

DOI: 10.15838/esc/2014.5.35.15
УДК 31+357, ББК 60.52+67.401

© Егорышев С.В.

Социологический анализ эффективности социального взаимодействия правоохранительных органов с гражданским обществом и населением на уровне региона



**Сергей Васильевич
ЕГОРЫШЕВ**

доктор социологических наук, профессор, проректор по научной работе, Негосударственное образовательное учреждение высшего профессионального образования Восточная экономико-юридическая гуманитарная академия (450071, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Менделеева, д. 215/4, nauka@vegu.ru)

Аннотация. В статье раскрываются возможности социологического анализа состояния и результатов социального взаимодействия правоохранительных органов с населением и институтами гражданского общества, а также обозначаются задачи, решаемые в ходе подобного анализа, проводимого на региональном уровне (на примере Республики Башкортостан).

Ключевые слова: правоохранительные органы, гражданское общество, социальное взаимодействие, социальная эффективность, регион.

Реформа правоохранительной системы Российского государства в целом и отдельных её структур (МВД, ГУФСИН) и принятие в связи с этим нового законодательства, регулирующего общественные отношения в правоохранительной сфере (Федеральный закон «О полиции», вступивший в силу 1 января 2011 года), направлены на существенное повышение, прежде всего, социальной эффективности деятельности правоохранительных органов. Данная эффективность означает социально одобряемый уровень общественной безопасности и правопорядка на всех уровнях организации общества, высокую

удовлетворенность населения работой правоохранительных органов и доверие им, готовность, стремление и реальное содействие правоохранительным органам со стороны граждан и институтов гражданского общества.

Добиться социальной эффективности функционирования правоохранительных органов, как свидетельствует отечественный исторический и современный зарубежный опыт, возможно только на основе тесного взаимодействия правоохранительных структур государства с гражданским обществом и широкими слоями населения.

Подобное взаимодействие не только будет способствовать более успешному решению правоохранительными органами своих профессиональных задач (раскрытие, предотвращение, профилактика преступлений, розыск лиц, совершивших преступные деяния или ставших их свидетелями, жертвами и др.), но и закономерно отразится на изменениях в структуре, динамике и масштабе преступности, что приведёт, в конечном счёте, к достижению её социально терпимого уровня, к минимизации её наиболее социально опасных форм, существенному снижению массовости проявления.

Кроме того, тесное взаимодействие правоохранительных органов с гражданским обществом способствует развитию самого гражданского общества через самоорганизацию населения посредством объединений правоохранительной направленности и осуществления общественной правоохранительной деятельности.

Вместе с тем формирующийся на уровне законодательства, осознания необходимости и на практике потенциал взаимодействия правоохранительных органов с гражданским обществом как необходимое условие становления и развития правового государства всё ещё не реализован. Подобное социальное взаимодействие преимущественно декларируется, нежели практически активно и повсеместно реализуется. Это объясняет сохраняющееся в общественном сознании недоверие правоохранительным органам. По нашим исследованиям¹, проведённым в 2010–2013

годах в Республике Башкортостан (выборка ежегодно составляла 1200 единиц), судебным органам в 2012 году доверяли 48,8% респондентов; органам прокуратуры – 49,2%, органам внутренних дел – 40,8%; Федеральной службе безопасности – 52,6% опрошенных).

Невысокий уровень доверия основан на неудовлетворённости состоянием правопорядка в республике (29,0% опрошенных в 2012 году и 31,4% – в 2013 году). В 2012 году 51,8% респондентов чувствовали себя защищёнными со стороны правоохранительных органов, а 32,2% такого чувства не испытывали; в 2013 году – 55,0 и 27,9% соответственно.

На таком уровне доверия и удовлетворённости результатами работы правоохранительных органов создать эффективный механизм социального взаимодействия между ними и гражданским обществом сложно. В 2010–2011 годах респонденты оценивали уровень взаимодействия населения республики с правоохранительными структурами как средний – 44,4 и 33,4% соответственно и как низкий – 35,9 и 43,4%. В 2013 году уровень этого взаимодействия считали средним 24,0%, а низким – 43,7% опрошенных.

Нереализованность потенциала взаимодействия с гражданским обществом обусловлена незавершённостью самой реформы правоохранительной системы государства, и прежде всего органов внутренних дел. Так, 52,2% опрошенных жителей республики в 2012 году и 37,8% – в 2013 году не видят серьёзных изменений в работе органов внутренних дел после принятия и начала реализации Федерального закона «О полиции». Существенные позитивные изменения ощущают только 12,6 и 15,8% опрошенных соответственно.

