г. Вологда, ул. Горького, 56а,

телефон (8172) 59-78-03, факс (8172) 59-78-02, e-mail: common@volnc.ru

При перепечатке материалов ссылка на выпуск обязательна.