Проблема взаимодействия правоохранительных органов с гражданским обществом и населением в деле обеспечения

¹ Социологическое исследование проводилось в Республике Башкортостан лабораторией Восточной экономико-юридической гуманитарной академии ежегодно в 2010–2013 гг. методом анкетного опроса. Объём выборочной совокупности составлял 1200 единиц. Выборка формировалась по пяти признакам: пол, возраст, место жительства, род занятий, образование респондентов. Приведённые проценты считаются от общего числа опрошенных.

правопорядка имеет выраженную региональную специфику решения. В зависимости от региона можно говорить о наличии и зрелости тех или иных социально-экономических, правовых и организационных условий развития подобного взаимодействия. Имеет региональные особенности и сама практика участия гражданского общества и населения в обеспечении общественной безопасности и правопорядка, равно как есть и региональные особенности криминогенной обстановки, её характеристик и динамики.

Это закономерно предполагает специальное, в том числе социологическое, изучение особенностей криминогенной обстановки в конкретном регионе, анализ факторов, определяющих эту обстановку именно в данном регионе, исследование особенностей деятельности правоохранительных органов региона, включая практику социального взаимодействия с гражданским обществом и населением в правоохранительной сфере и результаты этого взаимодействия.

Необходим также социологический анализ на региональном уровне меры зрелости условий (социальных, правовых и других), обуславливающих механизм взаимодействия.

Главными из этих условий выступают: зрелость гражданского общества; уровень правовой культуры и социальной активности населения, включая активность в сфере правоохраны; развитость практики социального взаимодействия населения и институтов гражданского общества с правоохранительными структурами; потенциальная готовность общественности и сотрудников правоохраны к сотрудничеству.

Важно также учитывать общие особенности взаимодействия правоохранительных органов с населением и специфику взаимодействия каждого из этих органов.

В ходе социологического анализа возможно решить следующие задачи:

- проанализировать состояние и особенности криминогенной ситуации в регионе и результативность работы правоохранительных органов по её стабилизации;

- рассмотреть отечественную и зарубежную практику взаимодействия правоохранительных органов с институтами гражданского общества и населением в деле противодействия преступности и обеспечения правопорядка;

- охарактеризовать содержание и результаты реформы правоохранительных структур государства в контексте взаимодействия с гражданским обществом;

- проанализировать существующие и складывающиеся в регионе правовые основы и социальные условия формирования нового механизма взаимодействия правоохранительных органов с институтами гражданского общества в противодействии преступности и обеспечении правопорядка;

- рассмотреть сложившиеся в республике формы и направления социального взаимодействия правоохранительных органов с гражданским обществом и населением и оценить их эффективность с помощью разработанной системы критериев; при этом данная система должна содержать не только правовые, организационно-управленческие, но и социальные критерии эффективности;

- раскрыть содержание общественной правоохранительной деятельности через соотношение её общественных и профессиональных начал;

- обосновать пути повышения эффективности социального взаимодействия правоохранительных органов и гражданского общества в республике.

Вместе с тем всесторонне исследовать проблему эффективности взаимодействия правоохранительных органов с граждан-

ским обществом и населением силами одной социологической науки невозможно, так как эта проблема носит комплексный характер. Поэтому при её изучении важно

учитывать и использовать методологические подходы и методы юридической науки, политологии, социальной психологии, этики и педагогики.

Egoryshev S.V.

Sociological analysis of the efficiency of social interaction between law enforcement agencies, civil society and population at the regional level

Sergei Vasil'evich Egoryshev – Doctor of Sociology, Professor, Prorector for Research, Non-Governmental Educational Institution of Higher Professional Education “Eastern Academy of the Humanities, Economics and Law” (215/4, Mendeleev Street, Ufa, Republic of Bashkortostan, 450071, Russian Federation, nauka@vegu.ru)

Abstract. The article describes the capabilities of sociological analysis of condition and results of social interaction between law enforcement bodies, population, and civil society institutions; it also sets out the tasks to be solved in the course of such analysis at the regional level (case study of the Republic of Bashkortostan).

Key words: law enforcement agencies, civil society, social interaction, social efficiency, region.